

Комарова Алина Ивановна – Ректор Международной академии методологии государственного управления (МОО), Руководитель Коалиции общественных организаций и объединений России «Общественно-государственное партнерство» (ВОО), Председатель Международного антикоррупционного комитета (МОО), академик Ноосферной общественной академии наук, доктор философских наук, юрист



«АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ КОНСТИТУЦИОННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА»

Учебный курс

Направление подготовки: **030900.68 «Юриспруденция»**

Магистерская программа

"Конституционное и муниципальное право. Юрист публичного права»

Квалификация (степень) выпускника: **магистр**

Москва - 2016

1. Методический блок

1.1. Аннотация курса

Дисциплина **«Актуальные проблемы конституционного и муниципального права»** относится к обязательным дисциплинам вариативной части профессионального цикла основной образовательной программы (ООП).

Она способствует формированию устойчивой мировоззренческой позиции, методологической культуры и умению адекватно анализировать сложнейшие социальные, государственно-правовые процессы развития российского общества и государства.

«Актуальные проблемы конституционного и муниципального права»

- это самостоятельная дисциплина общетеоретического характера и общенаучного значения, она изучает понятие и виды правовых систем, особенности правовой системы России, источники российского права, правотворчество. В системе юридических дисциплин **«Актуальные проблемы конституционного и муниципального права»** является наиболее значительной формой познания права и его места в механизме государства.

В основе раскрытия **«Актуальные проблемы конституционного и муниципального права»** лежат труды классиков мировой философско-правовой, юридической и социологической мысли, современные исследования философско-правовых и юридических проблем, исторический опыт практической реализации различных философско-правовых концепций и конструкций.

1.2. Метаданные

Ключевые слова.

Конституционное право: теоретические и правовые основы
Конституционное право и конституционное законодательство
Конституционный (государственный) строй Российской Федерации и зарубежных стран
Основы конституционного (государственного) строя
Форма государства в РФ и зарубежных странах
Конституционное закрепление основ гражданского общества
Понятие, содержание и принципы правового статуса человека и гражданина.
Административно-территориальное устройство государств
Административно-территориальное устройство государств: конституционные основы России - Федеративного государства
Государственные основы избирательного права и законодательства: избирательная система Российского государства
Конституционные основы высших органов государственной власти и местного самоуправления
Законодательные основы и закрепление статуса государственных органов: понятие и сущность института главы государства; парламент и парламентаризм; конституционно-правовой статус Правительства и системы исполнительных органов власти; конституционные основы судебных систем и судебной власти

Конституционно-правовые основы местного самоуправления и управления: системы в рф и зарубежных странах.

3. Сведения об авторе

Комарова Алина Ивановна – Ректор Международной академии методологии государственного управления (МОО), Руководитель Коалиции общественных организаций и объединений России «Общественно-государственное партнерство» (ВОО), Председатель Международного антикоррупционного комитета (МОО), академик Ноосферной общественной академии наук, доктор философских наук, юрист.

Окончила Юридический факультет Международного славянского института (г. Москва) – специальность «Юриспруденция», докторантуру Московского госуниверситета имени М.В. Ломоносов, докторскую диссертацию защищала в МГУ им. М.В. Ломоносова;

Опубликовано более 300 научных работ, в том числе 42 тома Межведомственного научного сборника по проблемам экономики, юриспруденции, государственного управления. В настоящее время работает над монографией: «Институализация антикоррупционного права как комплексной отрасли правовой системы России».

1.4. Руководство по изучению дисциплины.

Рекомендации по изучению дисциплины

Изучение дистанционного курса «**Актуальные проблемы конституционного и муниципального права**» является логичным продолжением обучения магистров и основано на знаниях, полученных в процессе изучения программных юридических дисциплин и дисциплин государственного и муниципального управления.

Дистанционный курс «**Актуальные проблемы конституционного и муниципального права**» состоит из четырех разделов (4 ЗЕТ).

Каждый раздел курса завершается списком вопросов для самопроверки обучающихся. Предлагаемые вопросы предназначены помочь обучающимся более эффективно организовать свою самостоятельную работу и лучше понять уровень освоения учебных материалов. В ходе изучения курса предусмотрены контрольные мероприятия: рубежные контроли (РК) в виде кейс-заданий и итогового тестирования.

Особенностью курса является то, что он читается в течение одного семестра и его значительная часть требует самостоятельного изучения.

Знание актуальных проблем конституционного и муниципального права Российской Федерации расширяет кругозор, обогащает опытом, уже накопленным в ходе изучения права и правовых явлений, позволяет увязать собственные исследования с общими тенденциями развития юриспруденции, дает возможность избежать повторения версий уже отброшенных в ходе предыдущих исследований.

1. Цели и задачи дисциплины:

Целями учебной дисциплины «**Актуальные проблемы конституционного и муниципального права**» являются: раскрытие его теоретического и нормативного содержания, овладение знаниями Конституции России, федеральных конституционных законов, конституционных законов, федеральных законов, подзаконных актов органов государственной власти, ознакомление с важнейшими проблемами государственного и муниципального строительства России.

Основные виды профессиональной деятельности, к которым осуществляется подготовка в рамках учебной дисциплины:

организационно-управленческая;
информационно-методическая;
коммуникативная;
проектная;
вспомогательно-технологическая (исполнительская).

Профессиональные задачи, к выполнению которых готовится бакалавр:

организация исполнения полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

участие в обеспечении рационального использования ресурсов органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических и некоммерческих организаций;

организационное обеспечение деятельности лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации (муниципальной службы), на должностях в государственных и муниципальных организациях и учреждениях организационно-административное обеспечение деятельности государственных и муниципальных предприятий, научно-исследовательских и образовательных организаций в сфере государственного и муниципального управления, политических партий, общественно-политических и некоммерческих организаций;

участие в организации взаимодействия между соответствующими органами и организациями с институтами гражданского общества, средствами массовой коммуникации, гражданами;

вспомогательное обеспечение исполнения основных функций органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации; органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических и некоммерческих организаций, их административных регламентов.

Основными **задачами** изучения дисциплины являются:

- Обучить анализировать теоретические аспекты конституционного права;
- ознакомить обучаемых с демократическими принципами конституционного права; развить у них навыков толкования законодательства, умения обосновывать свое мнение о применении норм конституционного права;
- сформировать у обучающихся высокий уровень правосознания, ориентация их на неукоснительное соблюдение норм Конституции, действующего законодательства, норм международного права и международно-правовых договоров.

2. Место дисциплины в структуре ООП:

Дисциплина «Актуальные проблемы конституционного и муниципального права» относится к базовой части профессионального цикла дисциплин.

Конституционное право России является базовой отраслью права, фундаментом для всех остальных отраслей – административного, финансового, трудового, гражданского, уголовного и др.

Данная учебная дисциплина закрепляет важнейшие принципы общественно-политического строя, основы правового статуса человека и гражданина, федеративное устройство государства, систему органов законодательной, исполнительной и судебной власти, основы местного самоуправления.

Сложность изучения курса связана с отсутствием сборников нормативных актов по дисциплине. В ходе изучения курса необходимо использовать литературу последних лет издания. Серьезное внимание следует уделить изучению Федеральной Конституции и других нормативных актов, указанных в программе. Необходимо следить за публикациями в журналах «Государство и право» и «Российская Федерация», а также официальными изданиями «Российская газета», «Собрание законодательства Российской Федерации».

Обучаемый должен:

- **знать** природу и сущность государства и права; основные закономерности возникновения, функционирования и развития государства и права, исторические типы и формы права и государства, их сущность и функции; систему права, механизм государства; механизм и средства правового регулирования, реализации права; роль государства и права в политической системе общества, в общественной жизни, основные особенности становления и развития государства и права России.
- **уметь** оперировать юридическими понятиями и категориями;
- **владеть** юридической терминологией.

Дисциплина Конституционное право является предшествующей для изучения всех отраслевых юридических и профильных дисциплин, в их числе: «Административное право», «Муниципальное право», «Гражданское право», «Уголовное право», «Международное право» и др.

3. Требования к результатам освоения дисциплины:

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

Общекультурных компетенций (ОК):

- осознает социальную значимость своей будущей профессии, обладает достаточным уровнем профессионального правосознания (ОК-1)
- способен добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста (ОК-2)
- владеет культурой мышления, способен к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения (ОК-3)
- стремится к саморазвитию, повышению своей квалификации и мастерства (ОК-7)

Профессиональными компетенциями (ПК):

- способен участвовать в разработке нормативно-правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности (ПК-1)
- способен осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры (ПК-2)
- способен принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом (ПК-4)

В результате изучения дисциплины обучаемый должен:

Знать: правовую природу и сущность государственного управления и местного самоуправления в России; основные положения конституционного права России, содержание основных понятий, категорий, институтов конституционного права России; правовой статус субъектов конституционно-правовых отношений;

законодательство Российской Федерации в сфере государственного и муниципального управления, общепризнанные принципы и нормы международного права в данной сфере.

уметь: анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; анализировать, толковать и правильно применять конституционно-правовые нормы, принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом, давать квалифицированные юридические заключения и консультации; правильно составлять и оформлять юридические документы.

Владеть: приемами юридической техники при составлении государственно-правовых и муниципально-правовых актов; навыками работы с законодательными и другими нормативными правовыми актами; навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности в области государственного управления и местного самоуправления; навыками разрешения правовых проблем и коллизий, реализации норм права; навыками сбора, анализа и оценки информации, имеющей значение для реализации государственно-правовых и муниципально-правовых норм в профессиональной деятельности.

Связь курса с другими дисциплинами

Учебная дисциплина «Актуальные проблемы конституционного и муниципального права» является дисциплиной базовой части профессионального цикла ФГОС ВПО по направлению подготовки 030900.68 Юриспруденция, магистерская программа «Конституционное право, муниципальное право (юрист публичного права)» (квалификация (степень) «магистр»).

Дисциплина осуществляется на базе имеющихся у магистрантов и полученных ими в результате изучения специально-юридических, гуманитарных дисциплин, прежде всего, знаний «Философии», «Политологии», «Социологии», а также, опираясь на конкретный историко-правовой материал, который исследуется и анализируется в таких дисциплинах, как «Теория государства и права», «История государства и права зарубежных стран», «История отечественного государства и права», «Правовая система Российской Федерации», «Актуальные проблемы административного права и процесса»..

Эти входные знания являются базой для дальнейшего углубленного изучения истории и методологии юридических наук.

Знание дисциплины «Актуальные проблемы конституционного и муниципального права» расширяет кругозор, обогащает опытом, уже накопленным в ходе истории изучения права и правовых явлений, позволяет увязать собственные исследования с общими тенденциями развития юриспруденции, дает возможность избежать повторения версий уже отброшенных в ходе предыдущих исследований.

Изучение этой дисциплины учитывает и дополняет такие дисциплины как «Теория государства и права», «Конституционное право», «Муниципальное право», «Правовая система РФ». Изучение ее должно осуществляться во взаимосвязи с иными дисциплинами магистерской подготовки, особенно с такими, как «Современные проблемы юридических наук», «Философия права».

4. Структура и содержание дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетных единиц (з.е.);
замен.

МОДУЛИ, ТЕМЫ

Модуль I. Конституционное право: теоретические и правовые основы

Тема 1. Конституционное право и конституционное законодательство

Тема 2. Основы теории конституционализма

Модуль 2. Конституционный (государственный) строй Российской Федерации и зарубежных стран

Тема 3. Основы конституционного (государственного) строя

Тема 4. Форма государства в РФ и зарубежных странах

Тема 5. Конституционное закрепление основ гражданского общества

Тема 6. Понятие, содержание и принципы правового статуса человека и гражданина.

Модуль 3. Административно-территориальное устройство государств

Тема 7. Административно-территориальное устройство государств: конституционные основы России - Федеративного государства

Тема 8. Государственные основы избирательного права и законодательства: избирательная система Российского государства

Модуль 4. Конституционные основы высших органов государственной власти и местного самоуправления

Тема 9. Законодательные основы и закрепление статуса государственных органов: понятие и сущность института главы государства; парламент и парламентаризм; конституционно-правовой статус Правительства и системы исполнительных органов власти; конституционные основы судебных систем и судебной власти

Тема 10. Конституционно-правовые основы местного самоуправления и управления: системы в РФ и зарубежных странах.

Итого :
курсовая работа

Экзамен,

5. Содержание разделов и тем учебной дисциплины

Модуль I. Конституционное право: теоретические и правовые основы

Тема 1. Конституционное право и конституционное законодательство

Понятие, предмет, система и принципы конституционного права как отрасли права. Конституционные нормы, их виды, структура, особенности. Действие норм конституционного права во времени, в пространстве и по кругу лиц. Конституционно-правовые институты.

Конституционно-правовые отношения, их субъекты. Основания возникновения, изменения и прекращения конституционно-правовых отношений.

Система конституционного права. Место конституционного права в системе права. Ведущая роль отрасли конституционного права.

Конституционно-правовая ответственность. Санкции как форма выражения ответственности, их виды в конституционном праве. Субъекты конституционно-правовой ответственности. Объекты конституционно-правовых нарушений.

Наука конституционного права, ее содержание, система. Методы изучения конституционного права. Задачи науки на современном этапе. Роль науки конституционного права в решении проблем укрепления российской государственности.

Место науки конституционного права в системе общественных, юридических наук. Развитие науки конституционного права на современном этапе.

Конституционное право как учебная дисциплина. Система курса. Источники конституционного права. Понятие источников конституционного права, их многообразие. Система источников конституционного права.

Конституция – основной источник конституционного права.

Законы, их виды. Федеральные конституционные и федеральные законы России. Конституционные законы, органические законы. Законы представительных органов субъектов Федерации, их соотношение с федеральными конституционными и федеральными законами.

Конституции субъектов унитарного и федеративного государства как источник конституционного права.

Декларация, договор как источники конституционного права. Федеративный договор, договоры между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов. Особенности конституционного права и процесса в унитарных государствах.

Регламенты парламентов и их палат, устанавливающие внутреннюю организацию и процедуру работы парламентов.

Акты главы государства и исполнительной власти: указы монарха, указы и декреты президентов, постановления правительства, акты министерств ведомств, агентств, служб и иных органов исполнительной власти.

Акты органов конституционного контроля: конституционных судов, конституционных советов).

Судебные прецеденты.

Конституционные обычаи.

Религиозные источники.

Международно-правовые акты. Общепризнанные принципы и нормы международного права как источники конституционного права России.

Порядок принятия зарубежных конституций. Учредительное собрание (в Италии, Индии). Учредительное собрание и ратификация (в США). Правительство и референдум (во Франции). Откороирование и другой порядок принятия конституции. Порядок изменения конституций и внесение в них дополнений.

Классификация видов зарубежных конституций. Конституции писанные (США, Индия, Италия, Кения, Мексика, Япония) и не писанные (Великобритания, Новая Зеландия), жесткие (США, Франция, Япония, Сенегал) и гибкие (Великобритания, Новая Зеландия). Постоянные и временные конституции. Различные формы зарубежных конституций.

Конституционный надзор за актами законодательной и исполнительной власти. Порядок формирования и компетенция органов конституционного надзора в США,

ФРГ, Италии, Франции и Японии. Политико-правовое значение конституционного надзора.

Тема 2. Основы теории конституционализма

Понятие и признаки конституции. Юридическая и фактическая конституция. Сущность конституции: различие в теоретических подходах, политических и правовых оценках. Предмет конституционного регулирования. Особенности действия конституционных норм.

Юридические свойства конституции.

Учение о конституционализме. Развитие идей конституционализма в Конституции РФ 1993 г.

Конституция Российской Федерации 1993 г. и ее развитие

История развития конституции РСФСР. Манифест 17 октября 1905 года как конституционный акт. Основные государственные законы 1906 года. Конституционные акты Временного правительства.

Конституция РСФСР 1918 г., ее роль в формировании государственного права Советского государства.

Характерные черты и особенности конституций РСФСР 1925 г., 1937 г., 1978 г.

Конституционная реформа 1989-1993 гг. Разработка проекта Конституции Российской Федерации. Конституционное совещание. Принятие Конституции России 1993 г. Всенародное голосование по проекту Конституции РФ 12 декабря 1993 г.

Конституция как конкретно-исторический, политико-социальный и юридический акт государства.

Форма и структура Конституции РФ. Значение преамбулы, заключительных и переходных положений. Основные черты и особенности Конституции 1993 г.

Функции Конституции. Юридические свойства. Верховенство и юридическая сила. Стабильность.

Процедура пересмотра Конституции в различных государствах. Конституционные поправки.

Соотношение Конституции государства и составных частей государства.

Конституционная законность. Правовая охрана Конституции в государстве. Роль Конституционного суда и иных органов конституционного правосудия в обеспечении конституционной законности и верховенство Конституции.

Конституционная ответственность.

Институт конституционного контроля.

Модуль 2. Конституционный (государственный) строй в РФ и зарубежных странах

Тема 3. Основы конституционного (государственного) строя

Понятие конституционного (государственного) строя. Конституционный строй и конституционное государство. Современная концепция конституционного строя Российской Федерации и зарубежных стран.

Конституционное закрепление основ конституционного строя. Место норм, закрепляющих основы конституционного строя, в системе конституционного права.

Экономические основы конституционного строя. Социальное рыночное хозяйство как экономическая основа конституционного строя. Конституционное признание и равная защита различных форм собственности.

Политические и идеологические основы конституционного строя. Принцип политического многообразия и его роль в осуществлении демократии.

Социальные основы конституционного строя. Социальное государство. Основные направления социальной политики.

Конституционные основы государства. Суверенитет как свойство государства. Государственно-правовые признаки суверенитета государства. Гарантии и защита государственного суверенитета.

Демократический характер государства. Механизмы и формы реализации народовластия.

Государственная власть: понятие и характерные особенности.

Представительные органы: понятие, виды, назначение.

Прямая демократия: понятие, юридическая природа, формы. Выборы как форма непосредственной демократии. Референдум, его виды, законодательное регулирование.

Гражданские инициативы, сходы, собрания.

Значение местного самоуправления в механизме реализации полновластия народа.

Принцип разделения властей в российской Конституции.

Россия как правовое государство, конституционное закрепление основных характеристик правового государства. Конституционные основы России как федерального государства.

Республиканская форма правления в России: понятие и признаки.

Федеративная форма государственного устройства: Российский и зарубежный опыт. Особенности Российской Федерации. Конституционные принципы федеративного устройства.

Закрепление суверенитета личности в Конституциях. Личность – гражданское общество – государство: характер и взаимоотношения. Уважение к личности, ее защита как важнейшая черта конституционного государства.

Правовые основы конституционного строя. Защита конституционного строя. Ответственность за посягательство на конституционный строй.

Тема 4. Форма государства в РФ и зарубежных странах

Понятие формы государства и ее элементы. Конституционное закрепление форм правления. Понятие и классификация. Монархическая форма правления, понятие и сущность. Основные признаки монархии и ее роль в развитых буржуазных странах (Великобритании, Японии). Признаки и особенности абсолютной и конституционной монархий (парламентарная, дуалистическая, теократическая, выборная и другие виды монархии).

Республиканская форма правления, понятие и сущность. Общие черты и особенности двух видов республиканской формы правления: президентской республики (США, Мексика) и парламентарной республики (Италия, Индия, ФРГ). Смешанные формы (Франция).

Особенности форм правления в зарубежных странах (Куба, КНР, КНДР).

Форма территориального государственного устройства. Унитарные, федеративные и конфедеративные государства. Особенности и причины распада конфедеративных государств (Сене Гамбия). Унитарное государство. Централизация (Франция), децентрализация (Италия), относительная децентрализация (Великобритания). Административно-территориальная структура унитарных государств. Формы взаимоотношений центральной власти с органами местного самоуправления.

Зарубежные федерации. Понятие, признаки, особенности. Основные системы распределения компетенции между центром и субъектами федерации. Исключительная, остаточная, конкурирующая компетенция. Соотношение юридического и фактического распределения компетенции между центром и субъектами федерации.

Субъекты федерации. Система органов власти и управления (губернаторы, правительства, законодательные собрания). Механизм контроля центральной власти над деятельностью органов субъектов федерации. Основные тенденции в развитии современного федерализма (США, ФРГ, Индия).

Зарубежные теории федерализма. Отличия Российской и Чехословацкой федераций от федераций зарубежных стран. Международно-правовая природа конфедерализма. Правовой статус власти и управления конфедерацией и ее субъектов (Швейцария).

Особенности государственного устройства зарубежных стран. Преобладание централизованного унитаризма (Филиппины, страны Тропической Африки). Федеративная форма государственного устройства (Нигерия, Венесуэла).

Автономия в зарубежных государствах. Национально-территориальная автономия (в Индии, в Италии - Трентино-Альто-Адидже, в Финляндии - Аландские острова, в Дании - Гренландия). Административно-территориальная автономия (Португалия - Азорские острова и острова Мадейра). Урезанная автономия Северной Ирландии и Шотландии в Великобритании. Особенности административно-политической автономии в Республике Вьетнам.

Государственно-правовое определение понятия политического режима. Связь политического режима с формой государства.

Классификация видов и содержание политических режимов. Демократический режим: понятие, признаки. Особенности демократического режима в государствах с различной формой правления (президентские и парламентские).

Авторитарные режимы: понятие, признаки, сущность; виды авторитарных режимов. Тоталитарный политический режим, его сущность и особенности. Сходство и различия авторитаризма и тоталитаризма.

Фашизм. Причины появления и содержания. Общая тенденция и военно-бюрократическая централизация государственных институтов. Отказ от федерализма, автономии и местного самоуправления.

Неофашистские режимы.

Тема 5. Конституционное закрепление основ гражданского общества

Гражданское общество: понятие, структура. Гражданское общество и государство. Конституционное закрепление экономической системы в России. Собственность: виды, принципы использования. Частная, государственная, иные формы собственности. Конституционное регулирование системы управления экономикой, предпринимательской и трудовой деятельностью. Роль государства в экономической деятельности.

Конституционное регулирование социальной системы. Конституционно-правовые положения социальных общностей и иных социальных структур в гражданском обществе (семья, трудовые коллективы и др.).

Конституционно-правовой статус общественных объединений: понятие, виды, принципы деятельности, права и обязанности, взаимоотношения с государством, ответственность. Политические партии: понятие, принципы деятельности и место в политической системе общества.

Конституционно-правовой статус средств массовой информации: понятие, назначение, условия деятельности.

Религиозные объединения, особенности их правового статуса.

Тема 6. Понятие, содержание и принципы правового статуса личности

Понятие основ правового статуса личности. Основы правового статуса личности как конституционно-правовой институт.

Конституционный статус человека и гражданина: понятие и структура. Принципы правового статуса человека и гражданина, их общая характеристика. Принцип равноправия.

Понятие и классификация конституционных прав и свобод и обязанностей граждан. Права человека и права гражданина. Гарантии основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.

Основные личные права и свободы: право на жизнь, достоинство личности, право на свободу и личную неприкосновенность, право на тайну частной жизни, право на неприкосновенность жилища, право на определение и указание национальной принадлежности, право на свободу передвижения и выбора места жительства, свобода совести.

Основные политические права и свободы: свобода мысли и слова, право на информацию, право на объединение, право собраний и манифестаций, право на участие в управлении делами государства, избирательные права, право на равный доступ к государственной службе, право на обращение.

Основные социально-экономические и культурные права: право на свободное осуществление экономической деятельности, право частной собственности, свобода труда, право на защиту семьи, материнства и детства, право на охрану здоровья и медицинскую помощь, право на жилище, право на социальное обеспечение, право на образование, право на благоприятную окружающую среду, свобода творчества, право на пользование достижениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

Основные права по защите других прав и свобод: право на судебную защиту, право на рассмотрение дела в надлежащем суде, право на юридическую помощь, право на гуманизм правосудия, презумпция невиновности, право на применение действующего закона.

Основные обязанности граждан.

Институт гражданства. Гражданство: понятие и принципы. Конституционно-правовое регулирование гражданства в РФ и зарубежных странах.

Конституционно-правовое регулирование гражданства в зарубежных странах.

Принципы гражданства. Двойное гражданство.

Основания и порядок приобретения гражданства.

Прекращение гражданства.

Гражданство детей и недееспособных лиц.

Органы, ведающие делами их полномочия. Порядок решения дел о гражданстве. Обжалование решений по вопросам гражданства.

Конституционные основы положения иностранных граждан и лиц без гражданства, беженцев и вынужденных переселенцев.

Иностранные граждане и лица без гражданства: понятие, конституционно-правовой статус. Правовой режим иностранных граждан в РФ.

Беженцы и вынужденные переселенцы: понятие, конституционно-правовой статус. Право политического убежища.

Предметы ведения и полномочия органов в решении вопросов, касающихся иностранных граждан, лиц без гражданства, беженцев, вынужденных переселенцев.

Юридические механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина

Понятие и виды гарантий конституционных прав и свобод человека и гражданина. Общие и специальные гарантии. Понятие и значение юридических гарантий.

Система юридической защиты прав и свобод человека и гражданина. Обращения граждан как элемент системы защиты прав и свобод. Юридическая защита прав человека и гражданина в уголовном и гражданском судопроизводстве. Механизмы защиты прав граждан в сфере исполнительной власти. Обжалование в суде актов и действий государственных органов и должностных лиц, нарушающих права и свободы человека и гражданина.

Международная защита прав и свобод человека и гражданина. Межгосударственные органы по защите прав и свобод человека. Европейский суд по правам человека. Международные и региональные конвенции по правам человека и полномочия учрежденных ими контрольных органов.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, его конституционно-правовой статус.

Порядок назначения и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Гарантии деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Компетенция Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Международная защита прав и свобод человека и гражданина

Устав ООН и Международный билль о правах человека, общая характеристика.

Межгосударственные органы по защите прав и свобод человека.

Модуль 3. Административно-территориальное устройство государств

Тема 7. Конституционные основы административно-территориального устройства государств

Формы территориального устройства государств. Унитарная, федеративная, региональная формы территориального устройства государств.

Федеративное государство как форма территориального устройства.

Территориальное устройство России.

Становление и развитие российского федерализма. Особенности федерации в России.

Статус РСФСР как союзной республики в составе СССР. Направления реформирования Российской Федерации на современном этапе. Изменение основных принципов федеративного устройства.

Состав Российской Федерации. Территориальная целостность Российской Федерации. Правовой статус территории РФ и ее границ. Государственные символы РФ.

Конституционно-правовой статус, предметы ведения и полномочия Российской Федерации (предметы исключительной компетенции РФ, предметы совместного ведения РФ и ее субъектов).

Федеративный договор 1992 г., его характеристика, соотношение с Конституцией РФ.

Договоры между органами государственной власти РФ и органами государственной власти ее субъектов.

Российская Федерация в Содружестве Независимых Государств.

Союзное государство России и Республики Беларусь: принципы образования, органы государственной власти Союзного государства.

Унитарное государство как форма территориального устройства.

Конституционные основы правового статуса субъектов Российской Федерации

Виды субъектов Российской Федерации (республики в составе РФ; края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа).

Проблемы реализации принципа равноправия субъектов РФ.

Характеристика республик – субъектов РФ как государственных образований.

Характеристика края, области, города федерального значения как административно-территориальных образований. Характеристика автономной области, автономных округов как национально-территориальных образований.

Предметы ведения субъектов РФ.

Взаимоотношения РФ и ее субъектов: форма взаимодействия, обеспечение сочетания общегосударственных и региональных интересов в РФ. Порядок разрешения споров о компетенции между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ.

Порядок изменения статуса субъекта РФ. Принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта.

Федеральные округа. Предпосылки образования федеральных округов. Государственно-правовая природа федеральных округов.

Компетенция полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах. Их взаимоотношения с Правительством РФ, с органами исполнительной власти.

Административно-территориальное устройство субъектов РФ. Виды административно-территориальных единиц. Порядок решения вопросов административно-территориального устройства

Тема 8. Государственные основы избирательного права и законодательства избирательная система Российского государства

Понятие и источники избирательного права. Демократия и выборы. Борьба политических партий в ходе выборов. Зарубежные концепции избирательного права.

Основные принципы буржуазного избирательного права. Всеобщие, равные, прямые выборы при тайном голосовании.

Активное и пассивное избирательное право. Избирательный корпус и кандидаты на выборные должности. Избирательные цензы, их сущность и виды. Цензы возрастной, оседлости, имущественный, грамотности, пола.

Организация и порядок проведения выборов. Образование избирательных округов. Финансирование избирательной кампании.

Центральные и местные органы по проведению выборов. Порядок формирования, компетенция и деятельность. Регистрация избирателей и составление списков. Выдвижение кандидатов на выборные должности. Процедура голосования. Добровольное и обязательное голосование. Сроки и способы голосования. Нарушение тайны голосования, фальсификация избирательных документов. Абсентеизм. Прямые и косвенные выборы. Многоступенчатые выборы. Определение результатов выборов.

Избирательные системы: понятие и их классификация по видам. Мажоритарная избирательная система: абсолютного большинства (Франция), относительного большинства (США, Великобритания, Индия), квалифицированного большинства (Италия). Негативные результаты в практике применения мажоритарных избирательных систем. Пропорциональные избирательные системы. Методы определения избирательной квоты: единого числа, наибольшего остатка, наибольшей средней. Распределение мандатов внутри списка («свободные», «связанные» списки). Искажение пропорционального представительства – панаширование, блокирование и др. Практика применения пропорциональных избирательных систем (Скандинавские страны и ряд стран Латинской Америки). Смешанные избирательные системы, сочетающие элементы пропорциональных и мажоритарных систем (ФРГ, Япония).

Выборы как одна из форм непосредственной демократии. Избирательное право: понятие, принципы.

Источники избирательного права.

Субъекты избирательного права (процесса)

Понятие и классификация субъектов избирательного права (процесса). Права и обязанности, ответственность субъектов.

Избирательные комиссии: виды, система. Правовой статус избирательных комиссий. Порядок образования.

Правовой статус избирателя.

Избирательные объединения и блоки: понятия, признаки, функции, права и обязанности.

Правовой статус кандидата на выборную должность, его представителей, доверенных лиц. Институт наблюдателей в избирательном процессе.

Избирательная система Российской Федерации.

Понятие и виды избирательных систем. Мажоритарная, пропорциональная и смешанная избирательные системы. Полупропорциональная избирательная система. Система единственного передаваемого голоса.

Ответственность за нарушение избирательного законодательства (конституционно-правовая, административная, уголовная).

Обжалование нарушений избирательных прав граждан.

Избирательный процесс

Понятие и основные стадии избирательного процесса.

Организация и порядок проведения выборов.

Назначение выборов: субъекты, сроки назначения, процедура.

Образование избирательных округов, избирательных участков.

Списки избирателей: составление, ознакомление избирателей.

Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты нижних палат Парламента зарубежных государств, кандидатов на должность Президента. Обеспечение равного статуса кандидатов. Сбор подписей в поддержку кандидатов.

Предвыборная агитация, сроки и формы ее проведения.

Финансирование выборов. Избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений.

Избирательный залог.

Голосование и определение результатов выборов. Повторное голосование. Повторные выборы.

Замещение вакантных депутатских мандатов.

Модуль 4. Конституционные основы

высших органов государственной власти и местного самоуправления

Тема 9. Законодательные основы и закрепление статуса государственных органов: понятие и сущность института главы государства; парламент и парламентаризм; конституционно-правовой статус Правительства и системы исполнительных органов власти; конституционные основы судебных систем и судебной власти

Место главы государства в системе высших органов государственной власти. Особенности зарубежных взглядов на систему высших органов власти, «теория разделения властей», концепция «сдержек и противовесов». Соотношение «исполнительной власти» с властью «законодательной» и «судебной». Типы института главы государства.

Монарх. Природа монархической власти. Порядок престолонаследия, регентство. Полномочия и прерогативы монарха: общее и особенное – в абсолютных, дуалистических и парламентарных монархиях. Реальные полномочия монарха (Саудовская Аравия, Кувейт, Оман и др.).

Президент – выборный глава государства. Основные способы избрания президента: прямые, косвенные, многоступенчатые, парламентские выборы. Сроки и порядок осуществления президентских полномочий. Временное замещение поста президента. Ответственность президента (импичмент). Право роспуска парламента. Законодательная инициатива. Право вето. Промульгация законов. Принятие нормативных актов главой государства и их юридическая сила. Общие и специальные черты законодательной компетенции в парламентарной монархии (Великобритания, Япония), в парламентской республике (Италия, Индия), в президентской республике (США).

Верховные судебные полномочия (амнистирование, изменение, отмена судебных решений), иные полномочия (награждение, титулование, церемониальные привилегии).

Внешнеполитические полномочия главы государства. Верховное представительство государства на переговорах, конференциях и других формах международного общения. Прерогативы в области заключения, ратификации и денонсации международно-правовых актов. Полномочия в формировании и руководстве ведомством внешних сношений, аккредитование дипломатических представительств.

Компетенция главы государства в государственном управлении. Формирование правительства и руководство им. Чрезвычайные полномочия главы государства (США, Франция, Индия).

Военные полномочия главы государства. Объявление (отмена) состояния войны, военного и чрезвычайного положения. Верховное главнокомандование вооруженными силами. Прерогативы в разработке военной политики и стратегии. Назначение, расстановка и смещение высших военных чинов.

Организация власти в федеративном государстве (разделение властей по «горизонтали» и «вертикали»). Организация власти в унитарном государстве.

Конституционно-правовой статус федеральных органов государственной власти и органов государственной власти составных частей государства.

Глава государства

Институт главы государства. Понятие и место в системе власти. Опыт России и зарубежных стран.

Порядок замещения поста главы государства в республиках. Опыт России и зарубежных стран

Порядок замещения поста главы государства в монархиях.

Полномочия главы государства в российской федерации и зарубежных государствах.

Ответственность главы государства.

Нормативно-правовые акты Главы государства.

Администрация Президента РФ. Государственный совет Российской Федерации. Его роль в реализации функций Президента РФ. Состав и организация деятельности Государственного совета РФ.

Совет безопасности РФ.

Понятие парламента. Парламент и парламентаризм. Многообразие форм парламента в зарубежных странах. Соотношение парламентской и исполнительной власти. Формирование парламента. Выборность, замещение мест в порядке назначения и наследования. Сроки полномочий парламента и депутатов.

Структура парламента. Двухпалатный (США, Италия, Великобритания, Япония, Индия, ФРГ), однопалатный (Финляндия, Дания, Швеция, Греция, Новая Зеландия, развивающиеся страны), «смешанная» структура (Норвегия). Верховенство парламента. Палаты парламента. Коллегиальные органы палат: бюро, президиум. Партийные фракции: особая роль в парламентском механизме, функции, социальный состав. Лоббизм, группы давления. Парламентские комиссии (комитеты). Должностные лица палат (в Конгрессе США: спикер, вице-президент, временный председатель сената, партийные лидеры палат; в парламенте Великобритании: спикер, лорд-канцлер, партийные кнуты).

Правовой статус депутат. Начало и конец полномочий. Индемнитет и иммунитет. Особые права парламентариев. Отношение с избирателями, не подотчетность.

Компетенция парламента. Законодательные полномочия. Круг законодательных актов, принимаемых парламентом. Частные и публичные билли в парламентской практике США, Великобритании, Индии. Финансовые законы. Резолюции, согласованные резолюции, постановления, обращения. Бюджетные полномочия. Полномочия в области внешних сношений. Судебные полномочия. Военные полномочия.

Парламентский контроль. Формальная подотчетность правительства парламенту. Формы парламентского контроля: выражение доверия (недоверия) правительству: резолюция порицания; парламентские запросы (интерпелляция, вопрос): следственные комитеты, комиссии: омбудсмен.

Деятельность парламента.

Сессии – очередные и внеочередные (чрезвычайные). Регламенты работ палат. Деятельность комитетов: процедура, специализация, полномочия.

Законодательная процедура в зарубежных парламентах. Основные стадии законодательной процедуры: внесение законопроекта и круг субъектов законодательной инициативы; обсуждение законопроекта и регламентация прений; порядок внесения поправок, изменений и дополнений к законопроекту: принятие законопроекта и виды голосования; несовпадение решений палат по законопроекту: способы преодоления разногласий; согласительная процедура; утверждение законопроекта и вступление его в силу.

Особенности обсуждения экологических вопросов в парламенте и принятие по ним решений. Экологические комиссии парламента.

Парламент. Понятие и происхождение института.

Парламент как представительный орган. Концепция народного представительства.

Конституционно-правовое закрепление статуса парламента. Двухпалатная и одно палатная структура парламента. Особенности формирования палат. Внутренняя организация палат: председатели палат; комитеты и комиссии; депутатские объединения и депутатские группы. Партийные фракции: порядок создания, функции. Формы работы палат парламента. Сессии, парламентские слушания.

Двух палатная структура парламента Российской Федерации: Совет Федерации, Государственная Дума.

Правовая регламентация деятельности палат.

Законодательный процесс (процедура)

Понятие и стадии законодательного процесса.

Право законодательной инициативы: понятие, субъекты.

Законодательный процесс в Российской Федерации. Порядок рассмотрения законопроектов Государственной Думой и их принятие.

Одобрение Советом Федерации федеральных законов и федеральных конституционных законов, принятых Государственной Думой. Подписание и обнародование законов Президентом РФ.

Повторное рассмотрение Государственной Думой федеральных законов, отклоненных Советом Федерации и Президентом РФ.

Особенности принятия федеральных конституционных законов.

Правовой статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации

Конституционно-правовой статус депутата Федерального Собрания

Российской Федерации. Мандат депутата: понятие, юридическая природа.

Свободный мандат российского депутата.

Права и обязанности депутата. Право законодательной инициативы. Право на участие в заседаниях соответствующих палат, комитетов, комиссий. Депутатский запрос, право обращения с запросом к члену Правительства Российской Федерации. Право на безотлагательный прием должностными лицами, на получение и распространение информации.

Формы и гарантии депутатской деятельности. Неприкосновенность депутата.

Досрочное прекращение полномочий депутата. Ответственность за нарушение конституционно-правового статуса депутата.

Правительство. Понятие и место в системе органов власти.

Порядок формирования и состав правительства.

Конституционно-правовой статус Правительства Российской Федерации.

Порядок формирования, структура, компетенция. Взаимоотношения Правительства с Президентом, Федеральным Собранием.

Ответственность Правительства. Порядок отставки и сложение полномочий Правительства.

Понятие правительства. Место правительства в системе высших органов государственной власти; виды правительств: однопартийное, коалиционное, правительство меньшинства. «Служебное» правительство. Континентальный тип правительства, англо-американский. Теория правительственной власти: «сильной

исполнительной власти» и др. Теория исполнительских комитетов в Великобритании.

Формирование правительства: в конституционной (парламентарной) монархии (Великобритания, Япония): в дуалистической монархии; в президентской республике (США); в парламентской республике (Франция). Структура правительства. Континентальная и англосаксонская структура. Состав правительства: глава правительства, правительственный аппарат, министерства, вспомогательные (консультативные) органы (США, Великобритания).

Компетенция правительства.

Законодательные полномочия. Особый характер взаимоотношений с высшим законодательным органом – парламентом, законодательная инициатива. Правовые акты правительства, их соотношение с законами. Делегированное законодательство: сущность, виды, формы контроля.

Полномочия правительств в области государственного управления. Формирование государственного административного аппарата и руководство им. Экономические, финансовые и социальные полномочия правительства. Полномочия в области внешней политики. Чрезвычайные полномочия правительства.

Военные полномочия правительства. Полномочия по комплектованию и материально-техническому оснащению вооруженных сил; повседневному стратегическому и оперативно-тактическому руководству вооруженными силами; по разработке военных программ и распределению финансовых ассигнований на военные нужды.

Деятельность правительства. Процедура принятия решения. Деятельность правительственного аппарата и его вспомогательных органов (исполнительный аппарат при президенте США, комитеты кабинета министров Великобритании). Деятельность правительства в области охраны природы и окружающей среды.

Парламентская ответственность правительства. Доверие правительству. Судебная ответственность главы и членов правительства.

Правительственные акты.

Председатель Правительства: порядок назначения и полномочия. Правовое положение Президиума Правительства.

Органы исполнительной власти: министерства, ведомства, службы, агентства. Взаимоотношения федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Федерации.

Судебная власть: понятие, место в системе разделения властей.

Понятие, назначение и структура судебной власти в Российской Федерации. Виды судебных систем. Конституционно-правовой статус Верховного и Высшего Арбитражного Судов Российской Федерации: порядок назначения и компетенция.

Конституционный Суд Российской Федерации – судебный орган конституционного контроля: состав, порядок образования и срок полномочий.

Статус судьи. Единство статуса судей. Порядок наделения судей полномочиями. Независимость судей, подчинение их только закону. Принцип несменяемости судей. Особенности статуса судьи Конституционного Суда РФ.

Обеспечение демократической процедуры судебного разбирательства. Приостановление и прекращение полномочий судьи, отставка, неприкосновенность, гарантии судебной деятельности.

Мировые судьи в Российской Федерации: порядок назначения (избрания) на должность, компетенция. Органы судейского сообщества. Квалификационные коллегии судей: виды, порядок образования, срок полномочий.

Судебная власть. Понятие, социальные функции и структура, статус судей. Основные принципы организации и деятельности суда и их гарантии. Прокуратура.

Конституционный контроль. Понятие и история становления института. Особенности становления конституционного контроля как института в странах различных правовых систем.

Классификация конституционного контроля: основания классификации и характеристика видов конституционного контроля. Виды органов конституционного контроля, порядок их формирования.

Виды правовых актов, подлежащих проверке на предмет конституционности. Субъекты инициативы возбуждения конституционного дела. Порядок утраты юридической силы конституционного акта в странах европейской и американской системы конституционного контроля.

Особенности основных моделей конституционного контроля. Функции конституционного контроля.

Тема 10. Тема 10. Конституционно-правовые основы местного самоуправления и управления: системы в РФ и зарубежных странах.

Понятие и система органов государственного аппарата. Основные тенденции в его развитии. Особенности государственного аппарата в федеративных государствах.

Центральный административный аппарат. Формирование, подбор и проверка кадров. Структура аппарата министерств, служб, центров. Деятельность административного аппарата. Армия, полиция, разведка – основные звенья государственного аппарата.

Вооруженные силы. Конституционные основы организации, функционирования и управления. Полиция. Структура и функции полиции в зарубежных странах. Особенности охраны экологии в зарубежных странах.

Разведка. Разведывательные ведомства ведущих зарубежных стран. Особенности контроля над деятельностью вооруженных сил, разведки, полиции. Государственная служба в зарубежных странах.

Виды форм управления на местах: прямое государственное управление, муниципальное управление, смешанные формы управления. Основные тенденции развития местного управления. Формирование местных органов. Назначение центральной властью органов управления. Выборы муниципальных органов. Административно-территориальное деление и его влияние на систему местных органов. Структура местных органов. Муниципальные советы. Исполнительные органы и их виды. Общие черты и особенности выборных исполнительных муниципальных органов в США, Великобритании, Франции, Италии, ФРГ, Индии, Японии. Полномочия муниципальных органов: финансово-экономические; поддержание общественного порядка; в социальной области, коммунальное обслуживание; благоустройство. Деятельность муниципальных органов. Особенности их деятельности в области экологии. Взаимоотношение муниципальных органов с центральной властью. Формы и методы контроля муниципалитетов: административный контроль во Франции: английская и итальянская системы контроля; финансовый контроль в федеративных государствах (США, ФРГ). Отношения муниципалитетов с представителями центральной власти.

Понятие, задачи, принципы местного самоуправления в РФ. Местное самоуправление – конституционная форма осуществления народовластия. Право граждан на осуществление местного самоуправления.

Формы осуществления местного самоуправления: местный референдум; муниципальные выборы; собрания; сходы граждан, и другие формы непосредственной демократии; органы местного самоуправления.

Полномочия органов государственной власти и ее субъектов в области местного самоуправления. Характер взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Конституционные гарантии местного самоуправления.

2. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ БЛОК.

2.1. Теоретический материал.

1. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РОССИИ

Основные вопросы темы.

1. Конституционное право как отрасль современной российской системы права: понятие, предмет, система конституционного права.

2. Структура конституционного права.

3. Конституционное законодательство.

4. Источники российского конституционного права: федеральный, региональный уровень.

5. Проблемы совершенствования конституционного законодательства Российской Федерации.

1. Конституционное право как отрасль современной российской системы права: понятие, предмет, система конституционного права.

Система современного российского права состоит из ряда *взаимосвязанных* отраслей права. Конституционное право - одна из них. Поэтому ему свойственны все признаки, характерные для всех отраслей этой системы. Вместе с тем конституционному праву как отрасли права присущи определенные особенности.

По признаку *предмета* правового регулирования конституционное право РФ характеризуется тем, что его нормами охватываются: а) отношения, связанные с установлением основ организации правового государства и гражданского общества; б) основы правового статуса человека и гражданина в этом обществе; в) формы и механизм осуществления государственной власти. При этом все отношения, регулируемые конституционным правом, пронизывают идеи народовластия, свободы и справедливости. Следовательно, предмет правового регулирования конституционного права - главные, основополагающие общественные отношения, то, что определяет пределы конституционно-правовых возможностей, выход законодателя за эти пределы - своеволие, что несовместимо с правом.

По признаку *метода* правового регулирования конституционное право РФ отличается от других отраслей системы права тем, что оно в наибольшем объеме и с наибольшей юридической силой обеспечивает охрану общих интересов личности, общества, государства. Это достигается следующим. С помощью конституционного регулирования а) закрепляются главные принципы и положения, определяющие развитие политической, духовной, экономической и социальной сфер жизни

общества, взятых в единстве, б) обеспечивается защита общих интересов народа на максимально высоком уровне, в) устанавливаются основные начала организации всех важнейших сфер жизни общества закрепляются в наиболее общем виде, в) фиксируется генеральная перспектива развития общества в целом, определяются основные направления развития политических, социально-экономических и управленческих структур. В этом аспекте метод регулирования конституционного права носит *учредительный* характер (регламентация общественных отношений осуществляется на уровне правового воздействия).

Принципы конституционного права одновременно выступают принципами системы права в целом, что выделяет конституционное право среди других отраслей.

Конституционному праву характерна высокая степень самостоятельности, что обеспечивается его источником - конституцией, определяющей основы системы права.

В целом *конституционное право Российской Федерации - это не просто отрасль права, а фундаментальная отрасль. Благодаря конституции, ее нормы юридически первичны, содержат исходный правовой материал, оказывающий решающее значение при формировании и развитии других отраслей права.*

Конституционное право - **ядро** отечественной системы права. Если представить эту систему разделенной на две части, **публичное право** и **частное право**, то для первой конституционное право — фундамент, а для второй - крыша. Следовательно, ни публичное, ни частное право не могут существовать и функционировать без достаточно развитого, надежного и эффективного конституционного права. Отсюда то внимание, которое уделяется этой отрасли права на протяжении многих лет.

Конституционное право - воплощение той меры **свободы, демократии и справедливости**, до которой доросли человек и общество в своем развитии на данный исторический момент. Вместе с тем, конституционное право позволяет получить знания и составить мнение о том, как наш современник и наше общество в целом представляют свое будущее, какова степень благоразумия и реалистичности общества и его представителей в органах государственной власти, прежде всего, в парламенте.

2. Структура конституционного права. Первичные и наиболее осязаемые крупные структурно-функциональные образования конституционного права предопределены конституцией. Разделы юридической конституции - это и есть несущий каркас всей системы конституционного права, ее фундамент, юридическая первооснова. При таком подходе в качестве важнейших структурно-функциональных подразделений конституционного права могут быть представлены следующие группы конституционно-правовых норм: а) закрепляющие основы государства и общества, б) легализующие естественные права и свободы человека, обуславливающие правовое положение гражданина, в) решающие вопросы государственно-территориального устройства государства, г) устанавливающие систему органов государственной власти и принципы ее построения, виды органов государственной власти, порядок их образования, компетенцию, порядок и формы деятельности, издаваемые ими акты, д) конституирующие местное самоуправление, е) определяющие порядок принятия конституции, внесения в нее изменений (поправок) и ее пересмотр.

Как обозначать эти структурно-функциональные подразделения? Обычно они именуется **институтами** конституционного права. При таком подходе **институт конституционного права - это система однородных и взаимосвязанных норм, регулирующих достаточно устойчивый круг общественных отношений в пределах предмета данной отрасли права.**

Система конституционного права как отрасли права включает следующие группы норм:

- 1) закрепляющие и регулирующие основы конституционного строя Российской Федерации;
- 2) устанавливающие основы взаимоотношений между государством и личностью, права, свободы и обязанности человека и гражданина;
- 3) закрепляющие национально-государственное устройство Российской Федерации;
- 4) устанавливающие порядок образования и функционирования, основы компетенции системы высших органов государственной власти, а также местного самоуправления;
- 5) закрепляющие порядок внесения конституционных поправок и пересмотра конституции, заключительные и переходные положения.

Система российского конституционного права включает следующие основные правовые институты с их внутренними подразделениями (подсистемами): основы конституционного строя, основные права и свободы человека и гражданина, федеративное устройство, избирательная система (избирательное право), президентская власть, законодательная власть, исполнительная власть, государственная власть субъектов, судебная власть и прокуратура, местное самоуправление, порядок внесения поправок и пересмотр конституции.

Структурируя конституционное право в системе отечественного права как самостоятельную отрасль, Ю.А. Тихомиров вместе с тем подчеркивает, что конституционное право - ядро публичного права, базовая отрасль нормативно-ценностной ориентации, состоящей из идеи, принципов и норм. По его мнению, подотрасли конституционного права образуют: а) конституционный статус Российского государства (природа, цели, территория, гражданство, публичная власть, федеративное устройство, атрибуты), б) конституционный статус личности и гражданина, в) конституционная организация государственной власти, г) парламентское право, д) прямая демократия и избирательное право, е) право местного самоуправления, ж) конституционный статус общественных институтов, з) федеральное коллизионное право. Ю.А. Тихомиров находит, что в ряде случаев развиваются и «сквозные» институты».

Рассматривая же тему институтов конституционного права, он предлагает различать следующие образования: 1) конституционное право - отрасль права, 2) теория конституции, 3) конституция в правовой системе, 4) конституционный строй, 5) конституционный статус человека и гражданина, 6) конституционное закрепление суверенитета народа, 7) конституционное регулирование федеративного устройства, 8) конституционный статус государственных и общественных институтов, 9) конституционное регулирование государственной власти, 10) конституционные основы местного самоуправления, 11) избирательная система, 12) конституционные основы развития сфер общественной жизни .

3. Конституционное законодательство.

Предметом конституционного законодательства являются важнейшие общественные отношения, которые напрямую связаны с государственным строительством, становлением и развитием гражданского общества, отечественной правовой системы. Многие очень скупо прописанные в конституции положения и нормы получают детализированную и конкретизированную разработку в соответствующих частях конституционного законодательства: в законодательстве о выборах и референдуме, в законодательстве о партиях, бюджетном законодательстве и др. В этой связи по сравнению с конституционным правом конституционное законодательство в **структурном** отношении, пожалуй, сложнее. А главное - конституционное законодательство **динамичнее, допускает большое число преобразований по многим измерениям**, нежели конституционное право, хотя последнее тоже имеет достаточно динамичный характер.

Конституционное право как отрасль отечественной системы права **одна** на всю Россию, но данное в законодательстве, развивающемся на двух уровнях: **общефедеральном и региональном**. Они не одинаковы по содержанию, по объему, степени развитости, темпам и формам развития. Но и не могут очень сильно различаться между собой, так как в их основе **общая концепция единого конституционного права** как отрасли современной отечественной системы права, **одна общефедеральная конституция и общие принципы конституционно-правового устройства страны и ее развития**. Иное несовместимо с изначальными основополагающими представлениями о конституции и конституционализме.

Для правильного уяснения соотношения общефедерального и регионального уровней конституционного законодательства исключительно важны знания в области теории и практики разграничения предметов ведения Федерации и ее субъектов, существенна практическая работа, направленная на обеспечение делового сотрудничества органов государственной власти Федерации и ее субъектов в целях получения конкретных положительных результатов в области политики, экономики, финансов, социальной сферы, культуры, образования, науки и т.д.

Хотя конституционное законодательство не сводится к конституционному праву, система конституционного права, даже, пожалуй, вся система права в целом определяют систему конституционного законодательства, служат ориентиром для законодателя и правоприменителя в своих действиях. В частности, важное значение имеет деление системы права на публичное и частное право. Государство может выступать стороной как публично-правовых, так и частноправовых отношений, но в разных ипостасях.

Твердые знания о структуре конституционного права, строгие представления о том, что общефедеральное и региональное законодательства в пределах общего конституционно-правового поля находятся в отношениях взаимодополняемости: воля, направленная на согласованное развитие общефедерального конституционного законодательства и уставного (конституционного) законодательства субъектов Российской Федерации, владение умениями и навыками предупреждения, устранения, преодоления коллизий (противоречий, конфликтов) между разными конституционно-правовыми нормами, квалифицированное социологическое обеспечение действия конституционного законодательства во всем его многообразии и сложности - необходимые условия,

способствующие совершенствованию конституционного законодательства, адекватного развитию страны, ее правовой системе.

4. Источники российского конституционного права: федеральный, региональный уровень.

Понятие источников конституционного права. Важнейшую роль в формировании и развитии конституционного права играют *объективные* факторы: экономические, социальные, внутривластные, международные и др. В этом процессе значительна роль *народа* как носителя суверенитета и источника власти. Но все это - область *материальных* источников конституционного права.

Для юриста же, правоведа и/или государствоведа особый интерес представляют те источники конституционного права, которые взяты в *специально-юридическом разрезе*. Это нормативно-правовые акты, в совокупности образующие систему конституционного законодательства. Их юридическая сила, объем и характер регулирования общественных отношений - предмет теоретического и практического интереса всякого конституционалиста.

Правовая система современной России сложна, но едина. Таковы и ее системы права и законодательства. Современной системе отечественного законодательства характерна *двухуровневость*. Достаточно ясно проявляют себя, с одной стороны, *общефедеральное* законодательство, а с другой - *региональное*, взятое в его единстве и различии по признаку количества субъектов Российской Федерации. Эта закономерность распространяется и на конституционное законодательство.

Общефедеральный уровень источников конституционного права. Здесь, прежде всего, нужно указать на *Конституцию РФ*. Она - официальная «визитная карточка» постсоветской России, своеобразное зеркало общественной жизни. Отличительной ее особенностью служит то, что все содержащиеся в ней нормы относятся к конституционному праву. Конституция РФ является главным источником отрасли, на базе и в соответствии с которым принимаются все остальные правовые нормы. При этом нормы Конституции РФ имеют первичный характер, они не сориентированы на какие-либо предписания, кроме общепризнанных норм международного права. В ней сосредоточены наиболее общие принципы, которые являются основополагающими не только для конституционно-правовых подотраслей и институтов, но и для системы права в целом.

Конституция РФ определяет конституционно-правовой статус человека и гражданина, россиянина, регулирует весомо, емко основные стороны государственной и общественной жизни. Для конституционно-правовых норм характерна наивысшая юридическая сила, прямое действие на всей территории страны, верховенство над нормами всех других правовых актов.

Содержащиеся в *федеральных конституционных законах* нормы по своей юридической силе стоят на втором месте после Конституции РФ. Их принятие и перечень предусмотрены Конституцией РФ (например, статья 88 Конституции РФ предусматривает, что чрезвычайное положение объявляется в порядке, определяемом федеральным конституционным законом). Такие законы принимаются по важнейшим для государства вопросам, специально оговоренным в Конституции РФ, и в более сложном по сравнению с обычными законами порядке.

Распространенная форма, через которую выражаются нормы конституционного права - это *федеральные законы*. К ним относятся законы о гражданстве, о выборах и др. Федеральные законы принимаются по вопросам, отнесенным к компетенции РФ или совместному ведению РФ и ее субъектов.

К общефедеральным источникам конституционного права относятся и **постановления палат** Федерального Собрания. В большинстве своем это акты внутриорганизационной деятельности парламента РФ, а в ряде случаев - форма реализации контрольных и распорядительных полномочий. Иногда они могут содержать и правовые нормы общего характера (постановления об утверждении регламентов, положений о комитетах и комиссиях и др.).

В структуре общефедеральных источников конституционного права особое место занимают **указы и распоряжения Президента**, которые обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации, но они не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам (статья 90 Конституции РФ).

Президент РФ в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, как его глава предоставляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Президент избирается всенародно. Следовательно, Президент - высокозначимая и высоколегитимная политическая фигура, ключевой орган в механизме российского государства, высшее должностное лицо в иерархии государственных служащих.

Никакой федеральный закон (ни обычный, ни конституционный) не вступает в силу, если нет подписи Президента.

В условиях разделения властей в ряде случаев указ, не являясь по форме законом, в содержательном и предметно-функциональном отношении может выступать как закон, т.е. отнюдь не всегда указ является, строго говоря, подзаконным актом.

Федеральными источниками конституционного права могут быть и **нормативно-правовые акты исполнительной власти**: акты Правительства, министров и др. Важность этих актов обусловлена той ролью, которую они выполняют в механизме государства.

В качестве источников конституционного права федерального значения являются **декларации**. Таковы, например. Декларация о государственном суверенитете от 12 июня 1990 года, Декларация о языках народов России от 25 октября 1991 года и др.

В соответствии с Конституцией РФ «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора» (часть четвертая 4 статьи 15 Конституции РФ). Это ведет к тому, что некоторые **международно-правовые акты** рассматриваются в качестве федеральных источников конституционного права.

Региональный уровень источников конституционного права. Конституция РФ (части 1, 2 статьи 5) предоставляет субъектам РФ право на свое законодательство, включая конституции и уставы. В этой связи источниками конституционного права регионального уровня, прежде всего, являются **конституции и уставы**.

Несмотря на различие в названиях, эти два вида источников конституционного права имеют много общих черт. Они принимаются представительными (законодательными) органами государственной власти

субъектов РФ. Вне предметов ведения РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и ее субъектов в конституциях и уставах могут быть решены все вопросы конституционно-правового значения, связанные с осуществлением государственной власти в полном объеме на территории соответствующего субъекта РФ. Действие конституции и устава субъекта РФ ограничивается пределами его территории. В системе регионального законодательства конституции и уставу субъекта РФ отводится главенствующее место, но они тоже должны соответствовать Конституции РФ и федеральным законам.

Кроме конституций и уставов субъектов РФ, к региональному уровню источников конституционного права относятся региональные **законы**.

Значителен массив источников конституционного права регионального уровня, образующийся в результате правотворческой деятельности **законодательного (представительного) органа**, а также **высшего исполнительного органа** государственной власти субъекта РФ.

В актах органов местного самоуправления (например, в посвященных правовому статусу этих органов) тоже могут содержаться нормы конституционного права. Следовательно, они также могут рассматриваться в качестве источников конституционного права.

Внутригосударственные договоры. В самом общем виде *договор — это соглашение сторон (двух и более лиц), выражающее их волю к установлению, изменению и прекращению прав и обязанностей, к совершению или воздержанию от совершения юридических действий*. В целом договору свойственно следующее:

- добровольность заключения, т.е. свободное волеизъявление;
- равенство сторон как партнеров;
- эквивалентный, чаще всего возмездный, характер;
- взаимная ответственность сторон за невыполнение или ненадлежащее исполнение принятых обязательств;
- законодательное обеспечение договоров, придающее им юридическую силу.

Договор - традиционное средство регулирования в отраслях частного права. Однако он входит и в арсенал инструментальных средств публичного права. Следовательно, можно вести речь о **публично-правовом договоре** как разновидности правовых средств публичного права. Но признаков публичности не лишены и определенные договоры частного права. Например, согласно статье 426 ГК РФ публичный договор - это договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должны осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится. Коллективный договор - это, на наш взгляд, публичный договор, получивший распространение в трудовом праве.

В области публичного права имеют место следующие публично-правовые договоры: учредительные, компетенционно-разграничительные, о делегировании полномочий, о дружбе и сотрудничестве, функционально-управленческие, между государственными и негосударственными структурами. Особую разновидность публично-правовых договоров образуют международные договоры

Часть публично-правовых договоров активно используется российским конституционным правом. Сегодня с достаточно высокой степенью уверенности к числу источников конституционного права можно отнести ***внутригосударственные договоры***, которые в постсоветской России получили достаточно широкое распространение.

Прежде всего, источником конституционного права остается подписанный 31 марта 1992 года ***Федеративный договор***, который охватывает собой три документа:

Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации;

Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации;

Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации.

К этому виду источников конституционного права относятся ***договоры, заключаемые между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов***.

Наконец, следует указать на ***договоры, заключаемые между субъектами Российской Федерации***.

Таким образом, при более широком взгляде на договор следует вывод: договор - достаточно распространенное средство в правовом регулировании общественных отношений в областях не только частного, но и публичного права. Следовательно, думается, необходимо и возможно развитие теории публичного договора.

В ряде государств (например, в Германии, Индии, Польше, США, Японии и др.) к источникам конституционного права относятся и нормативно-правовые акты органов конституционного контроля (надзора). Именуются они по-разному: в Германии, Италии - конституционные суды, в Испании, Польше - конституционные трибуналы, в Индии, США, Японии - верховные суды, во Франции - конституционный совет и т.д. Вместе с тем, в некоторых государствах вопрос о нормативности решений этих органов является спорным.

Учрежденный 15 декабря 1990 г., Конституционный Суд Российской Федерации ныне действует на основе Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» от 21 июля 1994 года². Закон (ст. 71) определяет исчерпывающий перечень принимаемых Конституционным Судом решений: постановления, заключения, определения и решения по организационным вопросам. Предложения Конституционного Суда, вносимые в порядке реализации законодательной инициативы, а также его послания не являются самостоятельными видами решений. Не относятся к ним и разного рода заявления, с которыми, в частности, может выступать от имени Конституционного Суда и по его уполномочию Председатель Конституционного Суда.

5. Проблемы совершенствования конституционного законодательства Российской Федерации. Сравнительный анализ конституционного законодательства, формировавшегося на общефедеральном уровне, и

конституционного (уставного) законодательства субъектов Российской Федерации (республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов) определяет вывод о том, что в целом эти два уровня конституционного законодательства развиваются, подчиняясь логике взаимодействия *общего, особенного и единичного*. Можно обнаружить *нечто общее*, что характерно обоим уровням законодательства, *нечто особенное*, что присуще только для федерального уровня конституционного законодательства или лишь для конституционного (уставного) законодательства субъектов Российской Федерации, взятым в целом или в определенной группировке. Кроме того, конституциям и уставам субъектов Российской Федерации, взятым в отдельности, присущи определенные *специфические качества*. Развитие современного конституционного законодательства России в русле логики общего, особенного и единичного вовсе не значит, что все развивается только в рамках современных представлений о праве и правовом регулировании. Здесь *немало такого, что может быть отнесено к логике особенного, к специально-юридической* стороне вопроса. А это, главным образом, проблемы нормы (закона, канона), правотворчества (законотворчества), реализации права, правоприменения.

Интересы целостности России как сложного государства, устойчивого развития отечественной правовой системы как феномена требуют согласованности конституционного законодательства, формирующегося на федеральном уровне, и конституционного, уставного законодательства субъектов Российской Федерации. Однако это, в принципе не вызывающее возражений методолого-теоретическое положение (своеобразный императив современной конституционно-правовой теории), на практике прокладывает себе дорогу с большими сложностями.

Некоторые аспекты, граничащие с проявлениями рассогласованности между федеральным и региональным уровнями законодательства отечественной системы конституционного права просматриваются в признаках, структуре отдельных норм, а также статей и юридической техники. Правда, не все, что относится к указанным граням, существенно. Кое-что все же может быть отнесено к допустимым погрешностям области разрешенного. Например, действующая Федеральная Конституция не выдвигает требования единства в отношении структуры конституции или устава субъекта Российской Федерации, процедуры принятия. Следовательно, различия в этой области не могут быть отнесены к существенным, к недопустимой рассогласованности. Вместе с тем, часть рассогласованностей, преимущественно содержательного свойства, не может быть терпимой, требует устранения в соответствующем процедурно-процессуальном порядке.

Как преодолевать иногда заявляющую о себе дисгармонию в отношениях между федеральным и региональным уровнями законодательства отечественной системы конституционного права?

- Исключительно важно глубоко постоянно осмысливать *базовые конституционно-правовые принципы* и, верно поняв суть, последовательно придерживаться их в повседневной практике.

К примеру, чтобы не допускать проявлений сепаратизма, в основе которого - взятый в отдельности или в совокупности - личностный (связанный с борьбой за лидерство), этнический (национальный), религиозный, региональный эгоизм, нужно неуклонно утверждать *институт прав и свобод человека, взятый в единстве с правами народов, институт единого российского гражданства*.

Необходимо исходить из того, что при объективном, содержательном подходе понятия «федеративное государство» и «унитарное государство» равноценны.

Современная Россия - *конституционная, территориальная федерации*, в пользу которой сделан выбор в Конституции РФ. Достоинства этой модели федерации постоянно осмысливаются общественным сознанием.

• Важно утверждать в конституционно-правовой теории и практике *единство понятий и категорий*.

В постсоветской России *одна* отечественная правовая система, *одна* отечественная система права. Которая, однако, допускает существование различных региональных систем законодательства, формирующихся в пределах конституционно-правовых возможностей соответствующего субъекта РФ.

• Конституция РФ предусматривает возможность принятия субъектами РФ своих законов. Реализация этой конституционно-правовой возможности ведет к развитию регионального законодательства. Так, в некоторых субъектах Федерации действует несколько сотен региональных законов и актов нормативного характера.

Значительное число законов и иных правовых актов в субъектах Российской Федерации обычно представляется как большое достижение. Законодательные органы субъектов РФ, часто работая на опережение федерального законодателя, как бы соревнуются, кто выдаст «на гора» больше законов - хороших и разных. В какой-то степени такую позицию можно понять и объяснить. Однако при этом как-то забывается, что количество всегда переходит в качество. Но не всегда хорошее. Новизна, непротиворечивость, надежность, эффективность некоторых региональных законов весьма проблематична. Воистину - законов тьма, как же довести их до ума? С этой точки зрения осуществляемая в последнее время по инициативе федерального центра «правовая ревизия» всего массива регионального законодательства, наработанного в постсоветское время, заслуживает всяческой поддержки.

• Согласно Конституции РФ (статья 5) республики имеют конституцию, а другие субъекты РФ - уставы. Причем, сравнительный анализ конституций и уставов показывает, что они не сильно отличаются друг от друга. Иначе говоря, в России сложилась такая ситуация, когда в дополнение к Федеративной Конституции действует большое число, скажем так, «малых конституций». Оправданно ли это? Может быть, современная конституционно-правовая мысль и политическая воля должны быть устремлены на то, чтобы в свободной и демократической России была одна «Большая Конституция», строго юридическая? Субъекты же РФ могли бы ограничиться уставами. Ибо, если вдуматься, это в большей степени отвечает интересам обеспечения прав и свобод человека и гражданина, верховенства права, территориальной целостности России как сложного, но единого государства.

• Указом Президента РФ № 511 от 15 марта 2000 г. одобрен классификатор правовых актов. Раздел 010 000 000 посвящен основам конституционного строя и состоит из 21 внутренней рубрики, разделенных на подрубрики.

Основная цель, преследуемая этим классификатором, - унификация банков данных правовой информации, а также обеспечение автоматизированного обмена правовой информацией между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами прокуратуры Российской Федерации и органами местного самоуправления. В этой связи всем им рекомендовано использовать классификатор правовых 'актов при

формировании банков данных правовой информации и при автоматизированном обмене правовой информацией. Обязанности по развитию классификатора возложены на Главное государственное-правовое управление Президента РФ.

Возникают вопросы в членении конституционного права на подотрасли, институты и субинституты, а также последовательном дифференцировании конституционного законодательства на два уровня: общенациональный и региональный. Следовательно, разработка темы классификации правовых актов должна быть продолжена на уровне как Российской Федерации, так и ее субъектов.

2. ОСНОВЫ ТЕОРИИ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА

Основные вопросы темы.

1. Понятие конституции, ее сущность и функции
2. Классификация конституций
3. Основные черты и юридические свойства Конституции РФ 1993

г.

4. Структура Конституции РФ 1993 г.
5. Порядок пересмотра Конституции РФ и принятие

конституционных поправок

1. Понятие конституции, ее сущность и функции

Конституция – это правовой акт, занимающий самостоятельное и особое место в правовой системе современного демократического государства.

Но прежде чем дать характеристику современной конституции, остановимся на истории ее возникновения.

Термин «конституция» латинского происхождения (constitutio) и означает: устанавливаю, учреждаю. Он встречается еще в древнем Риме. Так называли отдельные акты императоров, имевших силу источников права. В юридической науке под конституцией обычно понимают Основной Закон государства.

Конституции существовали не всегда, они возникают в эпоху буржуазного строя. Рабовладельческое и феодальное государство не знает конституции. Конституция есть порождение буржуазного строя. Почему конституции возникают в эпоху буржуазного строя? Причины этому экономические. Нарождающемуся классу буржуазии нужна была свобода рынка, свобода торговли, но этому мешал феодальный строй. В борьбе за политическую власть буржуазия провозглашает демократические лозунги: свобода, равенство и братство. Буржуазный строй утверждает новые буржуазно-демократические институты: избирательное право, представительные учреждения, свобода союзов, печати и т. д. Буржуазное государство торжественно оповещает мир о своем рождении, юридически провозглашает «суверенитет нации» и «неотъемлемые права граждан». Таким юридическим источником оповещения выступают декларации прав: Декларация независимости Соединенных Штатов 1776 г., французская Декларация прав человека и гражданина 1789 г. Затем принимаются первые буржуазные конституции. В них буржуазия видела гарантию прав собственника от произвола монарха и феодалов. Экономическая потребность, интересы буржуазии обусловили выдвижение конституции как определенного правового акта, наделенного высшей юридической силой. Конституции знаменовали собой падение абсолютизма и дворянства и приход к власти нового класса – буржуазии. Первыми конституциями были американская 1787 г. и французская 1791 г.

Появление конституции явилось требованием правового закрепления организации государственной власти, способов ее осуществления и установление правления, ограниченного конституцией. Конституционный строй становился объективной потребностью нового класса, жаждущего свободы и власти. Возникновение первых конституций – это результат борьбы за власть между феодализмом, абсолютизмом и буржуазией, призвавшей к себе на помощь народные массы.

В юридической энциклопедии приводится следующее определение: конституция (от лат. *constitutio* – устройство, установление; англ. *constitution*) – основной закон государства, закрепляющий основы общественного и экономического строя данной страны, форму правления и форму государственного устройства, правовое положение личности, порядок организации и компетенцию органов власти и управления в центре и на местах, организацию и основные принципы правосудия, избирательной системы¹.

По определению некоторых авторов, «Конституция есть нормативный акт (совокупность актов), обладающий верховенством (высшей юридической силой) и регулирующий основы взаимоотношений государства и личности, организацию государства в целом, механизм функционирования государственной власти и местного самоуправления².

Говоря о Конституции Российской Федерации, следует остановиться на следующем определении: «Конституция представляет собой единый, обладающий особыми юридическими свойствами нормативный правовой акт, посредством которого народ учреждает основные принципы устройства общества и государства, определяет субъекта государственной власти, механизм ее осуществления, закрепляет охраняемые государством права, свободы и обязанности человека и гражданина»¹. Но конечно же данное определение, как и всякое другое, отражает типичные, сущностные признаки конституции, которые свойственны не всем ее видам. Например, не только в прошлом, но и в настоящее время в некоторых странах мира действуют так называемые *октроированные* конституции, т. е. дарованные народом, королем, монархом, а не провозглашаемые от имени народа. К их числу относится прежняя конституция Дании, Италии, Швеции, а также ряд действующих конституций, например, Бельгии, Монако².

Если понятие конституции, как мы уже выяснили, определяет те общие черты, которые выделяют ее как особое правовое явление, то раскрытие сущности конституции связано с познанием ее глубинной природы, с решением вопроса о том, чью волю конституция выражает³.

Сущность конституции заключается не только в том, что она – основной закон государства и обладает высшей юридической силой, хотя это ее первейшее и важнейшее назначение. Конституция является также политическим и идеологическим документом.

Как *политический документ*, она отражает определенное соотношение политических сил на момент ее разработки и принятия.

По вопросу о том, в чем состоит сущность конституции, различные теории придерживаются неодинаковых выводов.

Одним из распространенных представлений является трактовка сущности конституции как *общественного договора*. Согласно таким концепциям члены общества заключили договор, воплощенный в конституции, которая есть выражение суверенитета народа, проявление его единой воли.

Теологические теории видят сущность конституции в воплощении в ней божественных предписаний человеческому обществу о правилах жизни и считают, что в конституции выражаются идеи высшей справедливости, разума.

Некоторые представители *школы естественного права* полагают, что сущность конституции заключается в воплощении в ней многовекового опыта, постепенно складывающихся традиций данного народа.

Согласно *марксистско-ленинской теории* сущность конституции в том, что она выражает волю господствующего класса, т. е. является классовой по существу.

Действующая конституция Российской Федерации не восприняла постулата о классовой сущности конституции.

Неприменима к ней и трактовка конституции как общественного договора.

Общедемократическая сущность конституции предполагает, что полноправными гражданами являются все члены общества, как согласные, так и несогласные с конституцией.

Действующая конституция Российской Федерации по своей сущности является конституцией демократического правового государства, воплощением воли многонационального российского народа, выраженной путем референдума, утверждающей общедемократические принципы жизни государства и общества.

Исходя из характера конституции как юридического, политического и идеологического документа, каждая конституция выполняет определенные функции, которые раскрывают ее социальное назначение и характеризуют основные направления ее воздействия на общественные отношения. С учетом сказанного выше, можно сделать вывод о трех важнейших функциях конституции: юридической, политической и идеологической.

Юридическая функция конституции заключается в том, что будучи основным законом, она является важнейшим источником права, нормы которого обладают высшей юридической силой и лежат в основе всей системы правового регулирования.

Политическая функция конституции заключается в том, что политический процесс, в котором участвуют так или иначе все политические силы, осуществляется на основе правил, установленных конституцией.

Идеологическая функция конституции заключается в том, что она выступает средством идеологического, духовного воздействия. Конституция играет большую воспитательную роль, устанавливая основы взаимоотношений государства и человека, государства и общества, базирующиеся на их взаимной ответственности.

2. Классификация конституций

Для науки конституционного права важное значение имеет классификация конституций, что позволяет лучше ориентироваться в их многообразии, изучать их содержание, совершенствовать конституционное законодательство.

Классификация позволяет установить закономерно существующие общие признаки конституций, что дает возможность их сопоставления, выявления особенностей формы, структуры и содержания. Но следует отметить, что классификация конституций, как и любая классификация, условна, поскольку в мире нет конституций, которые были бы идентичны по всем признакам.

В науке конституционного права существуют различные *критерии классификации конституции*.

По времени принятия конституции делятся на:

1. Конституции старого поколения.

Это конституции, принятые в основном в XVIII – XIX вв. и некоторые конституции, принятые до второй мировой войны в XX в.: конституция США (1787 г.), конституции Норвегии (1814 г.), Бельгии (1831 г.), Люксембурга (1868 г.), Австрии (1920 г.), Ирландии (1937 г.) и некоторые другие.

2. Конституции «нового» поколения.

Эту группу составляют конституции, принятые после второй мировой войны. Это конституции Италии (1947 г.), Японии (1947 г.), ФРГ (1949 г.), Индии (1950 г.) и многих других стран Европы, Азии, Африки и Америки.

По *времени их действия* конституции делятся на:

1. Постоянные.

Большинство конституций мира – постоянные, что вместе с тем не означает их неизменности или вечности. Некоторые конституции устанавливают их постоянство, неотменяемость. Так, конституция Мексики 1917 г. является согласно ст. 136 «нерушимой», а по конституции Греции 1975 г. греки правомочны оказать сопротивление всеми средствами любой попытке отменить ее (ст. 120).

2. Временные.

Это конституционные акты, принимаемые на определенный промежуток времени, на переходный период.

По *форме правления* конституции бывают:

1. Монархические (например, конституция Японии 1947 г.).

2. Республиканские (например, конституция Франции 1958 г.)

По *характеру политического режима* конституции бывают:

1. Демократические.

2. Авторитарные.

3. Тоталитарные.

По *форме государственного устройства* конституции делятся на:

1. Конституции унитарных государств (например, конституция Греции 1975 г.).

2. Конституции федеративных государств, которые в свою очередь делятся на федеральные и конституции субъектов федерации.

Федеральная конституция закрепляет принципы федерализма, разграничение компетенции между федерацией и ее составными частями, систему федеральных органов государственной власти. Вопросы организации государственной власти субъектов федерации регулируются конституциями субъектов федерации.

В Российской Федерации, помимо федеральной конституции, каждая республика имеет свою конституцию. Другие субъекты имеют свои уставы.

По *порядку изменения и дополнения* конституции делятся на:

1. Гибкие.

Это Конституции, которые изменяются и дополняются, как и текущее законодательство (Например, конституции Княжества Монако, Саудовской Аравии и др. стран).

2. Жесткие.

Эти конституции изменяются и дополняются в особом порядке (Италия, Япония, Российская Федерация и др.).

Если мы применим вышеперечисленные критерии классификации к Конституции Российской Федерации 1993 г., то определим ее как основной закон нового поколения, характеризующий Россию как демократическое федеративное

правовое государство с республиканской формой правления. По времени действия она является постоянной, по порядку изменения – жесткой.

3. Основные черты и юридические свойства Конституции Российской Федерации 1993 года

Конституцию как правовой акт, занимающий самостоятельное и особое место в правовой системе современного демократического государства, от всех других правовых актов отличают следующие черты:

1. Особый субъект, который устанавливает конституцию или от имени которого она применяется.

Конституция в современном значении этого понятия является актом, который принимается *народом* или *от имени народа*.

В преамбуле Конституции Российской Федерации 1993г. сказано: «Мы, многонациональный народ Российской Федерации,.. принимаем Конституцию Российской Федерации». Причем, это первая во всей российской истории Конституция, которая принята действительно народом (а не от имени народа) путем всенародного голосования.

2. Особенность субъекта, принимающего конституцию, обуславливает и вторую существенную черту понятия конституции – *ее учредительный характер*. Поскольку народ в демократическом государстве является носителем суверенитета и единственным источником власти, именно он обладает таким ее высшим проявлением, как учредительная власть. В содержание последней вкладывается именно право принимать конституцию и посредством ее учреждать те основы общественного и государственного устройства, которые выбирает для себя данный народ. Только учредительная власть может изменить, в том числе и самым радикальным образом, основы устройства общества и государства.

3. Важной чертой, характеризующей понятие конституции, является предмет конституционного регулирования, т. е. специфика того слоя общественных отношений, которые она регулирует и закрепляет.

Сфера конституционного воздействия отличается всеохватывающим характером, не присущим никакому другому правовому акту. Она затрагивает все области жизни общества – политическую, экономическую, социальную, духовную и др., регулируя в этих сферах базовые, фундаментальные основы общественных отношений.

Кроме вышеуказанных черт, конституцию отличают и *особые юридические свойства*. Это правовые признаки, присущие конституции как основному закону.

1. Верховенство конституции.

Установление в ч. 2 ст. 4 принципа верховенства Конституции Российской Федерации на всей территории России значимо в различных аспектах.

В признании верховенства конституции заложена идея, не свойственная прежним советским конституциям, о подчинении государства конституции, праву.

Верховенство конституции означает также, что с ее принципами, нормами, заложенными в ней концепциями, должна соотнобразовываться деятельность всех государственных, общественных структур, граждан во всех сферах жизни. Конституция выступает как бы доминантой всего общественного развития.

В принципе верховенства Конституции Российской Федерации отражается и федеративный характер нашего государства. Верховенство Федеральной Конституции утверждается на всей территории России, в том числе и республик, которые также имеют свои конституции. Именно на принципе верховенства

Конституции Российской Федерации основано положение о необходимости соответствия конституций республик Конституции России.

2. *Высшая юридическая сила* конституции, ее прямое действие и применение на всей территории России.

Высшая юридическая сила конституции означает, что законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации, и что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Таким образом, высшая юридическая сила конституции выражает ее место в иерархии правовых актов, действующих в Российской Федерации.

Это юридическое свойство закреплено в ст. 15 Конституции Российской Федерации¹.

3. *Конституция является ядром правовой системы России.*

Ее принципы и положения играют направляющую роль для всей системы российского права и системы законодательства.

4. Еще одним свойством Конституции Российской Федерации является *ее особая правовая охрана*, которая осуществляется органами государственной власти в различных формах.

Особая роль здесь принадлежит Президенту Российской Федерации, который является гарантом Конституции (ст. 10) и обязуется соблюдать и защищать ее, принося присягу при вступлении в должность (ст. 82).

Президент также вправе приостанавливать действия актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае их противоречия Федеральной Конституции (ч. 2 ст. 85).

Важную роль Конституции играет Конституционный Суд. Он рассматривает дела о соответствии Конституции Российской Федерации законов и иных нормативных актов как федеральных органов государственной власти, так и ее субъектов. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу, а не соответствующий Конституции Российской Федерации международный договор не подлежит введению в действие и применению.

5. *Особый, усложненный порядок пересмотра и внесения поправок* также является юридическим свойством Конституции Российской Федерации.

Мы уже говорили, что согласно этому порядку, установленному в самой конституции, она является жесткой.

4. Структура Конституции Российской Федерации 1993 года

Прежде чем остановиться на характеристике структуры Конституции Российской Федерации 1993 г., обратимся к понятию формы конституции.

Форма конституции – это способ организации и выражения конституционных положений.

Различают внешнюю и внутреннюю формы конституции.

Внешняя форма конституции есть внешнее выражение конституционных положений в виде одного или нескольких нормативных актов.

Внутренняя форма конституции есть способ организации, структура содержащегося в конституции материала. Это принятый в ней порядок расположения составных частей.

Можно также определить структуру конституции как принятый в ней порядок, посредством которого устанавливаются определенная система

группировки однородных конституционных норм в разделы, главы и последовательность их расположения.

Уяснение структуры конституции имеет важное значение для понимания ее концепции.

Конституции различны по своей структуре. Это объясняется и формой государства, и историческими условиями принятия конституции, и ее формой. Однако конституции последних поколений, как правило, имеют много общего по своей структуре. Они включают преамбулу (введение), основную часть, заключительные и переходные положения и иногда – приложения.

Структура российских конституций на разных этапах их развития менялась. Она зависела не только от предмета регулирования, но и от господствовавшей в нашей стране идеологии. Кроме того, Конституция России должна была полностью воспроизводить структуру союзной конституции. Естественно, что на 1-ом месте были нормы, отражавшие идеологические установки об общественном строе, диктатуре пролетариата, а разделы о правах и свободах в первых советских конституциях вообще отсутствовали. Лишь в Конституции РСФСР 1937 г. права и свободы значились в одной из последних глав.

Только в Конституции 1978 г. раздел о правах и обязанностях граждан был поставлен на второе место.

При разработке проекта Конституции Российской Федерации 1993г. предполагалось начать ее именно с раздела о правах и свободах человека и гражданина. В отдельных зарубежных странах именно такой раздел или глава открывают конституцию. В числе проектов Конституции Российской Федерации, составленных в инициативном порядке отдельными учеными и юристами, также предлагался подобный вариант¹.

Конституция 1993 г. не восприняла такую структуру, что можно признать логичным, так как начинать Конституцию с закрепления прав человека без определения общих основ устройства того общества, членом которого человек является и на которые его права и свободы опираются, было бы беспредметным. Однако Конституция ни в какой мере не отодвинула проблему прав и свобод человека и гражданина, уже во второй статье закрепив их признание высшей ценностью в качестве одной из важнейших основ конституционного строя России.

По своей структуре Конституция 1993 г. состоит из преамбулы и двух разделов. Первый раздел содержит собственно Конституцию и состоит из девяти глав:

1. Основы конституционного строя.
2. Права и свободы человека и гражданина.
3. Федеративное устройство.
4. Президент.
5. Федеральное собрание.
6. Правительство Российской Федерации.
7. Судебная власть.
8. Местное самоуправление.
9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции.

Второй раздел носит название «Заключительные и переходные положения».

В конституциях зарубежных стран наличие такого раздела явление нередкое. В истории российской конституции он появился впервые.

В этом разделе в Конституции Российской Федерации закрепляются положения по вопросам, которые связаны с введением новой Конституции в действие, фиксируется прекращение действия прежней Конституции, соотношение Конституции и Федеративного Договора, порядок применения законов и иных правовых актов, действовавших до вступления в силу настоящей Конституции, основания, на которых, продолжают действовать ранее образованные органы. Эти положения как бы устанавливают переход от «старой» конституции к «новой».

Уяснив структуру Конституции Российской Федерации 1993 г., отметим те конституционные идеи, на которых она основана:

- 1) введение понятия «Основы конституционного строя» как отражение качественного изменения характеристики строя;
- 2) закрепление перехода на парламентскую систему;
- 3) определение статуса Президента как главы государства (Глава о Президенте открывает перечень глав об органах государственной власти);
- 4) последовательное и четкое отражение в структуре принципа разделения властей;
- 5) закрепление новых начал федеративного устройства, определяющих статус субъектов, принципы разграничения полномочий;
- 6) исключение из структуры раздела о государственном плане экономического и социального развития России;
- 7) введение самостоятельной главы «Права и свободы человека и гражданина».

В целом по своей структуре Конституция 1993 г. в отличие от прежней стала более компактной, более четкой и юридически строгой по логике своего строения и научной обоснованности последовательности глав.

5. Порядок пересмотра Конституции Российской Федерации и принятия конституционных поправок

Одним из юридических свойств конституции является особый порядок ее изменения, что свидетельствует о «жесткости» основного закона.

В силу своей природы конституции присуще качество стабильности. Принятие новой конституции всегда вызывается весьма существенными переменами в жизни общества. Отдельные изменения в ней также должны требовать серьезного обоснования.

Поэтому в большинстве стран мира установлен усложненный порядок изменения конституции.

Так, ввиду жестких правил внесения в них поправок остались неизменными со времени их принятия конституция Японии 1947 г., конституция Дании 1953 г. и др.

В некоторых конституциях встречаются оговорки о недопустимости изменения вообще тех или иных положений. Так, в ст. 89 конституции Франции 1958 г. записано: «Республиканская форма правления не может быть предметом пересмотра». В ст. 139 конституции Италии также говорится о невозможности пересмотра положения о республиканской форме правления¹.

Если мы обратимся к истории развития российской конституции, то увидим, что прежние советские закрепляли достаточно простой порядок их изменения, устанавливая для этого лишь квалифицированное большинство депутатов высшего представительного органа.

Последняя советская российская конституция устанавливала, что для принятия ее изменений и дополнений требовалось не менее 2/3 от общего числа избранных народных депутатов Российской Федерации.

Учтя предшествующий опыт, нормативные установления конституций зарубежных демократических государств, и пытаясь укрепить стабильность конституции, являющуюся ее неотъемлемым свойством, действующая Конституция внесла в этот процесс существенные изменения.

Прежде всего, Конституция применяет иную терминологию – вводятся понятия «пересмотр» Конституции и «поправки». Посвященная этому гл. 9 носит название «Конституционные поправки и пересмотр Конституции».

Предложения о поправках или пересмотре положений Конституции может вносить ограниченный круг субъектов. Это Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство, представительные (законодательные) органы субъектов Российской Федерации, а также группы численностью не менее 1/5 членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

Это круг (ст. 134 Конституции Российской Федерации, 1993) перечня субъектов законодательной инициативы, указанного в ст. 104 Конституции.

Статья 135 Конституции в ч. 1 гарантирует неприкосновенность глав 1, 2 и 9 и определяет процедуру разработки и принятия новой конституции.

Согласно этой статье, Федеральное Собрание Российской Федерации лишено права принимать новую конституцию. Федеральное Собрание лишь принимает постановление, содержащее предложение о пересмотре положений гл. 1, 2 и 9, которое может привести к принятию новой конституции. Оно принимается квалифицированным большинством – тремя пятими голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы. Если это происходит, то в соответствии с федеральным конституционным законом (который на сегодняшний день еще не принят) созывается Конституционное Собрание – особый орган осуществления учредительной власти. Во многих странах аналогичный орган называется Учредительное Собрание. По утверждению Б.Н. Топорнина: «Наша Конституция является одной из наиболее «жестких» в современном мире. Подобная иерархия конституционных положений введена именно потому, что исток, базисные причины не только государственного, но и всего общественного строя России концентрируют высшие ценности человеческой цивилизации, а также уроки собственной истории. Отсюда проистекает то уважение, которое оказывается положением первой части»¹.

Часть 3 ст. 135 Конституции предусматривает три варианта осуществления Конституционным Собранием своих полномочий.

1. Конституционное Собрание не соглашается с предложениями Федерального Собрания, т.е. подтверждает неизменность действующей Конституции. И на этом полномочия Конституционного Собрания прекращаются.

2. Разрабатывается проект новой конституции, который принимается Конституционным Собранием двумя третями голосов от общего числа его членов.

3. Разрабатывается проект новой Конституции Российской Федерации и выносится на всенародное голосование (референдум). В этом случае конституция считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей.

Конституция определяет не только порядок ее пересмотра, т. е. принятия новой конституции, но и порядок принятия конституционных поправок.

Поправки в соответствии с действующей Конституцией (ст. 136) допускаются только к гл. 3–8. Они принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона, т. е. требуют одобрения не менее 3/4 голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее 2/3 голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Кроме того, конституция закрепляет в качестве необходимого условия вступления поправок в силу их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации. Правовым актом, которым вносится поправка, является закон Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации.

Федеральный закон от 4 марта 1998 г. «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации»¹ детально урегулировал процедуры рассмотрения поправок палатами Федерального Собрания, принятия закона о поправке к Конституции Российской Федерации, одобрения последнего законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации, а также порядок опубликования закона и вступления его в силу, внесения поправки в текст Конституции. Процесс рассмотрения закона в субъектах Федерации должен завершиться не позднее одного года со дня его принятия. Результаты рассмотрения устанавливает Совет Федерации. Если закон не получит одобрения 2/3 субъектов Федерации, повторное внесение предложений о данной поправке допускается не ранее чем через один год. Федеральный закон предусматривает участие Верховного Суда Российской Федерации в проверке правильности результатов рассмотрения закона о поправке в субъектах Федерации, и в соответствующих случаях вопрос о результатах пересматривается по решению Верховного Суда в порядке, установленном законом.

Поправка вносится непосредственно в текст конституции (а не прилагается к тексту, как, например, в конституции США). В случае исключения статьи, нумерация статей не изменяется, а делается в соответствующем номере статьи отметка «исключена».

К нормам ст. 65, определяющей состав Российской Федерации, относятся положения Конституции 1993 г. о ее изменениях.

На основании федерального конституционного закона о принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта, об изменении конституционно-правового статуса субъекта вносятся соответствующие изменения в ст. 65.

При изменении наименования субъекта Федерации, что относится к его собственной компетенции, новое наименование подлежит включению в ст. 65 Конституции без особых процедур указом Президента Российской Федерации (это определено в постановлении Конституционного Суда по делу о толковании ст. 137 Конституции¹).

Основополагающим источником российского права является Конституция, выступающая как Основной Закон Российской Федерации, обладающая наивысшей юридической силой и действующая непосредственно. По своей сути она является официальным государственным решением первостепенной важности, отражающим баланс интересов социально-политических сил в обществе. Основной Закон регулирует важнейшие общественные отношения между гражданином, обществом, государственной властью, закрепляет основы общественного строя, принципы

организации и цели государства. В Конституции выражены нормы конституционного и других отраслей права, установлены принципы права, ряда правовых институтов, закреплены основы правовой системы, процедуры и стадии важных направлений государственной деятельности (правотворческой, контрольной). По структуре она представляет, в сущности, «конституционный кодекс». Но, конечно, это не означает, что Основной Закон осуществляет исчерпывающее регулирование государственно-правовых и иных отношений.

Место конституции в правовой системе, ее юридическая природа связаны с характером утвердившейся в нашем обществе конституционной системы. В Российской Федерации, до самого последнего времени, как и ранее в СССР, конституционное развитие осуществлялось в рамках системы моноконституционного акта. Это означает, что Конституция едина, и любые изменения в конституционных нормах, вносимые законом, обязательно инкорпорировались в текст Основного Закона. Наглядный тому пример – принятие законов об изменении и дополнении Конституции Российской Федерации 1978 г. в 1989–1993 гг.

Принятый на Всероссийском референдуме Основной Закон 1993 г. вводит новую конституционную систему, предполагающую существование собственно конституции и пакета федеральных конституционных законов. Последние принимаются в усложненном порядке по вопросам, предусмотренным Конституцией Российской Федерации, ее развивают и дополняют.

3. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО (ГОСУДАРСТВЕННОГО) СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

Основные вопросы темы.

1. Понятие и основы конституционного строя.
2. Народовластие как основа конституционного строя.
3. Государственный суверенитет Российской Федерации.
4. Разделение властей.

1. Понятие конституционного строя. Каждое государство характеризуется определенными чертами, в которых выражается его специфика. Оно может быть демократическим или тоталитарным, республикой или монархией и т.д. Совокупность таких особенностей позволяет говорить об определенной форме, определенном способе организации государства и общества. Эти особенности, закрепленные конституцией государства, становятся его конституционным строем.

Таким образом, конституционный строй – это определенная форма, определенный способ организации государства и общества, закрепленный в его конституции, определенный механизм властвования.

Глава 1 Конституции РФ закрепляет **основы** конституционного строя. Что же такое **основы** конституционного строя?

Под основами конституционного строя Российской Федерации понимаются устои, важнейшие исходные начала государства и общества, **основные принципы**, на которых построено наше государство и общество.

Основы конституционного строя имеют особое значение в российской правовой системе. Согласно статье 16 Конституции РФ никакие другие положения Конституции РФ не могут противоречить основам конституционного строя, т.е.

положениям первой главы российской Конституции. Это означает, что предписания первой главы обладают более высокой юридической силой по сравнению с положениями других глав Конституции РФ, являются, как принято говорить, своего рода «конституцией в конституции».

Незыблемость основ конституционного строя гарантируется особым порядком изменения первой главы Конституции РФ. Как мы уже говорили, первая глава Конституции РФ не может быть изменена Федеральным Собранием. Если возникает необходимость в изменении основ конституционного строя, это означает, что необходимо разрабатывать новую Конституцию РФ. В рамках действующей Конституции РФ Основы конституционного строя изменены быть не могут.

В Российской Федерации основами конституционного строя являются:

- народовластие;
- государственный суверенитет Российской Федерации;
- республиканская форма правления;
- приоритет прав и свобод человека и гражданина;
- верховенство права, или правовое государство;
- федерализм;
- разделение властей;
- идеологическое многообразие и политический плюрализм;
- свобода хозяйствования и многообразие форм собственности;
- социальное государство.

Основы конституционного строя необходимо рассматривать и исследовать не в статике, а в их развитии. Уникальность понятия конституционного строя заключается в том, что это понятие носит одновременно и революционный и консервативный характер. С одной стороны, конституционный строй является не чем иным, как продуктом революции, скачкообразного изменения социально-политических сил. В этом смысле конституционный строй есть дитя и продукт революционного изменения механизма властвования, есть результат революции. Но с другой стороны, когда этот результат достигается и закрепляется в конституции, возникает иная цель – защиты конституционного строя. Революционная сторона уходит в прошлое. На передний план выдвигается цель сохранения и укрепления конституционного строя, создание условий его необратимости и стабилизации.

Рассмотрим с этой точки зрения конституционное развитие России с 1990 года. В июне 1990 года принимается Декларация о государственном суверенитете РСФСР, в которой провозглашается суверенитет РСФСР, верховенство российских законов над советскими законами, а природные ресурсы России объявляются как принадлежащие российскому народу. Федеративный договор 1992 года закрепляет федеративные основы российского государства, устанавливает разграничение предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами. Конституционная реформа получила свое завершение принятием Конституции РФ 1993 года. А после новый конституционный строй в России выполнял уже не столько революционную, сколько консервативно-стабилизирующую функцию.

О понятии основ конституционного строя. Включающая 16 статей глава первая Конституции РФ именуется "Основы конституционного строя". Глава первая Конституции РФ - исключительная. Ее положения "составляют основы конституционного строя Российской Федерации и не могут быть изменены иначе как в порядке, установленном настоящей Конституцией" (часть 1 статьи 16 Конституции РФ).

Наличие главы, специально посвященной основам конституционного строя, придает всей правовой конструкции Конституции известную прочность. Понятие "основы конституционного строя" как сквозная идея проходит через оба раздела и все 9 глав, 137 статей Конституции РФ. Следовательно, понятие "основы конституционного строя" достаточно богатое и более содержательное, чем текст главы первой Конституции РФ. На этом основании некоторые ученые-юристы (например, А.В. Зиновьев) даже считают, что точнее было бы назвать главу первую "Основы государственного строя"². Но эта точка зрения не является общепризнанной.

По мнению О.Г. Румянцева, "вообще основы - суть важнейшие, исходные данные, положения, охватывающие и решающие главные вопросы содержания чего-либо, определяющие его прочность. Так же, как в геометрии основание всякой фигуры есть нижняя грань, на которой она покоится; в алгебре - количество, возводимое в степень; в медицине - главное вещество, входящее в лекарство; строительстве - грунт, подготовленный к возведению на нем фундамента какого-либо сооружения, - так и в конституционном строе выделяются его сущностные характеристики, представляющие собой источник, главное, опору, инфраструктуру, на которой стоят и к которой сводятся все отдельные нормы, действующие в государстве. ... Конституционный строй есть совокупность социальных отношений, а его основы - система принципов, их регламентирующих".

В целом с таким подходом, думается, можно согласиться. Однако следует иметь в виду то, что понятие "основы конституционного строя" архисложное. Оно состоит из ряда слагаемых, из которых наиболее значимы следующие: верховенство права, права и свободы человека и гражданина, суверенитет, социальное государство, разделение властей, федерализм, плюрализм, местное самоуправление.

Содержание основ конституционного строя Российской Федерации. Рассмотрим детальнее каждый из названных элементов основ конституционного строя Российской Федерации. Идя таким путем, можно получить достаточно полное представление о их содержании.

Верховенство права. Достаточно популярна идея о верховенстве закона. В настоящее время все чаще говорят о диктатуре закона. Некоторыми дело представляется таким образом, что именно принцип верховенства закона образует один из элементов основ конституционного строя Российской Федерации. В действительности же требование верховенства закона - лишь составная часть более основательного принципа - **верховенства права**, который и является важнейшим слагаемым основ конституционного строя современной России.

Право не равно закону. Право более значимое явление, чем закон.

Верховенство права символизирует наиболее существенные аспекты гуманистического и демократического правления. В самом общем виде суть верховенства права заключается в следующем: праву - воплощению разумной меры свободы и порядка, справедливого регулятора общественных отношений, должна соответствовать вся правовая система. И прежде всего — Конституция, имеющая прямое действие и непосредственно применяемая при рассмотрении конкретных дел. Законам, принятым в установленном порядке, не могут противоречить никакие иные решения. Внутригосударственная система права и международное право должны находиться в отношениях гармонии, согласованности (статья 15 Конституции РФ). Быть приверженцем принципа верховенства права - значит

противостоять грубой силе, произвольным решениям и действиям, в основе которых заинтересованность в политической выгоде или личной прибыли.

В Конституции РФ принцип верховенства права наиболее полное воплощение получил в положении, согласно которому Россия - *правовое государство* (статья 1 Конституции РФ). Правовое государство - это то, где власть самоограничена правом. Следовательно, верховенство права - высший принцип правового государства. Вместе с тем, верховенство права необходимое условие для развития структур *гражданского общества*, без которого трудно представить себе полноценное правовое государство.

Права и свободы человека и гражданина. Статья 2 Конституции РФ закрепляет: "Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства". Здесь получил воплощение гуманистический и демократический принцип взаимоотношений между личностью и государством: не человек существует для государства, а государство для человека, для обеспечения его прав и свобод.

В специально-юридическом плане для реализации этого исключительно важного положения имеет *институт гражданства*. Поэтому наиболее существенные стороны этого института включены в содержание основ конституционного строя. Согласно части 1 статьи 6 Конституции РФ "гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения". В части 2 статьи 6 Конституции РФ подчеркивается, что "каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации". С точки зрения защиты прав и свобод человека и гражданина важным является правило, заключенное в части 3 статьи 6 Конституции РФ: "Гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его".

Суверенитет. Исторически понятие "суверенитет" вошло в юридический и политический оборот еще в XVI веке. По Ж. Бодену, "суверенитет есть постоянная и абсолютная власть государства"⁴. Однако ныне принято различать следующие виды суверенитета: государственный, народный, национальный. Существует достаточно большое число теорий о суверенитете.

По своему изначальному смыслу суверенитет (от франц. *souverain* - верховный, независимый, высший <позднелат. *superamis* - находящийся над чём-л., от лат. *superans* - высоко вздымающийся, одерживающий верх, от *superare* - подниматься, всходить, возвышаться, одерживать верх, от *superus* - верхний, высший, неземной, небесный, от *super* - верхний (небесный); поверх, сверх) - это такое свойство власти, которое обеспечивает ее носителю возможность быть свободным, самостоятельным в вопросах внешней и внутренней политики. Если взять государство, то суверенитет обеспечивает ему независимость во внешнеполитической сфере и верховенство, непререкаемость его решений в делах внутренних. Суверенитет является одной из важнейших категорий не только конституционного, но и международного права. Содержание его не является неизменным. По мере развития общественных отношений происходят изменения в пространственной и функциональной сферах его применения.

В Конституции РФ исповедуется принцип *народного суверенитета*. "Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ", - говорится в части 1 статьи 3 Конституции РФ. Здесь закреплён принцип *единства и неделимости* народного суверенитета. Поскольку носителем суверенитета является весь полиэтничный российский народ в целом (а это более 145 млн. человек), а не население, проживающее на территории отдельных субъектов Российской Федерации, и не тот или иной этнос, то действия, совершаемые теми или иными структурами от имени какой-то части народа России (будь то население территории или какой-то этнос), не могут рассматриваться в качестве суверенных акций. Провозглашение государственного суверенитета, не основанного на воле полиэтничного народа Российской Федерации в целом, противоречит основам конституционного строя России.

Часть 2 статьи 3 Конституции РФ устанавливает, что "народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления".

Народовластие может осуществляться через институты прямой (непосредственной) демократии и институты косвенной (представительной) демократии. Носитель верховной власти, народ, эту власть может осуществлять непосредственно при решении как государственных вопросов федерального и регионального уровней, так и местных вопросов. Вместе с тем, народ вправе осуществлять свою власть через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Но поскольку согласно статье 12 Конституции РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, то едва ли правильно осуществление власти народа через органы государственной власти и через органы местного самоуправления объединять в одну форму. Скорее всего, здесь налицо две схожие, но тем не менее различные формы косвенного (представительного) народовластия. Конституция РФ устанавливает три канала (формы) осуществления народовластия: а) непосредственно, б) через органы государственной власти (федерального или регионального уровней), в) через органы местного самоуправления.

Высшим непосредственным выражением власти народа являются *референдум и свободные выборы* (часть 3 статьи 3 Конституции РФ). Из смысла статьи 32 Конституции РФ вытекает, что право на участие в осуществлении власти в этих формах принадлежит только лицам, являющимся гражданами Российской Федерации. Прямое (непосредственное) народовластие возможно и в других формах, но они в Конституции РФ не указаны. Специалисты же в области теории права и государства, конституционного права указывают, например, на такие формы: всенародное обсуждение законопроектов, институт народной инициативы, собрания избирателей, петиции, индивидуальные и коллективные обращения в органы государственной власти и в органы местного самоуправления.

Последовательное осуществление принципов и норм представительной демократии требует установления республиканской формы правления. Поэтому постсоветская Россия - государство, которое по форме правления является республикой (часть 1 статьи 1 Конституции РФ).

В части 4 статьи 3 Конституции РФ установлена противоправность действий, посягающих на народовластие в России. Никто не может присваивать власть в

Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.

Народный суверенитет нельзя противопоставлять правам и свободам человека и гражданина. Эти два института находятся в отношениях единства. Кроме того, народный суверенитет предполагает уважительное отношение к правам и свободам социальных общностей, выделяющихся по определенным признакам, например, по языковым, религиозным, этническим и др.

Социальное государство. Формула "социальное государство" имеет место в конституциях ряда западноевропейских государств (Италия, ФРГ, Франция и др.). Так именуют государство, которое заботится о социально слабо защищенных слоях населения (безработных, нетрудоспособных, инвалидах и др.), стремясь к тому, чтобы свобода и социальная справедливость были одинаково дороги личности, обществу и государству. Этим социальное государство в корне отличается от системы диктатуры пролетариата, социалистического государства, которые пытаются обеспечить всеобщее счастье, социальную справедливость, благополучие трудящимся, отказываясь от свободы, сводя принцип юридического равенства к уравниловке, сковывающей инициативу, активность, предприимчивость.

В Конституции РФ (часть 1 статьи 7) Россия представлена как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Это достаточно абстрактная формулировка. Но, судя по ключевым понятиям "достойная жизнь" и "свободное развитие человека", заключенным в ней, можно сделать вывод, что здесь речь идет о намерении государства обеспечить гражданам возможность материального благополучия на уровне мировых стандартов, доступа к ценностям культуры, достижениям науки и техники, личной безопасности, умственного, физического, нравственного, эстетического совершенствования.

Этим определяется содержание социальной политики российского государства. В Российской Федерации, согласно ее Конституции (часть 2 статьи 7), охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Разделение властей. В отличие от всех предшествующих конституций советского типа, в ныне действующей реализован классический принцип разделения властей, который характерен для всех современных государств - приверженцев гуманистических и демократических традиций. В статье 10 Конституции РФ прямо записано: "Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны".

Согласно статье 11 Конституции РФ, на **общефедеральном** уровне государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации. В **субъектах** Российской Федерации государственную власть осуществляют образуемые ими органы государственной власти. Возникающая при этом проблема **разграничения предметов ведения и полномочий между общефедеральными органами**

государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации должна разрешаться Конституцией РФ, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

Федерализм. В понимании федерализма разброс мнений достаточно широкий. Но существует известное единство в том, что федерализм - один из структурообразующих принципов основ конституционного строя постсоветской России. Последовательное проведение этого принципа в жизнь позволяет избежать крайностей, в основе которых - имперские амбиции, тоталитаристские устремления одних политических сил и сепаратизм, национализм других. Позволяя органически сочетать централизацию и децентрализацию, федерализм вместе с тем способствует развитию демократии, широкому вовлечению граждан в процессы принятия решений на всех уровнях государственной власти, управления и самоуправления. Федерализм - это свобода и ответственность, диалог, открытое обсуждение сложных вопросов, а в конфликтных ситуациях - совместный поиск путей к компромиссу.

Согласно статье 1 Конституции РФ, Россия - *федеративное* государство. Наименования Российская Федерация и Россия равнозначны. Это означает, что государственное устройство в России основано на принципе федерализма.

Российская Федерация состоит из 89 субъектов. Хотя эти субъекты имеют различные названия (республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа), но юридически они являются равноправными. Федеративное устройство России основано на государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации (статья 5 Конституции РФ).

Территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальные моря, воздушное пространство над ними. Несмотря на сложный состав, территория Российской Федерации представляет собой целостное образование. Обеспечение целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации - важнейший элемент безопасности государства, необходимое условие реализации суверенитета (статьи 4 и 67 Конституции РФ).

Иногда федерализм толкуется излишне широко. В его содержание включают еще культурную автономию и местное самоуправление. Между тем, культурная автономия и местное самоуправление - самостоятельные явления, не находящиеся в тесной связи с федерализмом. При достаточно прочных демократических традициях институты культурной автономии и местного самоуправления могут успешно развиваться и в условиях унитарного государства. Вместе с тем, полноценный федерализм обязательно предполагает установление системы хорошо отлаженных связей и взаимоотношений с институтами культурной автономии и местного самоуправления.

Декларация России в ее Конституции федеративным государством - это одно. Утверждение же этого принципа на деле - это уже другое. В развитии федеративных отношений в современной России достаточно выразительно проявляются две взаимосвязанные тенденции: с одной стороны, наблюдается тенденция к расширению самостоятельности субъектов Российской Федерации, а с другой -

тенденция к укреплению единства Российской Федерации как государства, воплощающего суверенитет всего российского народа, обеспечение его целостности, независимости и безопасности. С этим связаны сложности, возникающие на пути устойчивого развития Российской Федерации. Кроме того, существуют проблемы в области правового, законодательного обеспечения федеративных отношений.

Плюрализм (от лат. pluralis - множественность, множественное число). В советское время популярная среди западных либералов концепция плюралистической демократии подвергалась резкой критике. В постсоветской России **плюрализм** в смысле **идеологического***, **политического** и даже **экономического** плюрализма образует один из элементов основ конституционного строя.

Принцип **идеологического плюрализма** закреплен в части 1 статьи 13 Конституции РФ: "В Российской Федерации признается идеологическое многообразие". Это значит, что каждый (в отдельности или входя в состав какой-то партии, какого-то общественного объединения) волен свободно разрабатывать, исповедовать и пропагандировать идеи, теории, концепции о политическом, экономическом и социальном развитии общества, предлагать властным и иным структурам рекомендации, публично выражать и защищать свои взгляды и убеждения и т.п. Принцип идеологического плюрализма, распространяя свое значение на философию, науку, культуру и искусство, способствует преодолению застоя в этих сферах человеческой деятельности, развитию нового.

В условиях идеологического плюрализма никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной (часть 2 статьи 13 Конституции РФ). Эта норма - конституционная гарантия против сползания государства к тоталитаризму, тирании, которые представляют собой исключительную опасность для свободы и демократии.

С принципом идеологического плюрализма теснейше связан принцип политического плюрализма. В отличие от тоталитарных государств, государств с крайне низким уровнем правовой и политической культуры, в демократических государствах имеют место различные партийные системы: двухпартийные, многопартийные. Конституция Российской Федерации сделала выбор в пользу многопартийной системы. Это естественно, поскольку Россия - демократическое государство. Согласно части 3 статьи 13 Конституции РФ, "в Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность". Из смысла этой конституционной нормы вытекает, что в постсоветской России правомерна только такая партийная система, которая включает в себя как минимум две партии.

Однако какая бы партийная система - двухпартийная или многопартийная - в Российской Федерации ни установилась, все они, как и общественные объединения, равны перед законом (часть 4 статьи 13 Конституции РФ). Это означает, что к ним предъявляются одинаковые требования при регистрации, устанавливается единый порядок защиты имущества и прекращения деятельности.

Идеологический и политический плюрализм имеют, однако, границы.

Каждому гарантируется свобода мнений и слова, но не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства (части 1 и 2 статьи 29 Конституции РФ). Запрещается создание и деятельность общественных

объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (часть 5 статьи 13 Конституции РФ).

Идеологический и политический плюрализм ведут к толерантному отношению *к религии*.

Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними (статья 28 Конституции РФ). Но Российская Федерация не теократическое, а *светское* государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

Развитие идеологического и политического плюрализма, способствующих человеку свободно выражать свои взгляды и, в зависимости от своих убеждений, с той или иной степенью активности участвовать в политической жизни, в какой-то степени компенсирующих несовершенство отдельного человека (ума, физических возможностей и т.п.), позволяет образовать известное социальное пространство, которое свободно от непосредственного государственного контроля. А это серьезная компенсация того, что никто не может знать все, и никому не дано осуществлять то, что могут лишь многие. В душах человеческих вряд ли кто может быть Великим учителем или Верховным судьей. Преследующей свою цель социально активной личности лучше полагаться лишь на собственное разумение, надеясь на успех, веря в удачу и любя свое дело. При этом для законопослушного человека его дело в конечном счете всегда борьба за утверждение своих прав и законных интересов, где ставкой являются истина и справедливость.

Действие принципа плюрализма, получившего отражение в Конституции РФ, не ограничивается сферами идеологии и политики, а распространяется и на область экономики.

В отличие от советских конституций, Конституция РФ закрепляет различные формы собственности, которые в равной степени защищены государством. "В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности", - говорится в части 2 статьи 8 Конституции РФ. При этом земля и другие природные ресурсы тоже могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности (часть 2 статьи 9), владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, важно лишь, чтобы не наносился ущерб окружающей среде и не нарушались права и законные интересы иных лиц (часть 2 статьи 36). Но нельзя забывать и о том, что по Конституции РФ земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

В целях создания основ рыночной экономики и обеспечения ее устойчивого развития Конституцией РФ гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности (часть 1 статьи 9).

Местное самоуправление. Существенным шагом вперед в направлении гуманизации и демократизации является признание в качестве основ конституционного строя России **местного самоуправления.** Местное самоуправление - одно из проявлений народного суверенитета. Оно предполагает такую степень самоорганизации населения определенной территории, когда все вопросы местного значения решаются гражданами самостоятельно и под свою ответственность. Согласно статье 12 Конституции РФ, в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление, которое в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Формирование основ конституционного строя: некоторые вопросы теории и практики. Перевод темы основ конституционного строя в практическую плоскость - именно эта задача решается в постсоветской России с 1993 года, с момента принятия новой Конституции Российской Федерации.

2. Народовластие как основа конституционного строя. Народовластие – это принадлежность всей власти народу и свободное осуществление народом этой власти в полном соответствии с его суверенной волей и коренными интересами. Конституционный принцип народовластия закреплен статьей 3 Конституции.

В соответствии со статьей 3 Конституции РФ:

1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

4. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.

В зависимости от формы волеизъявления народа различаются представительная и непосредственная демократия.

Представительная демократия – осуществление народом власти через выборных полномочных представителей, которые принимают решения, выражающие волю тех, кого они представляют: весь народ, население, проживающее на той или иной территории.

Конституция РФ основана на доктрине делегирования народом своей власти, точнее права на власть, которым пользуются органы государства и должностные лица, осуществляя принадлежащие им полномочия.

Непосредственная демократия – форма непосредственного волеизъявления народа или каких-либо групп населения. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

Исчерпывается ли непосредственная демократия референдумом и выборами? Очевидно, что не исчерпывается. Сводить народовластие только к референдуму и выборам вряд ли обоснованно. Голосование – это очень тонкая нить, едва ли достаточно крепкая для того, чтобы считать, что народ правит, выбирая своих представителей. Если демократия действительно занимает существенное место в развитии человеческой цивилизации, то роль народа в управлении обществами должна основываться на чем-то большем, чем просто голосование на выборах.

Другими формами непосредственной демократии являются митинги, шествия, демонстрации, пикетирования, всенародное обсуждение законопроектов,

публичные слушания, указы избирателей, отзыв избирателями избранных ими представителей и т.п.

Эти и иные формы непосредственной демократии, являясь обратной связью в системе публичного управления, выступают в качестве своеобразных «приводных ремней» между народом и его представителями, обращая их внимание на издержки в организации и функционировании власти и влияя своими действиями на принятие тех или иных политических решений.

Прежде всего, российский народ учреждает всю систему публичной власти, путем принятия Конституции на общенародном референдуме и на этой основе участвует в формировании всех уровней публичной власти: федеральной, региональной и местной.

Рассмотрим этот важный вопрос подробнее.

1. Народ участвует в формировании *федеральных органов государственной власти*.

Во-первых, на основе принятой нами Конституции и федеральных законов мы с Вами **выбираем** главу нашего государства – Президента страны.

Во-вторых, мы **выбираем** Государственную Думу Российской Федерации, которая принимает законы, по которым нам с Вами приходится жить. Таким образом, путем выборов мы сформировали высший законодательный орган России.

В-третьих, выбранный нами Президент вносит на согласование в избранную нами Государственную Думу кандидатуру председателя Правительства Российской Федерации, после чего назначает председателя Правительства и всех членов Правительства.

Таким образом, избранные нами представители формируют **исполнительную** федеральную власть.

В-четвертых, Совет Федерации, сформированный, как будет показано в дальнейшем, представителями народа, утверждает судей Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда по представлению избранного народом Президента, который назначает также всех остальных федеральных судей.

Таким образом, избранные нами представители формируют **судебную** федеральную власть.

Вывод - Российский народ путем прямых выборов и через избранных им представителей формирует **все ветви федеральной власти**.

2. Народ субъекта Российской Федерации участвует в формировании *региональных органов государственной власти*.

Во-первых, народ субъекта РФ непосредственно путем прямых выборов выбирает депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ.

Таким образом, путем выборов мы формируем **законодательный** орган субъекта РФ.

Во-вторых, избранный народом субъекта РФ депутатский корпус по предложению избранного российским народом Президента РФ наделяет гражданина РФ полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ, который формирует исполнительные органы субъекта РФ.

Таким образом, избранные нами представители формируют **исполнительную** региональную власть.

Кроме того, избранный народом субъекта РФ депутатский корпус и назначенный представителями народа глава субъекта РФ выбирают (назначают) своих представителей в Совет Федерации, формируя тем самым верхнюю палату Федерального Собрания РФ.

В-третьих, избранный народом субъекта РФ депутатский корпус назначает мировых судей, которые являются судами субъекта РФ.

Таким образом, избранные нами представители формируют **судебную** региональную власть.

Вывод - Российский народ путем прямых выборов и через избранных им представителей формирует **все ветви региональной власти**.

3. Население муниципального образования участвует в формировании **органов местного самоуправления, т.е. в формировании муниципальной власти**.

Во-первых, мы выбираем, депутатов представительных органов местного самоуправления, а также глав муниципальных образований (путем прямых выборов или через депутатов представительных органов местного самоуправления).

Во-вторых, наши представители формируют местную администрацию, которая является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования.

Таким образом, население муниципального образования путем прямых выборов и через избранных им представителей формирует **все ветви региональной власти**.

Общий вывод - многонациональный народ России непосредственно или через избранных им представителей формирует всю публичную власть в стране, которая функционирует от имени народа и должна действовать в интересах народа.

Таким образом, власть в нашей стране не берется ниоткуда, не завезена с Марса. Эту власть мы с Вами все вместе выбираем. Власть остается за нами, мы просто на время делегируем избранным нами людям лишь право на власть, а не саму власть. Таким образом, государственные органы и их должностные лица – это просто наши представители, поверенные в наших делах, которые действуют от нашего имени и **должны** действовать в наших интересах.

В такой схеме взаимоотношений заложена идея общественного договора, заключаемого гражданами со своим избранными в ходе свободных выборов и предполагающего добросовестное выполнение ими властных полномочий, делегированных народом, с юридической ответственностью за невыполнение или ненадлежащее выполнение этих полномочий.

В настоящее время начинается реформирование политической системы российского общества. Будем надеяться, что оно будет успешным.

3. Государственный суверенитет Российской Федерации. Основами конституционного строя закреплен государственный суверенитет Российской Федерации. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ (часть 1 статьи 3 Конституции РФ). Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию. Само понятие суверенитета, которое имеет особое значение в федеративном государстве, ни в Конституции РФ, ни в

федеральных законах не раскрывается. Поэтому этот вопрос требует отдельного и специального рассмотрения.

Суверенитет, как политическое и правовое понятие, отражая расстановку и соотношение политических сил в конкретных государствах, наполнялся различным содержанием в ходе исторического процесса. Под флагом борьбы за суверенитет и государственную независимость нередко разрушались одни государства и создавались другие. История политического развития нашей страны показывает, что понятие суверенитета использовалось, в частности, для обоснования обретения независимости Российской Федерации и установления полномочий федеральной государственной власти и государственной власти субъектов Российской Федерации.

Особое значение идеи суверенности приобретали в наиболее драматические периоды истории, что, естественно, способствовало активной разработке теории суверенитета, обуславливало различное его понимание в зависимости от общественных интересов народов, классов и государства в целом.

Основоположником понятия государственного суверенитета считается французский ученый Жан Боден, учение которого было направлено на обоснование абсолютной, единой и неделимой суверенной власти монарха в борьбе с правителями провинций, отстаивающих самостоятельность и независимость своей власти. По мере развития гражданского общества и зарождения буржуазных отношений теория абсолютного суверенитета сменилась концепцией ограниченного (Дж.Локк) и народного суверенитета (Ж.Ж.Руссо), пониманием народа как единственного источника государственной власти и носителя суверенитета.

Возникновение федеративных государств привело к пересмотру прежних положений и появление новых подходов в теории суверенитета, объясняющих создание и функционирование власти, разделенной между федеративным государством и составляющими его субъектами. Мы с Вами не будем заниматься анализом различных научных точек зрения, а сразу перейдем к раскрытию понятия государственного суверенитета.

Суверенитет государства – неотъемлемое свойство государственной власти, которое заключается в ее верховенстве внутри страны и независимости в международных отношениях.

Таким образом, выделяются два необходимых и достаточных признака суверенитета: верховенство внутри страны и независимость в международных отношениях.

Верховенство означает высшую силу государственной власти внутри страны перед любыми иными властями на ее территории.

Как это понимать? На территории нашей страны существуют три уровня публичной власти: федеральная власть, т.е. власть Российского государства в целом, региональная власть и муниципальная власть.

Верховенство означает высшую силу власти государства, т.е. федеральной власти внутри страны над региональной и муниципальной и закреплено статьей 4 Конституции РФ.

Статья 4 Конституции РФ.

1. Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию.

2. Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации.

3. Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории.

Перейдем теперь к независимости государства в международных отношениях. Означает ли это, что, предположим, Российское государство, ничем не ограничено в своих действиях на международной арене? Предположим, российское руководство не устраивает отношение к нам какой-нибудь страны, не важно какой, можем ли мы взять и напасть на эту страну и поменять ее верховное руководство? Абсолютная независимость на международной арене невозможна. Иначе это означало произвол.

Действия любого государства на международной арене в определенной мере ограничены. **Чем?** Нормами международных договоров, которые они подписали. Подписав эти договоры, государство само ограничило себя в части своих прав. Очевидно, что такое самоограничение не означает утраты суверенитета государства.

Независимость государства в международных отношениях означает свободу действий государства в международных отношениях, ограниченную международными договорами, которые подписаны этим государством.

Рассмотрим вопрос о независимости государства на международной арене на примере Договора о нераспространении ядерного оружия, который был одобрен Генеральной Ассамблеей ООН 12 июня 1968 года.

Участниками договора являются почти все независимые государства ира. Не являются участниками договора Израиль, Индия, Пакистан, КНДР и ряд других стран (всего 12 стран).

Договор устанавливает, что государством, обладающим ядерным оружием, считается то, которое произвело и взорвало такое оружие или устройство до 1 января 1967 (то есть СССР, США, Великобритания, Франция, Китай).

По Договору, каждое из государств - участников Договора, обладающих ядерным оружием, обязуется не передавать кому бы то ни было это оружие или другие ядерные устройства; равно как и никоим образом не помогать, не поощрять и не побуждать какое-либо государство, не обладающее ядерным оружием, к производству или приобретению каким-либо иным способом ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств.

Каждое из государств - участников Договора, не обладающих ядерным оружием, обязуется **не принимать** передачи от кого бы то ни было ядерного и/или других ядерных взрывных устройств; равно как и не производить и не приобретать каким-либо иным способом ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств и не принимать какой-либо помощи в их производстве.

Индия, Пакистан, Северная Корея, Израиль не подписали этот Договор и как суверенные государства не самоограничили себя в производстве ядерного оружия, хотя в настоящее время реально обладают им.

Вопрос 4. Принцип разделения властей. Данный принцип, сформулированный в VIII веке Ш.Монтескье, является основой организации власти в демократическом государстве вне зависимости от формы его устройства, присущим унитарным и федеративным государствам и, как правило, закрепляется в их конституциях.

В Конституции РФ принцип разделения властей закреплен в статье 10:

«Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны».

«Все погубило бы, - писал Ш.Монтескье, - если бы в одном и том же лице или учреждении, составленном их сановников, из дворян или простых людей, были соединены эти три власти: власть создавать законы, власть приводить в исполнение постановления общегосударственного характера и власть судить преступления или тяжбы частных лиц».

Суть принципа разделения властей заключается в следующем:

- каждая из трех ветвей государственной власти (законодательная, исполнительная и судебная) занимается своими, юридически порученными ей делами;

- каждая из трех ветвей государственной власти самостоятельна, не имеет права вмешиваться в деятельность других ветвей власти и подменять друг друга;

- каждая из трех ветвей государственной власти обладает средствами воздействия на другие ветви власти, чтобы обеспечивался баланс властей, чтобы одна ветвь власти не была доминирующей по отношению к другой.

Принцип разделения властей выступает важнейшим государственно-правовым механизмом «сдержек и противовесов» между различными ветвями власти, используется для взаимного их уравнивания, достижения баланса законодательной, исполнительной и судебной власти, исключает возможность концентрации власти у одной из них, обеспечивает самостоятельное функционирование всех ветвей власти и одновременно – их взаимодействие.

Рассмотрим, как принцип разделения властей, закрепленный Основами конституционного строя России, реализуется во взаимоотношениях между различными ветвями государственной власти в нашей стране.

Начнем с Федерального Собрания Российской Федерации, которое состоит из двух палат – Государственной Думы и Совета Федерации, и является представительным и законодательным органом Российской Федерации.

Итак, федеральные законы принимаются Государственной Думой и одобряются Советом Федерации. Законодательные полномочия принадлежат исключительно Федеральному Собранию, никакой другой орган государственной власти, будь то Президент или Правительство не вправе принимать федеральные законы и вмешиваться в процесс принятия законов. Однако во избежание концентрации всех законодательных полномочий у Федерального Собрания и возникновения своеобразного «перекоса» в балансе властей, когда Федеральное Собрание принимает по своему усмотрению любые законы, изменяющие жизнь страны, Конституция РФ закрепляет такой порядок, согласно которому принятый федеральный закон поступает Президенту для подписания и обнародования. Если Президент согласен с законом, он подписывает и обнародует его, если нет, он имеет право отклонить его. В этом случае Государственная Дума и Совет Федерации повторно рассматривает федеральный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом Российской Федерации в течение семи дней и обнародованию.

Таким образом, установлен определенный баланс законодательной и исполнительной власти в процессе принятия федеральных законов с тем, чтобы в законе выражалась согласованная воля этих двух ветвей власти. А где же третья ветвь власти – судебная? Она также имеет отношение к законодательному процессу – в рамках последующего судебного нормоконтроля. Так, Конституционный Суд вправе признать те или иные нормы федерального закона несоответствующими Конституции РФ и по этой причине недействующими.

Очевидно, что точно «как на весах» уравновесить различные ветви власти, чтобы они были полностью равноправны, невозможно и в зависимости от особенностей **формы правления** в той или иной стране это соотношение властей различно. В парламентских республиках отмечается определенное доминирование законодательной ветви власти, в президентских республиках – налицо доминирование исполнительной ветви власти.

Специфику разделения властей при различных формах правления мы с Вами подробнее рассмотрим при изучении следующих тем данного учебного курса.

4. ФОРМА ГОСУДАРСТВА В РФ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ.

Основные вопросы темы.

- 1. Общая характеристика формы государства**
- 2. Форма правления: понятие и виды**
- 3. Форма государственного устройства: понятие и виды**
- 4. Форма государственного режима: понятие и виды**

1. Общая характеристика формы государства

Форма государства – это организация власти в государстве. Тем самым, форма государства показывает как устроен самый главный, сущностный элемент государства – публичная государственная власть, а значит изучение этого вопроса в государствоведении занимает одно из главных мест. И действительно без должного анализа формы государства невозможно познания внутреннего содержания и устройства такового важного и сложного социального явления как государство.

Форма государства – это организация государственной власти и устойчивых связей между другими компонентами государства, выраженная в форме правления, форме государственного устройства и форме государственного режима. Из определения видно, что центральное место, главное ядро формы государства является организация и устройство государственной власти.

Однако форма государства, также как и форма любого другого явления отражает организацию устойчивых связей между всеми компонентами содержания явления. Соответственно форма государства показывает так же и организацию устойчивых связей между государственной властью и населением страны, территорией государства, а также влияние на государственную власть экономических, политических, социальных и других детерминантов в конкретный исторический период.

Отсюда следует, что на форму государства могут влиять следующие факторы: этнический состав и количество населения страны, географическое расположение, размер территории, наличие природных ископаемых, обычаи, традиции, сущность государства и многие другие причины различного характера.

Кроме того необходимо отметить, если до конца быть последовательными, в применении категории диалектики к государству, форма может ускорять развитие содержания, но может и замедлять его в зависимости от того, соответствует ли она содержанию или уже устарела. Определение формы государства показывает, что она включает в себя три составляющих форму правления, форму государственного устройства, форму государственного режима.

2. Форма правления: понятие и виды

Форма правления – это организация порядка образования государственных органов, их взаимоотношение между собой и с населением.

В государственном управлении обычно выделяют два вида формы правления: монархию и республику:

I. Монархия – (греч. *μοναρχία* – единовластие) это такая форма правления при которой государственная власть полностью или частично принадлежит единоличному главе государства, который получает ее в особом порядке. Характерными признаками монархии является то, что основная верховная власть сосредоточена в руках монарха (царь, император, князь, король, принц, шах и т. д.). Обожествление власти монарха, причем здесь есть два пути, монарх либо сам рассматривается как Божество или наместником Бога на земле. И здесь должны быть различаемы два типа монархии. Властитель является представителем Божественной силы, или же он ограничен этой силой которая проявляет свою стоящую над государством волю через посредством других органов. И наконец, особый порядок получения власти монархом (престолонаследия) и в этом процессе народ, как правило, не принимает участия.

Существует несколько способов передачи власти:

1. Самый распространенный из них это по наследству. Такой порядок определяется или конституцией, или особым законом. Однако в разных странах устанавливается различный порядок наследования власти. В одних требовалось, чтобы новый монарх обязательно был сыном предыдущего, в других – достаточным для восприятия власти условием была принадлежность к правящему роду. Так существуют несколько способов передачи власти по наследству.

1.1. Сеньорат – наследование престола старейшим представителем династии или царствующей линии.

1.2. Майорат – наследование лицом, стоящим в ближайшей степени родства к последнему царствовавшему, причем из лиц, стоящих к нему в той же степени родства, призывается старейшее.

1.3. Первородство (примогенитура) – наследование старшего ребенка, обыкновенно соединяемое с исключением женщин и сводящееся к переходу престола к старшему сыну.

1.4. Секундогенитура, т. е. передача наследства второму сыну, – порядок, иногда устанавливавшийся для второстепенных земель какой-нибудь короны, чаще всего для какого-нибудь владетельного епископства.

1.5. Тertiогенитура – переход престола или определенной части наследства третьему сыну и т. д.

1.6. По принципу представления или по линиям. Линией данного лица называется совокупность потомков, от него происходящих. Принцип Престолонаследие по линиям состоит в том, что в порядке призвания к преемству каждая линия пользуется тем же старшинством, что и ее родоначальник. Согласно этому при системе первородства младшие сыновья исключаются от наследования не только самим старшим сыном, но и всем его потомством, причем тот факт, что какое-либо лицо из этого потомства не царствовало, не отнимает прав на наследование от его хотя бы отдаленных, нисходящих: эти нисходящие представляют своего не царствовавшего предка или заступают его место.

1.7. Салическая система сводится к тому, что наследование осуществляется только по мужской линии. Женщины из круга престолонаследников исключаются полностью (применялась или применяется, например, во Франции, Албании, Пруссии, Италии, схожие нормы действуют в Коре и Японии).

1.8. Кастильская система не исключает женщин из очереди престолонаследия, но отдает предпочтение мужчинам: младший брат исключает старшую сестру (Люксембург, Лихтенштейн, Бавария, Саксония, Великобритания).

1.9. Австрийская система не исключает женщин, но дает мужчинам и мужским линиям преимущество во всех линиях и во всех степенях родства. Женщины наследуют престол лишь при полном пресечении всего мужского потомства и всех мужских линий.

1.10. В некоторых арабских странах существует так называемая «клановая» форма престолонаследия, когда наследника избирает правящая семья. Так в Саудовской Аравии, ОАЭ и Катаре преемники определяются на основе неформальных решений, принятых правящим кланом за закрытыми дверями.

2. Второй способ, который применялся в основном в прошлом, это по назначению предшественником. Осуществляется назначение монархом себе преемника путем завещания или специального закона. Данная система была создана в Древнем Риме императором Октавианом Августом. Октавиан заблаговременно готовил себе замену, организовывая «семейные» браки и

назначая или организовывая избрание потенциальных преемников на высшие государственные посты, где они могли проявить себя и приобрести популярность. Эта система просуществовала еще некоторое время. Известный британский историк Эдвард Гиббон доказывает, что «пять добрых императоров» (Нерва, Траян, Адриан, Антонин Пий и Марк Аврелий) привели Рим к вершинам могущества, в том числе и потому, что использовали разработанную Августом систему передачи власти. Императоры оказались способными выбирать наиболее талантливых лидеров в качестве своих преемников, что и обеспечило Риму длительный период прогресса. Марк Аврелий отказался от этой практики, сделав преемником собственного сына – Коммода. Коммод оказался далеко не лучшим из римских цезарей и, в итоге, был убит заговорщиками. Такая система в настоящее время нигде не практикуется, хотя и не исключается законодательствами некоторых стран, например Англии, где король в силу принадлежащей ему неограниченной власти может назначить любое лицо наследником престола.

3. Последний способ – путем избрания является менее распространенным. Избрание монарха осуществляется народом или определенной, предназначенной к тому комиссией. На современном этапе Малайзия является единственной страной в мире, где король правит лишь пять лет, а его наследники не имеют гарантированных прав на престолонаследие. Примерами прежде существовавших избирательных монархий могут служить Польша, Священная Римская Империя, Венгрия и Богемия, Дания. Необходимо отметить, что в некоторых странах к дополнению к выделенным способам к монарху предъявлялись еще и некоторые другие требования. Например, в Африке в дополнение к династической системе (передачи власти от отца к сыну), у некоторых народов доколониальной эпохи преемником правителя мог стать только человек, обладавший определенными качествами, например, способностью вызывать дождь, эффективно управлять войсками или выполнять функции судьи. Кроме того большей частью жизнь царей, королей, императоров и пр. была весьма рискованной, поскольку их часто пытались убить (иногда вместе со всей семьей) или сместить, объясняя данные действия, например, неадекватностью самодержца. В результате, возник институт регентства – временного коллегиального или единоличного исполнения полномочий главы государства. Регенты появлялись в случае малолетства, продолжительной болезни или временного отсутствия монарха.

В государственном управлении в зависимости от полноты сосредоточения власти в руках монарха обычно выделяют три вида монархии.

1. Абсолютная (неограниченная) монархия. Характеризуется тем, что монарху принадлежит вся полнота государственной власти. Он является и законодательным органом и исполнительным и высшим судебным органом в последней инстанции. Кроме того монарх несет абсолютно ни какой ответственности перед народом и даже не обязан отчитываться за принимаемые решения. Как правило в таких монархиях власть передается по наследству, т. е. без участия кого либо. Более того монарх здесь назначает или одобряет назначение практически всех органов власти на местах. Необходимо также отметить, что такие монархии зиждутся на высокоразвитой религиозной основе и поэтому нет притязаний на ограничение власти монарха. Абсолютная монархия характерна для последнего этапа развития феодального государства, когда необходимо было преодолеть феодальную раздробленность и образовалось жесткое централизованное государство, например, Россия в XVII – XVIII, Франция до революции 1789 г. и др. В настоящее время абсолютные монархии действуют только в некоторых государствах Среднего Востока, например, Саудовская Аравия.

2. Ограниченная монархия. В таких государствах власть монарха ограничена либо выборным органом – парламентом, либо основным законом страны – конституцией, но чаще всего в государствах сочетаются оба способа, т. к. учреждение парламента и его компетенция прописывается в конституции. В связи с этим ограниченные монархии принято делить на: а) конституционные, б) парламентарные (парламентские) и в) смешанные (парламентарно-конституционные). В таких государствах власть монарха уже не является абсолютной и он обязан следовать правилам поведения установленным в конституции, а кроме того в парламентарных монархиях глава государства не принимает законы а только их подписывает, принятие же закона это прерогатива парламента. Но необходимо отметить, что даже в ограниченных монархиях, как правило, монарх также остается неприкосновенным. Сохраняются такие монархии в основном не для рационального разделения властей, а для поддержания сложившихся исторических традиций и обеспечение легитимности власти, а также для придания распоряжениям государственной власти авторитетности, так как законы скрепляются подписью самого монарха, престолонаследие

которого обычно длится уже несколько веков. Более того монарх всегда остается божественным установлением и сохранение данного института обеспечивает поддержание еще и религиозной основы власти, а значит и самого государства. Ограниченные монархии распространены во многих государствах мира, например, к ним относятся такие страны как Великобритания, Бельгия, Дания, Нидерланды и т. д.

3. Особой разновидностью ограниченной монархии является дуалистическая монархия. Для такой монархии присуще реальное, а не номинальное разделение властей монарха и парламента. То есть, если в парламентарных монархиях глава государства существует только как дань традиции и практически не выполняет, каких либо государственных функций, хотя конституция и относит к компетенции номинального монарха множество полномочий но они являются формальными и он не вправе решать их самостоятельно, так как действует институт контрасигнатуры (подпись монарха имеет юридическую силу после одобрения премьер-министром или другим компетентным должностным лицом правительства страны). Здесь же монарх фактически осуществляет исполнительную власть, законодательная же власть, как и в парламентарных монархиях, принадлежит парламенту. Однако монарх при таком виде монархии еще и обладает правом издавать указы, которые зачастую подменяют собой законы. Кроме того в конфликтных ситуациях, между правительством и парламентом, монарх выступает на стороне им же сформированного правительства и может распустить не угодный ему парламент. Все вышеперечисленные признаки говорят о существенном отличии ограниченной монархии от дуалистической, что и позволяет выделить ее в качестве самостоятельного вида монархии. Необходимо также отметить, что классический принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, сформулированный Ш.Л. Монтескье (признанный в качестве первоочередной задачи для построения правового государства) как раз и отдавал полномочия по выполнению исполнительной власти монарху.

К дуалистическим монархиям относятся такие страны как Марокко, Иордания, Кувейт, Австро-Венгрия в XIX – XX вв.

II. Республика (лат. *res publica* – общественное дело или общее всему народу) – это такая форма правления при которой верховная власть в государстве принадлежит выборным органам (единоначальным или коллегиальным) избираемым на определенный срок.

Общими признаками республики являются:

1. Выборность органов государственной власти.
2. Сменяемость органов государственной власти.
3. Разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную.
4. Ответственность органов государства перед народом.
5. Наличие институтов непосредственной и представительной демократии.

В свою очередь республики бывают парламентарными (парламентскими), президентскими, смешанными (президентско-парламентарными или полупрезидентскими), суперпрезидентскими (сверхпрезидентскими) и социалистическими:

1. Парламентарная (парламентская) республика (англ. *parliament*, фр. *parlement*, от *parler* – говорить). Действует в настоящее время в Германии, Италии, Турции, Греции, Израиле и других государствах. Парламентарная республика, по объему распределения властных полномочий, ни чем не отличается от парламентарной монархии. Единственное исключение способ получения полномочий главы государства. В монархиях согласно трем способам указанным выше, в республиках избирается парламент. Но в том и в другом случае речь идет о конституционно-правовой фигуре с номинальными полномочиями и неважно монарх это или президент.

Характерными признаками парламентарных республик является:

1. Номинальный характер президента страны.
2. Избрание президента не народом, а парламентом.
3. Превалирование в системе разделения властей парламента, опирающегося на делегированные ему полномочия народа.
4. Формирование правительства парламентом (как правило партией набравшей большинство в парламенте или в противном случае коалицией партий образующих большинство).
5. Ответственность правительства перед парламентом.
6. Премьер-министр (глава правительства) по сути осуществляет функции главы государства. В большинстве случаев, им становится глава партии набравшей большинство в парламенте.

7. Члены правительства в основном являются и членами парламента, поэтому народ одновременно голосует и за образование законодательного и исполнительного органа.

Данная форма правления характерна для развитых демократических государств со сложившейся прочной многопартийной системой и развитым политическим сознанием граждан.

II. Президентская республика (от лат. *prae* (перед) + *sedere* (сидеть) буквально сидящий впереди или председатель). Данная форма правления характерна для государств со слабо развитой многопартийной системой (США, Россия, Аргентина, Бразилия, в некоторых странах Латинской Америки, Азии и Африки и др.).

Президентские республики отличаются следующими признаками:

1. Внепарламентский метод избрания президента (либо народом непосредственно, либо коллегией выборщиков).

2. Президент является фактическим главой государства обладающий значительной частью государственных полномочий.

3. Президент формирует и возглавляет правительство.

4. Правительство ответственно перед президентом, а не перед парламентом.

ел

я парламентского большинства, но нижняя палата вправе не одобрить программу правительства или выразить ему недоверие. В обоих случаях премьер-министр обязан подать президенту заявление об отставке правительства. Но в ответ президент вправе, не приняв отставку, один раз распустить нижнюю палату парламента и назначить новые Выборы. Так, во Франции президент вправе досрочно распустить нижнюю палату, если она отвергнет кандидатуру премьер-министра, назначенного президентом, или примет резолюцию порицания правительства. Тем самым президент вынесет свой спор с парламентом на суд народа. Но вновь избранную нижнюю палату в течение одного года нельзя распустить ни по каким основаниям. И если народ изберет новый состав нижней палаты с прежним партийным большинством и это большинство примет резолюцию порицания, то президент будет вынужден принять отставку правительства и назначить премьером представителя парламентского большинства: Ибо нижняя палата одобрит только то правительство, которое представляет парламентское большинство, а распустить палату президент уже не имеет права .

К странам со смешанной республиканской формой правления относятся Веймарская республика в Германии (1919–1933 гг.). Из современных пятая республика во Франции (после 1962 г.), Португалия, Финляндия, Армения, Литва, Украина и Словакия. 5. Несовместимость депутатского мандата с должностью в правительстве.

6. Президент не обладает правом законодательной инициативы.

7. Правительство и соответственно президент никоим образом не могут вмешиваться в законодательный процесс. В государствах с такой формой правления возможно установление авторитарного режима и «культ личности» главы государства – президента. Для этого создается система сдержек и противовесов. Например, президент обладает правом отлагательного вето ((от лат. *veto* – запрещаю) право, означающее полномочие президента в одностороннем порядке заблокировать принятие закона), но его можно преодолеть квалифицированным большинством в парламенте. В случае нарушения президентом конституции возможна процедура импичмента ((англ. *impeachment* – обвинение, осуждение) – процедура отстранения от должности).

III. Смешанная (президентско-парламентарная или полупрезидентская) республика. Нельзя сказать, что в мире существует строгое разграничение между президентской и парламентарной республиками, поэтому суждение о том к какой форме правления относится страна можно говорить о преобладании в ней тех или иных качеств. Однако есть и такие государства, в которых сочетание признаков президентской и парламентарной формы правления находится как бы в одинаковых пропорциях, в связи с этим они носят название смешанной формы правления.

В таких республиках в равной мере могут преобладать различные признаки президентской и парламентарной формы, а также новые не известные этим двум, но обычно к ним относятся, заимствованные из президентской:

1. Внепарламентский метод избрания президента.

2. Руководство и формирование правительства президентом.

Рецепирированными от парламентарной республики:

1. Правительство формально возглавляется премьер-министром.

2. Ответственность правительства перед парламентом. Такая система исполнительной власти называется бицефальной («двуглавой»). Если президент и парламентское большинство принадлежат к одной партии, то президент сам формирует правительство, если нет, то премьер-министром президент вынужден назначить лидера политической партии преобладающей в парламенте и возникает ситуация «сожительства» президента и главы правительства .

Для смешанной республики характерно то, что президент и парламентское большинство (если они политические оппоненты) могут конкурировать при формировании правительства. Премьер-министра назначает президент, но реально премьером может стать лишь тот, кто получит поддержку нижней палаты. Президент не обязан назначать премьером представит

IV. Суперпрезидентская (сверхпрезидентская) республика (англ. superpresidency или superpresidentialism). Сравнительно недавно в литературе начали выделять данный вид республики. Она характерна тем, что принцип разделения властей декларируется, но соблюдается лишь внешним образом, на деле же власть сосредоточена преимущественно у президента и подконтрольных ему административных институций. Зачастую президент в суперпрезидентской республике возглавляет одновременно и правительство, будучи при этом лидером правящей партии (которая может быть единственной или пользоваться значительными внеконституционными преимуществами перед другими партиями).

В суперпрезидентской республике предусматриваемый национальной конституцией «диапазон возможного использования президентом его чрезвычайных полномочий более обширен, чем в обычной президентской республике» .

Коротко можно констатировать, что суперпрезидентская республика отличается гипертрофированной, неограниченной и неконтролируемой государственной властью. А кроме того президент в такой республике не несет ответственности перед народом и другими органами государства. Другими словами если в абсолютной монархии установить способ престолонаследия в порядке избрания, то она будет напоминать суперпрезидентскую республику.

V. Социалистическая республика. Социалистическая республика – особая форма государственного правления, которая возникла в ряде стран в результате социалистической революции и, по утверждению основоположников марксизма-ленинизма, является подлинно демократической республикой.

Выделяют следующие основные особенности социалистической республики:

1. Ведущая роль принадлежит представительным органам государства.

2. Социалистическая республика должна сочетать политическое, хозяйственное и культурное руководство общественной жизнью в едином государственном механизме, что позволяло бы государственной власти суверенно распоряжаться обобществленными средствами производства, регулировать и контролировать распределение материальных и духовных благ.

3. В социалистических республиках высшие и местные органы объединяются в единую представительную систему, основанную на принципе демократического централизма.

4. В условиях социалистического государственного правления законодательная и исполнительная власти соединяются в лице работающих представительных учреждений.

5. Социалистическая республиканская форма правления предполагает подотчетность и подконтрольность исполнительно-распорядительных органов органам законодательной власти.

6. Социалистическая республика создает необходимые условия и предпосылки для обеспечения руководящей роли рабочего класса и его партии в общественной и государственной жизни. Теоретические основы будущей социалистической республики были заложены в трудах К. Маркса и Ф. Энгельса. Дальнейшее развитие эта теория получила в работах В. И. Ленина и была применена на практике в условиях России. Различают три разновидности социалистической формы государственного правления: Парижскую коммуну. Советскую республику и народно-демократическую (народную) республику . Рассмотрев типичные разновидности формы правления, неизбежно встает вопрос о форме правления Российской Федерации. Конституция Российской Федерации в ст. 1 устанавливает республиканскую форму, однако, не определяет ее разновидность.

Многие авторы склоняются, к тому, что Россия является смешанной по форме правления. И действительно в Конституции содержится много признаков как президентской республики (внепарламентский метод избрания президента; формирование правительства главой государства; возможна процедура импичмента; возможность роспуска парламента главой государства; наличие полномочий у президента выходящие за рамки исполнительной власти и др.), так и

парламентарной (частичная ответственность правительства перед парламентом; отдельные должности президента и председателя правительства; возможно выражения недоверия правительству со стороны парламента; утверждение кандидатуры председателя правительства Государственной Думой и т. д.).

Однако при детальном рассмотрении признаков парламентарной республики закрепленных в Конституции, а также возможных рычагов ограничения власти президента, становится совершенно очевидно, что Российская Федерация – это суперпрезидентская республика. «Главное, чем отличается российская республика от смешанной, состоит в том, что Правительство России несет ответственность только перед Президентом.

Правда, российская Конституция 1993 г. создает иллюзию парламентской ответственности Правительства.

Во-первых, нижняя палата парламента – Государственная Дума – вправе дважды отклонить представленную ей Президентом кандидатуру Председателя Правительства; но если Дума отклонит кандидатуру в третий раз, то она будет распущена и Президент назначит премьер-министра без согласия Думы. Президент не вправе распускать Думу в экстраординарных ситуациях, а также в течение последних шести месяцев срока президентских полномочий; но в таких случаях Президент может, не распуская Думу, тем не менее назначать премьера вопреки позиции нижней палаты парламента. Причем Президент не обязан назначать премьер-министром того, чью кандидатуру Дума трижды отклонила; он может предлагать заведомо неприемлемые кандидатуры только для того, чтобы распустить Думу.

Получается, что процедура одобрения кандидатуры премьера Думой направлена против самой нижней палаты парламента. Во-вторых, Дума вправе выразить недоверие (или отказать в доверии) Правительству; в этом случае Президент обязан либо принять решение об отставке Правительства, либо распустить Думу. Резонно предположить, что Президент не будет отправлять в отставку сформированное им Правительство (он может сделать это и без подсказки Думы) и распустит Думу.

Правда, вновь избранную Думу нельзя распускать за выражение недоверия (отказ в доверии) в течение года после ее избрания. В такой ситуации Президент будет вынужден формально принять решение об отставке Правительства. Но он может сразу же его восстановить, предложив Думе кандидатуру прежнего Председателя Правительства; если Дума, добившаяся формальной отставки Правительства, трижды отклонит эту кандидатуру, она будет распущена, а Президент формально восстановит Правительство в его прежнем составе. По меньшей мере, Президент восстановит Правительство, не распуская Думу. Так или иначе в случае конфронтации Президента и нижней палаты парламента позиция последней не может реально влиять на судьбу Правительства.

Необходимо подчеркнуть, что Президент РФ вправе неоднократно распускать Думу, и при этом он не связан волей избирателей, участвующих в выборах Думы. Поэтому нельзя говорить, что Президент, распуская Думу, выносит свой спор с Думой на суд народа. Исход выборов в Думу не предрешает судьбу Правительства, сформированного Президентом, Такое полномочие российского Президента распускать нижнюю палату независимо от воли избирателей означает, что Президент выступает в споре с Думой как судья в своем деле; следовательно, это полномочие противоправно по существу.

Такого полномочия нет ни в парламентарных странах, ни в смешанной республике. В этих странах после досрочного роспуска парламента правительство формируется в соответствии с волей избирателей. Кроме того, роспуск нижней палаты без парламентской ответственности правительства является абсурдным.

Угроза роспуска вынуждает нижнюю палату парламента формально брать на себя часть ответственности за деятельность правительства, которое, в свою очередь, ответственно только перед президентом. Таким образом, в России нет парламентской ответственности правительства; следовательно, Россию нельзя считать смешанной республикой. Но это и не президентская республика, так как предусматривается досрочный роспуск парламента.

Предусматривается и отрешение Президента от должности, но эта процедура чрезмерно усложнена и выглядит нереальной. Такое несбалансированное соотношение исполнительной и законодательной ветвей власти противоречит логике разделения властей и несет в себе угрозу диктатуры». Более того если представить следующую расстановку сил. Какая либо партия занимает большинство в Государственной Думе (она может провести любой закон, а кроме того

депутатов других партий лишить неприкосновенности и т. д.), президент страны принадлежит к данной партии, он же назначает глав субъектов федерации.

Половина Совета Федерации состоит из представителей исполнительной власти субъектов России, которые в свою очередь подчиняются главе субъекта Федерации. Плюс практически полная неприкосновенность президента и возможность по своему усмотрению формировать правительство. Получается такая власть над государством которая и ни снилась коммунистической партии во времена Советского Союза. Но при всем при этом, все выглядит как развитая демократическая республика, стремящаяся к правовому государству и пропагандирующая принцип разделения властей.

3. Форма государственного устройства: понятие и виды

Форма государственного устройства – это территориальная организация государственной власти, а также характер соотношения центральных и региональных органов власти.

Каждое государство не похоже на другое, все имеют свои специфические признаки, но при всем многообразии устройства государств в государствоведении выделяют две формы государственного устройства – унитарное и федеративное государство:

1. Унитарное государство (лат. *unitas* – единство) – это единое централизованное государство поделенное на административно-территориальные единицы не обладающие статусом государственных образований и существенно ограниченные в принятии самостоятельных решений. Унитарная форма государственного устройства обеспечивает высокий уровень централизации государства, что обеспечивает единую политику и хорошую управляемость государства.

Унитарное государство обладает следующими признаками:

1. Единая конституция и законы страны.
2. Единое гражданство.
3. Единые высшие органы государственной власти.
4. Управление всем государством осуществляется преимущественно из центра.
5. Территория государства разбивается на административно-территориальные единицы,

не обладающие правом политической самостоятельности. Унитарные государства могут иметь как однопациональный состав (Франция, Швейцария, Норвегия), так и многонациональный состав (Великобритания, Бельгия).

Выделяют следующие виды унитарного государства:

1. Централизованные (Румыния, Швеция, Дания) характеризуются тем, что руководитель местных органов назначается из центра и несет ответственность только перед центральными органами государственной власти.

2. Децентрализованные (Франция, Испания, Великобритания). В таких государствах допускается определенная автономия органам власти на местах и возможно их формирование на местном уровне, а не из центра.

3. Смешанная (Япония, Турция) сочетает в себе признаки и первой и второй. Например, местные органы назначаются из центра, а ответственность несут на местном уровне и при этом имеют определенную автономию в принятии решений. Непростая порой политическая ситуация в государстве подталкивает центральные органы власти, ради сохранения территориальной целостности, идти на уступки некоторым территориальным единицам и поэтому в унитарном государстве могут существовать автономии.

Автономия (греч. *αὐτονομία* – самозаконие: «*autos*» – сам и «*nomos*» – закон) индивидуальная свобода действия. (Например, Автономные области в Италии, Аландские острова в Финляндии). Чаще всего автономии возникают из-за компактного проживания какой либо нации, которой и предоставляется право в соответствии со своими традициями решать вопросы на своей территории.

Государства, имеющие автономии называются сложными, не имеющие простыми. Автономии также бывают территориальными и экстерриториальными. Территориальным автономиям предоставляется право самостоятельно решать свои социально-экономические, культурные и другие вопросы на строго определенной территории. Они бывают территориальными (население автономии не имеет этнических отличий, но имеют особенности в хозяйственной и культурной сфере вызванные различными географическими, историческими и другими детерминантами) и этнотерриториальными (когда населения автономии этническим составом отличается от титульной нации унитарного государства).

Экстерриториальные (этнокультурные) автономии характеризуются тем, что этническое или религиозное меньшинство проживает не на одной компактной территории, а разрознено и тогда им может быть предоставлено право создавать свои представительные органы общегосударственного уровня.

II. Федеративное государство (лат. foederatio – объединение, союз) – это сложный децентрализованный союз состоящее из государственных образований имеющих определенную самостоятельность в управлении своими внутренними делами. Федерация представляет собой союз государств объединившихся на основе конституции или договора (поэтому различают в зависимости от оснований возникновения договорную федерацию и конституционную). Однако необходимо отметить, что после вступления в федерацию государства утрачивают признак суверенитета в пользу всего союза. Только союз нескольких государственных образований обладает суверенитетом, но не его субъекты в отдельности. Конечно, они пользуются определенной самостоятельностью в решении многих вопросов (чаще всего перечень предметов ведения субъектов федерации прописывается в конституции), но не имеют права, скажем, представлять от своего имени весь союз на международной основе, это прерогатива исключительно федеративных органов.

Основными признаками федерации являются:

1. Состоит из государственных образований имеющих право самостоятельно решать свои внутренние вопросы.
2. Двойная система законодательства, налогообложения и т. д.
3. Как правило, двухпалатный парламент, одна из палат которого состоит из представителей субъектов федерации.
4. Стратегические вопросы развития и представление интересов федерации на международном уровне осуществляется федеративными (общесоюзными) органами.
5. Разграничение компетенции между субъектами и федерации в целом осуществляется либо в конституции, либо в договоре.

Виды федерации.

1. В зависимости от оснований объединения различают:

- 1.1. Конституционную (в основе объединения государств в федерацию лежит конституция).
- 1.2. Договорную (объединяющим документом выступает договор).
- 1.3. Конституционно-договорную (некоторые субъекты объединяются на основе конституции, а другие на основе договора).

2. По особенностям конституционно-правового статуса субъектов федеративного государства выделяют:

- 2.1. Симметричные федерации (субъекты обладают одинаковым конституционно-правовым статусом, например, Федеративная Демократическая Республика Эфиопия, Соединённые Штаты Америки и т. д.)
- 2.2. Асимметричные федерации (конституционно-правовой статус субъектов различен, например, Республика Индия, Федеративная Республика Бразилия, Российская Федерация).
- 2.3. Скрытая асимметричная федерация (состоит из однопорядковых субъектов (Австрия, Германия, Швейцария), но они в каких-то отношениях имеют разные права и обязанности) .

3. В зависимости от принципов распределения полномочий между федерацией и ее субъектами разделяют:

- 3.1. Субсидиарные (нецентрализованные) федерации (распределение полномочий осуществляется таким образом, что бы проблемы решались на том уровне на котором они возникают и поэтому федеративная власть может вмешиваться только тогда когда решение вопроса выходит за рамки отдельного субъекта, например, США, Швейцария, Канада) .

- 3.2. Централизованные федерации (федеративные органы пользуются исключительными полномочиями по вопросам законодательства, политического и экономического развития и берут на себя решение всех важных вопросов развития государства, например, Индия, Россия).

- 3.3. Смешанные федерации (сочетают в себе два вышеуказанных принципа).

4. В зависимости от того какой принцип положен в основу разделения (иногда образования) субъектов федерации в литературе принято делить федерации на:

- 4.1. Административные или территориальные (субъекты федерации поделены по объективным географическим критериям (климатические условия, рельеф местности, плотность

население, запасы природных ресурсов, исторические традиции и др.), например, США, Германия, Мексика, Бразилия).

4.2. Национальные (субъекты поделены на основе проживания, на территории, определенной нации, например, СССР, Чехословакия).

4.3. Смешанные или национально-территориальные (в основу деления положено сочетание национальных и территориальных принципов, например, Российская Федерация).

III. Конфедерация – это объединение нескольких суверенных государств для достижения совместных целей. В полном смысле этого слова конфедерацию нельзя назвать формой государственного устройства, так как государства в нее входящие не утрачивают признака суверенитета и самостоятельности, а соответственно имеют свою форму государства (иногда даже различную), в том числе и форму государственного устройства.

Конфедерация обладает следующими признаками:

1. Не имеет единых государственных органов осуществляющих руководство союзом.

2. Части (субъекты) конфедерации являются суверенными государствами.

3. Не имеет единой армии, единого гражданства, единой налоговой системы и единого законодательства. Конфедерации это недолговечные союзы они либо распадаются, либо перерастают в федерацию или даже в унитарное государство. Примерами конфедерации в прошлом были Конфедеративные Штаты Америки (1867–1865), Сербия и Черногория (Сербия + Черногория, 2003–2006), Сенегамбия (Сенегал + Гамбия, 1982–1989), Союз Африканских Государств (Мали + Гана + Гвинея, 1960–1962). Несмотря на названия, фактическими конфедерациями были Объединённая Арабская Республика (Египет + Сирия, 1958—1961; Египет + Сирия + Ирак, 1963), Арабская Федерация (Ирак + Иордания, 1958), Федерация Арабских Республик (Египет + Сирия + Ливия, 1971), Арабская Исламская Республика (Ливия + Тунис, 1974). В настоящее время конфедерацией может считаться Европейский союз, хотя законодательно это не отражено. Швейцария, несмотря на своё официальное название – Швейцарская Конфедерация – в настоящее время представляет собой классическую федерацию, хотя многие века (1291—1848) действительно была конфедерацией.

4. Форма государственного режима: понятие и виды

Государственный (политический) режим – это специфические методы и способы осуществления политической власти в результате воздействия которых на общество, складывается определенная устойчивая политическая обстановка характеризующаяся демократизмом или антидемократизмом.

В основном в теории государства и права выделяют два вида политических режимов:

I. Демократический политический режим (греч. δημοκρατία – народовластие от δῆμος – народ и κράτος – власть). Данный режим характеризуется следующими характерными чертами:

1. Высокий уровень политической культуры и политического сознания граждан.

2. Важнейшие решения и выбор высокопоставленных органов и должностных лиц в государстве решаются по средствам референдума (плебисцита) и всеобщих выборов соответственно.

3. Гарантируются естественные права и свободы человека и гражданина.

4. Развитая система местного самоуправления.

5. Политический плюрализм и т. д.

II. Антидемократический политический режим.

Выступает как противоположный демократическому и выражается в следующих признаках:

1. Огосударствление всех общественных формирований.

2. Ограничение прав граждан в решении важных политических решениях и формировании органов власти.

3. Отсутствие гарантий прав и свобод граждан.

4. Политическая однопартийность и преследование оппозиции.

5. Примат государства над правом и т. д.

Выделяют тоталитарный (лат. totalitas – цельность, полнота) и авторитарный (франц. autoritaire – властный, от латинского auctoritas – власть, влияние) антидемократические политические режимы.

Тоталитарный режим отличается от авторитарного полным, тотальным контролем государства над всем обществом, систематическим террором и запугиванием общества и полным отсутствием форм проявления народовласти.

Авторитарный режим более «мягкий», здесь власть может опираться на авторитет и поддержку большинства населения, могут присутствовать определенные институты демократии и признание некоторых прав и свобод человека и гражданина.

5. КОНСТИТУЦИОННОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ОСНОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА.

Основные вопросы темы.

1. Гражданское общество: понятие, сущность, принципы
2. Развитие идеи правового государства
3. Условия становления правового государства
4. Понятие, сущность и структура правового государства

1. Гражданское общество: понятие, сущность, принципы

В классической либеральной модели взаимодействия государственной власти и общества (англо-американская политическая мысль: Гоббс, Джефферсон, Локк, Мильтон, Франклин) гражданские права и свободы первичны, а государство выполняет лишь регулятивные функции. Отстаивание идеи свободы человека и неотъемлемости, неотчуждаемости его естественных прав. Цель и предназначение государственной власти - обеспечение "всеобщего блага", защита интересов человека.

Согласно этактической концепции (от франц. "etat" – государство, характерна для европейских стран: Руссо, Монтескье, Гегель), государство - целостный социальный, политический и нравственный организм, как основа функционирования и взаимодействия политического механизма и индивидов. Объединение людей в общество, социум возможно исключительно посредством механизма государственной власти.

Любое общество состоит из граждан и без них немислимо. Только догосударственное, нецивилизованное (родовое) общество нельзя было назвать гражданским. Во-первых, в силу его незрелости, примитивности, неразвитости; во-вторых, потому что там вообще не было таких понятий, как "гражданин", "гражданство".

Не могло быть гражданским и рабовладельческое общество, поскольку оно не признавало значительную часть своих членов в качестве свободных и равноправных. Рабы были не субъектами, а объектами притязаний со стороны себе подобных. То же самое можно сказать о феодальной системе с его крепостничеством. Но это внешняя, формальная сторона вопроса.

Термин "гражданское общество" выражает определенный тип общества, его социально-экономическую, политическую и правовую природу, степень зрелости, развитости. Это более высокая ступень в развитии социальной общности.

Не всякое общество, состоящее из граждан, является гражданским, подобно тому, как не любое государство, где действует право, можно назвать правовым. Например, советское общество никогда не было и не могло быть ни правовым, ни гражданским, равно как и российское еще не стало таковым. Но сегодняшняя Россия провозгласила эту цель.

Понятие гражданского общества, к сожалению, пока что не нашло четкого отражения в российской Конституции, которая даже не содержит этого термина. Однако, отдельные элементы гражданского общества в ней все же закреплены (частная собственность, рыночная экономика, права человека, политический плюрализм, свобода слова, многопартийность и др.).

Представления о гражданском обществе прошли длительную эволюцию.

Аристотель, Платон, Гроций, Гоббс, Локк, Монтескье, Руссо. Сам термин "гражданское общество" стал устойчиво употребляться лишь в XVIIIв.

Гумбольдт, Кант, Гегель, Вебер и другие **под гражданским обществом стали понимать особую сферу отношений, главным образом имущественных, рыночных, семейных, нравственных, которые должны были находиться в известной независимости от государства.**

Речь шла о невмешательстве власти в "гражданские дела" личности, частную жизнь людей. Это обособленная социальная среда свободного предпринимательства, инициативы,

предприимчивости, где государство должно было выполнять лишь роль "ночного сторожа", "арбитра".

Макиавелли - сущность политического организма заключается в согласовании повиновения (государству) и свободы. Народный суверенитет является высшим по отношению к государству. Он имеет право на свержение абсолютизма.

Кант - гражданское общество основано на следующих принципах: 1) свобода каждого члена общества; 2) равенство его с каждым другим как подданного; 3) самостоятельность каждого члена общества как гражданина.

Гегель - гражданское общество - это система потребностей, основанная на частной собственности, а также религия, семья, сословия, государственное устройство, право, мораль, долг, культура, образование, законы и вытекающие из них взаимные юридические связи субъектов. Главным элементом выступает человек - его роль, функции, положение. Отдельная личность является для самой себя целью; ее деятельность направлена прежде всего на удовлетворение собственных потребностей (природных и социальных). В то же время личность может удовлетворить свои запросы только находясь в определенных отношениях с другими людьми.

Таким образом, **вопрос о гражданском обществе был поставлен как вопрос о наиболее разумном и целесообразном устройстве человеческого бытия.**

Сущность гражданского общества состоит в том, что оно объединяет и выражает, прежде всего, интересы граждан, их чаяния, свободу, запросы, потребности, а не волю правящих элит, власти, государства.

Принципы гражданского общества:

- 1) экономическая свобода, многообразие форм собственности, рыночные отношения;
- 2) безусловное признание и защита естественных прав человека и гражданина;
- 3) легитимность и демократический характер власти;
- 4) равенство всех перед законом и правосудием, надежная юридическая защищенность личности;
- 5) правовое государство, основанное на принципе разделения и взаимодействия властей;
- 6) политический и идеологический плюрализм, наличие легальной оппозиции;
- 7) свобода мнений, слова и печати, независимость средств массовой информации;
- 8) невмешательство государства в частную жизнь граждан, их взаимные обязанности и ответственность;
- 9) классовый мир, партнерство и национальное согласие;
- 10) эффективная социальная политика, обеспечивающая достойный уровень жизни людей.

Гражданское общество - не государственно-политическая, а экономическая и личная, частная сфера жизнедеятельности людей, отношения между ними.

Роль государства - охранять правопорядок, бороться с преступностью, создавать необходимые условия для беспрепятственной деятельности индивидуальных и коллективных собственников, реализации ими своих прав и свобод, активности и предприимчивости. Государство вести общие дела, не мешать нормальному течению экономической жизни, защищать права и свободы человека и гражданина.

В гражданском обществе недопустим статус подданного, сословные чины, привилегии, кастовые различия. Центральное место занимает человек, гражданин, личность. Свободные индивиды-собственники объединяются для совместного удовлетворения своих интересов и служения общему благу.

Однако собственников сегодня в России не более 25%, следовательно, средний класс (основа гражданского общества) еще не сложился, нормального рынка нет. Государство и право по-прежнему регулируют значительную часть общественных отношений, закрепляют принципы организации общества, социального строя.

Составными элементами гражданского общества являются:

- 1) личность;
- 2) семья;
- 3) школа;
- 4) церковь;
- 5) собственность и предпринимательство;
- 6) социальные группы, слои, классы;

- 7) частная жизнь граждан и ее гарантии;
- 8) институты демократии;
- 9) общественные объединения, политические партии и движения;
- 10) независимое правосудие;
- 11) система воспитания и образования;
- 12) свободные средства массовой информации;
- 13) негосударственные социально-экономические отношения и др.

Собственность - главная предпосылка свободы личности и всего общества. Там, где нет уважения к собственности, там нет и уважения к личности. При этом важно, чтобы класс собственников формировался не криминальными путями, а в процессе нормального цивилизованного развития.

Рынок - самоорганизующаяся система, но государство должно создавать и уравнивать баланс интересов между конкурирующими субъектами (индивидуальными и коллективными).

Государство должно переключить внимание в те сферы, где оно действительно необходимо и где обязано четко выполнять свои изначальные функции (охрана правопорядка, оборона, законотворчество, судопроизводство, защита прав граждан, внешняя политика, бюджет, экология, связь, транспорт и т.д.) Монополия государства на некоторые отрасли хозяйствования.

На рынке же должны действовать свободные, но законопослушные собственники. Джефферсон (третий Президент США): "Лучшее правительство то, которое меньше правит". Оно должно меньше командовать, а больше следить за ее нормальным развитием.

Государство нужно, прежде всего, для создания организационно-правовых основ жизни. Рынком управляет не только невидимая рука экономических стимулов и интересов, но и властные структуры, призванные направлять эти механизмы в нужное русло.

Централизованное воздействие сохраняется через налоги, льготы, кредиты, пошлины, тарифы, законы, социальные институты, политическую стабильность, выработку общих ориентиров и приоритетов, поддержку базовых отраслей промышленности, протекционизм.

Государство призвано курировать науку, культуру, образование, здравоохранение, социальную сферу, содействовать осуществлению прав человека.

Превращение общества в некое безгосударственное образование опасно.

Итак, гражданское общество - совокупность внегосударственных и внеполитических отношений (экономических, социальных, культурных, нравственных, духовных, корпоративных, семейных, религиозных), образующих особую сферу специфических интересов свободных индивидов-собственников и их объединений.

Гражданское общество и правовое государство - не изолированные друг от друга части, а взаимообусловленные, хотя и не отождествляемые системы. Становление гражданского общества - долговременная задача, решение которой зависит от множества факторов и условий.

В гражданском обществе действует известный в мировой практике общеправовой либерально-демократический принцип "что не запрещено, разрешено". Это касается физических и юридических лиц как субъектов рыночной, хозяйственной, гражданско-правовой деятельности, но не государственных властных структур, должностных лиц, которые обязаны придерживаться другого правила: "Все, что не разрешено, запрещено".

Принцип возник в свое время как отражение объективных потребностей в период становления капиталистических отношений. Подобный подход рассматривался как необходимая предпосылка успеха, как шанс для каждого реализовать себя, свои знания, способности, добиться всего самому легальным путем. В этом суть индивидуальной свободы, идеи равных возможностей, равных стартовых условий. Дальше все решают личные качества, инициатива. Будь законопослушен, плати исправно налоги - и поступай как знаешь (заводи собственное дело, торгуй, производи, извлекай прибыль, доход и т.д.), соблюдая при этом общепринятые нормы поведения.

Власть, закон должны лишь очерчивать общие границы, стоять на страже порядка, устанавливать честные и обязательные для всех правила игры. Человек может по своему усмотрению распоряжаться своей собственностью, правами, опытом, талантом, честно нажитым капиталом. Ему не нужно для этого какого-то особого разрешения.

Роль государства здесь не в том, чтобы командовать, куда поворачивать руль, с какой скоростью ехать, что везти и т.д., а в том, чтобы расставить дорожные знаки и направить движение по нужной дороге, следить за тем, чтобы на этой дороге был порядок, чтобы все соблюдали

правила движения, дабы не столкнуться. В остальном участники рейсов свободны, они сами прокладывают свои маршруты, сами определяют их цели и конечные пункты.

Принцип дозволения основан на доверии и добросовестности субъектов общественных отношений. В полной мере осуществим лишь в зрелом гражданском обществе, каковым Россия пока не является.

Этот принцип - необходимое условие пользования личностью принадлежащими ей основными правами. Во Всеобщей декларации прав человека, принятой ООН в 1948 г., говорится, что при осуществлении своих прав и свобод каждый человек может подвергаться только таким ограничениям, которые установлены законом исключительно в целях обеспечения должного признания и уважения прав других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и благосостояния в демократическом обществе.

2. Развитие идеи правового государства

Формально термин "правовое государство" появился в начале XIX в. в трудах немецких юристов Велькера, фон Моля, Шайста и др. Введение самого термина принадлежит фон Молю (30-е гг. XIX в.)

Но идеи гуманизма, свободы, господства права и закона прослеживаются в древности.

Платон в трудах "Государство", "Политика", "Законы" проводил мысль о том, что там, где "закон не имеет силы и находится под чьей-то властью", неизбежна "близкая гибель государства". "Там, где законы установлены в интересах нескольких человек, речь идет не о государственном устройстве, а только о внутренних распрях".

На смену демократии, "свободе в неразбавленном виде, когда чрезмерная свобода оборачивается чрезмерным рабством, есть наихудший вид государственного устройства, где царят беззаконие, произвол и насилие", неизбежно приходит тирания. Только там, заключал Платон, "где закон - владыка над правителями, а они - его рабы, я усматриваю спасение государства и все блага, какие только могут даровать государствам боги".

Аристотель проводил мысль о том, что там, где отсутствует "власть закона", нет места и (какой-либо) форме государственного строя. Закон должен властвовать над всем".

Цицерон: государство является достоянием народа, понимаемым не как "любое соединение людей, собранных вместе каким бы то ни было образом", а как "соединение многих людей, связанных вместе между собою согласием в вопросах права и общностью интересов". Государство – это "общий правопорядок". В основе права должны лежать разум и справедливость. Права и свободы человека не даруются и не устанавливаются кем-либо и по чьему бы то ни было желанию или велению, а принадлежат ему по самой природе. "Истинный закон" – это "разумное положение, соответствующее природе, постоянное, вечное, которое призывает к исполнению долга, приказывая; запрещая, от преступления отпугивает; оно, однако, ничего, когда это не нужно, не приказывает честным людям и не запрещает им..." "Под действие закона должны подпадать все, а не только некоторые, избранные граждане". Любой закон должен "кое в чем убеждать, а не ко всему принуждать силой и угрозами". Гуманистическое отношение государственных органов к свободным гражданам и даже рабам.

Древний Китай: "в государстве должен царить порядок", основанный на законе. Государь, если он хочет до конца жизни не подвергаться опасности, должен быть справедливым, а "управление страной должно соответствовать спокойствию", быть спокойным. Нельзя силой насаждать порядок в стране, ибо "страна управляется справедливостью".

Философские основы теории правового государства создавались и развивались немецким философом *Кантом*. Необходимость для государства опираться на право, строго согласовывать свои действия с правом, постоянно ориентироваться на право. Государство выступает в качестве объединения множества людей, подчиненных правовым законам. Если же государство уклоняется от данного принципа, от соблюдения прав и свобод и не обеспечивает охрану законов, то оно рискует потерять уважение и доверие своих граждан, отчуждает их.

Концепция правового государства Канта:

1. Источником нравственных и правовых законов выступает свободная воля людей.

2. Человек становится моральной личностью, если возвысился до понимания своей ответственности перед человечеством в целом.

3. В своем поведении личность должна руководствоваться требованиями категорического императива, который сводится к следующему: "поступай так, чтобы ты всегда относился к человечеству и в своем лице, и в лице всякого другого так же, как к цели, и никогда не относился бы к нему только как к средству" и "поступай так, чтобы максима твоего поступка могла стать всеобщим законом".

4. Правом, основанным на нравственном законе, должны быть определены границы поведения людей с целью, чтобы свободное волеизъявление одного лица не противоречило свободе других.

5. Право призвано обеспечить внешне благопристойные, цивилизованные отношения между людьми.

6. Государство - это соединение множества людей, подчиненных правовым законам.

Философы 18 в. полагали, что на смену полицейскому, бюрократическому государству эпохи абсолютизма (государству произвола) должно прийти правовое государство, в основе которого лежит идея автономной личности, с неотъемлемыми, неотчуждаемыми правами. Ограничение государственной власти, связанность ее правом и законом.

Монтескье:

- формы правления, формы государственного устройства определяют собой дух законов и содержание законодательства;

- принцип демократии - это добродетель, любовь к общему благу;

- "правильная" форма государства - демократия, при которой верховная власть принадлежит всей массе народа, и основные законы здесь определяют порядок подачи голосов, посредством которых выражается воля народа, состав и способ деятельности народного собрания;

- любовь к отечеству, уважение к закону, поддержка существующих порядков, равенство и умеренность состояний, охрана семейного достояния.

Вопросы теории правового государства в России затрагивали в своих работах Чичерин, Кистяковский (XIX в.), Алексеев, Гессен, Котляревский (начало XX в.)

Концепция правового государства отвергалась советской властью, т.к. она поднимала право над государством, проповедовала "господство", "примат", "первенство" права. Считалось, что право не может на равных конкурировать с властью, так как выступает ее инструментом, средством, орудием и т.д. Особенно когда речь шла о "диктатуре пролетариата", которая представляла собой "ничем не ограниченную, никакими законами, никакими абсолютно правилами не стесненную, непосредственно на силу опирающуюся власть" (В.И. Ленин). Современная отечественная политология и российская юриспруденция в концепции правового государства начала усматривать положительную направленность с конца 80-х гг. XX в.

Итак, теория правового государства стала включать:

- разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную;

- верховенство правового закона;

- взаимную ответственность личности и государства; доминирование общедозволительного типа правового регулирования в соответствии с юридическим принципом "дозволено все, что не запрещено законом";

- установление реальных гарантий прав и свобод личности.

Суть правового государства не в законопослушании, равно как и не в обилии законодательных актов. Суть государства правового в характере законов, их направленности на личность. Хорошие законы ведут к процветанию государства, а свободная собственность - основное условие блеска его.

Любое государство пытается позиционировать себя как правовое.

В прямой или косвенной форме принцип правового государства закрепляется в конституциях, в текущем законодательстве государств (Испания, ФРГ, Австрия, Греция, Италия, Франция, Швеция, Швейцария, РФ и др.)

Формирование правового государства - сложный и длительный процесс, при наличии экономических, политических нравственных предпосылок.

Правовое государство невозможно декретировать.

В высокоразвитых странах Запада процесс формирования правового государства занял целые столетия. В Англии начало этого процесса было положено принятием Билля о правах (1689 г.); в США - Декларации о независимости (1776 г.); во Франции - Декларации прав человека и гражданина (1789 г.) В большей или меньшей степени успешно эти процессы были завершены

только к середине XX века. Принято считать, что сейчас около 20 государств можно назвать правовыми с определенными оговорками.

Несмотря на региональные особенности этих стран, во всех был подъем материального и духовного уровня жизни населения, развитие общей, политической и правовой культуры, провозглашение приоритета прав над политической силой, приоритета международного законодательства над национальным.

3. Условия становления правового государства

1. Высокий уровень материального обеспечения населения (постиндустриальная экономика, развитая инфраструктура, экономический плюрализм, основная масса населения – средний класс).

2. Высокий уровень культуры (связан с историческими корнями духовной жизни народов, природными и социальными условиями, этническими особенностями и хозяйственными укладами, нравами и обычаями, психологическими чертами характера, с образом мышления. Рост культуры требует больше времени и усилий, чем рост экономики. В любом, даже достаточно развитом, демократическом обществе будут добро и зло, правда и неправда, прогрессивные и репрессивные силы, господство права и факты беззакония, социальные противоречия и разнородные интересы. Но должно быть преобладание позитивных черт над негативными).

3. Демократия и политический плюрализм (но не власть толпы – охлократия. Меньшинство может отстаивать свою позицию, иметь свое мнение и бороться за него в рамках закона, гласно и свободно. Выявление интересов различных слоев общества и принятие решений на основе консенсуса интересов, позиций, платформ, мнений).

4. Деидеологизация общества и управления

4. Понятие, сущность и структура правового государства

Идеи римских мыслителей: "Пусть рухнет мир, но восторжествует закон", "Закон - это то, что народ приказывает и устанавливает", "Закон должен быть выражен в словах, внушающих трепет", "Мы должны быть рабами законов, чтобы стать свободными", "Закон - основа государства".

Государство либо само устанавливает правовые нормы, либо санкционирует уже действующие. Оно может также делегировать возможность принимать отдельные юридические акты общественным и иным негосударственным организациям, придавать силу закона судебным и административным прецедентам, нормативным договорам и соглашениям.

Процесс формирования права может идти как сверху вниз, так и снизу вверх, из обычаев, традиций.

Но, в конечном счете, право исходит все же от государства как официального представителя общества. Так что без его ведома, или вопреки его воле "свое" право никто создавать не может (суверенитет власти).

Естественные права личности государство обязано признавать, уважать, защищать, способствовать их осуществлению.

В то же время, право легализует и конституирует государственную деятельность, определяет ее общие границы (пределы), дозволенность или недозволенность, обеспечивает контроль над легитимностью этой деятельности, ее соответствие международным стандартам.

С помощью права закрепляются внутренняя организация государства, его форма, структура, аппарат (механизм) управления, статус и компетенция различных органов и должностных лиц, принцип разделения властей, оформляются необходимые институты. Государство создает право и для регламентации собственной деятельности.

Посредством права осуществляются задачи и функции государства, проводится его внутренняя и внешняя политика, законодательно определяется и закрепляется общественный строй, положение личности в обществе.

Правовое государство - это демократическое государство, где обеспечивается верховенство закона, гарантирующее права и свободы человека.

Признаки:

1) верховенство закона во всех сферах жизни общества. Верховенство закона и его господство в общественной жизни. В правовом государстве закон, принятый верховным органом власти при строгом соблюдении всех конституционных процедур, не может быть отменен,

изменен или приостановлен актами исполнительной власти. Закон принимается либо самим народом, либо депутатами, которые являются представителями всего народа и выражают соответственно общественные интересы в отличие от инструкций и приказов, издаваемых министерствами и ведомствами в своих узкоотраслевых или даже корпоративных интересах. Поэтому при расхождении ведомственных распоряжений с законом должен действовать закон;

2) разделения властей по горизонтали и вертикали (политическая власть всегда стремится к превышению своих пределов);

3) взаимная ответственность личности и государства;

4) реальность прав и свобод гражданина, их правовая и социальная защищенность (каждый свободен распоряжаться своими способностями, собственностью, имуществом...);

5) политический и идеологический плюрализм, свободное функционирование различных партий, организаций, объединений, действующих в рамках конституции, наличие различных идеологических концепций, течений, взглядов;

6) высокий уровень правосознания и правовой культуры в обществе;

7) стабильность законности и правопорядка в обществе.

8) законодательное закрепление независимости судебной власти.

6. ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ И ПРИНЦИПЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.

Основные вопросы темы.

1. Основы и принципы конституционно-правового статуса человека и гражданина.
2. Основные права и свободы.
3. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина.
4. Юридические обязанности граждан.

1. Основы и принципы конституционно-правового статуса человека и гражданина.

Конституционным законодательством используется термин «человек и гражданин», а не термин «личность». Глава 2 Конституции РФ называется «права и свободы человека и гражданина».

В понятии «человек» отражается естественная природа каждого физического лица как мыслящего существа. Человек – это индивид со своей жизнью, достоинством, естественными и духовными потребностями. Т.Е. – это природная сущность.

Категория «гражданин» отображает правовую (юридическую) связь между физическим лицом и государством. Т.Е. – это общественная сущность.

Категория «личность» понятие более широкое, чем понятия «человек» и «гражданин», т.е. охватывает их. Кроме того, личность отражает внутренние достоинства человека, его неповторимости, индивидуальных начал.

Конституционно-правовой статус человека и гражданина в РФ – это его правовое (юридическое) положение. Он состоит из ряда элементов:

1. Принципы;
2. Гражданство;
3. Основные права и свободы;
4. Обязанности;
5. Гарантии.

Категория конституционно-правового статуса в целом применима к любому физическому лицу, находящемуся на территории России. Однако объем прав, свобод, обязанностей зависит от того, является ли конкретное лицо гражданином РФ, иностранцем или лицом без гражданства.

Конкретный объем прав, свобод и обязанностей зависит от правоспособности и дееспособности.

Правоспособность – общая способность лица иметь права, свободы и нести обязанности. Она возникает с рождения и прекращается со смертью.

Дееспособность – способность гражданина своими действиями приобретать права, свободы и создавать себе обязанности. Дееспособность возникает по достижении определенного возраста, различного для тех или иных прав, свобод и обязанностей, а также при наличии определенных обстоятельств и физического состояния человека.

Под принципами конституционно-правового статуса человека и гражданина в РФ понимаются исходные начала статуса личности, ее места в обществе и государстве.

Таковыми принципами являются:

1. Свобода личности – это самостоятельность ее поведения, выбора поступков и действий, положения в системе межличностных, групповых, общественно-государственных отношений. Однако, абсолютной свободы личности нет и быть не может, т.к. человек не существует изолированно от семьи, коллектива, общества, государства!! Свобода существует в той общности, в которой находится человек. Существующая в обществе свобода поведения человека предполагает выбор им различных вариантов действий. Свобода личности – это личная свобода человека самому определять, как жить, чем заниматься, где и с кем жить и т.д. Такая свобода подкрепляется, с одной стороны, уважением со стороны государства человека и установлением границ (пределов) такой свободы, а, с другой стороны, самоограничением человека в пользу общественного блага (ч.3 ст. 17 Конституции РФ).

2. Принадлежность человеку основных прав и свобод от рождения и их неотчуждаемость (ч.2 ст. 17 Конституции РФ). Основными правами и свободами являются те, которые наиболее полно соответствуют природе человека и гражданина, выражают его положение в системе социально-общественных связей и закреплены в Конституции РФ.

3. Соответствие статуса личности в РФ требованиям и стандартам международного права (ч.1 ст. 17, ч.4 ст. 15 Конституции РФ).

4. Сочетание индивидуальных интересов личности и интересов других лиц, государства и общества (ч.3 ст.17, ч. 2 ст. 15, ч.2 и 3 ст. 55 Конституции РФ).

5. Принцип всеобщности, т.е. закрепленные в Конституции начала правового статуса личности относятся не к отдельным личностям или их группам, а ко всем без исключения гражданам государствам, а в случаях предусмотренных законом и иностранцам и лицам без гражданства. При этом всеобщность – это возможность, существующая для лиц с равными условиями.

6. Юридическое равенство граждан (равноправие) – ст. 19 Конституции РФ. Все граждане имеют равные правовые стартовые условия и возможности, не зависимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства и других обстоятельств. При этом в соответствии с ч.3 ст. 62 Конституции РФ иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, кроме случаев, установленных федеральным законом и международным договором РФ.

7. Соответствие конституционным основам статуса личности его правового регулирования в текущем законодательстве и практической деятельности (ст. 18 Конституции РФ). Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими; они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность власти и местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

8. Гарантированность конституционно-правового статуса личности, т.е. материальное обеспечение осуществления прав и свобод, исполнения обязанностей, создания процессуальных механизмов их реализации, защите интересов личности.

2. Основные права и свободы граждан.

Право и свобода – это возможность определенного поведения личности, т.е. совершения ею действий, поступков и т.п.

Термины право и свобода различны.

Право – юридически более формализованная категория, т.е. варианты использования права обозначаются в нормативном акте, в том числе иногда исчерпывающим образом.

Свобода – понятие более широкое, может иметь много вариантов существования. При этом в праве она закрепляется максимально широко через установления границ нарушения свободы.

Классификация прав и свобод:

1. Личные права и свободы;
2. Экономические, социальные и культурные права и свободы;
3. Политические права и свободы.

Личные права и свободы:

1. Право на жизнь (ст.20 Конституции РФ). Это право на физическое существование, его охрану со стороны государства и применение смертной казни в качестве исключительной.

2. Достоинство личности (ст. 21 Конституции РФ). Под достоинством личности следует понимать обладание ею определенными нравственными и интеллектуальными качествами, которые соответствуют моральным ценностям, принятым в обществе и государстве.

3. Свобода и личная неприкосновенность (ст. 22 Конституции РФ). Свобода человека может быть интеллектуальной или физической и дополняется правом на личную неприкосновенность. Интеллектуальная свобода – это личное мировоззрение и мнение, внутренний мир, духовный мир, личная жизнь и т.п. Физическая свобода подразумевает, что никто не вправе ограничивать передвижения человека, его действия, иначе как на основании закона.

4. Неприкосновенность частной жизни, личная и семейной тайны, защита своей чести и доброго имени, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, доступ к информации, непосредственно затрагивающей права и свободы человека, т.е. тайна частной жизни (ст. 23 Конституции РФ). Ограничение этих прав допускается только на основании судебного решения.

5. Неприкосновенность жилища (ст. 25 Конституции РФ).

6. Определение и указание национальной принадлежности (ч. 1 ст. 26 Конституции РФ). Национальная принадлежность – это связь человека с определенным этносом (нацией, народностью). Основой национальной принадлежности является происхождение от родителей.

7. Пользование родным языком (ч. 2 ст. 26, ст. 68 Конституции РФ).

8. Свобода передвижения, выбор места пребывания и жительства (ст. 27 Конституции РФ).

9. Свобода совести и свобода религиозного вероисповедания (ст. 28 Конституции РФ). Свобода совести – это свобода морально-этических воззрений человека, т.е. взгляд на добро и зло, подлость и добродетель, хорошо и плохо и т.п. Свобода вероисповедания – возможность верить или не верить в существование божественного существа.

Экономические, социальные, культурные права и свободы:

1. Свобода предпринимательской деятельности (ст. 34) Конституции РФ. Конституционное закрепление свободы предпринимательской деятельности - правовая база и объективно необходимое условие переустройства экономики общества на принципиально новых основах. Рамки этой свободы конкретизированы в Гражданском кодексе РФ. Запрещена экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

2. Право частной собственности, в том числе и на землю (ст.35, 36 Конституции РФ). Конституция РФ 1993 г. признание и защиту частной собственности, равно как и других форм, отнесла к основам конституционного строя, расширила гарантии ее охраны, в том числе судебными органами. В ч. 3 ст. 35 Конституции установлено, что принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения. В частной собственности может быть земля, можно свободно осуществлять владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами, не нанося ущерба окружающей среде и не нарушая прав и законных интересов иных лиц (ч. 1, 2 ст. 36).

3. Свобода труда и право на труд в надлежащих условиях (ст. 37 Конституции РФ). Принудительный труд запрещен. Конституция закрепляет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. Утверждает право на защиту от безработицы. Признает право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку

4. Право на отдых (ч. 5 ст. 37 Конституции). Функции государства в этой сфере заключаются в установлении посредством федерального закона разумной продолжительности рабочего времени (40 часов в неделю), выходных и праздничных дней, оплачиваемого ежегодного отпуска.

5. Охрана семьи (ст. 38 Конституции). Закреплена общая норма о том, что семья, материнство и детство находятся под защитой государства. Государство устанавливает различные пособия связанные с беременностью, родами, воспитанием детей, потерей кормильца, многодетностью и т.п. Кроме того, определяет и взаимные права родителей и детей. Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях.

6. Право социального обеспечения (ст. 39 Конституции).. К числу социально-экономических прав и свобод относится и право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

7. Право на жилище (ст. 40 Конституции РФ). Оно включает: 1) защиту жилища, в силу которой никто не может быть произвольно лишен жилища; 2) поощрение органами государственной власти и органами местного самоуправления жилищного строительства и создание условий для осуществления права на жилище; бесплатное или за доступную плату предоставление жилища малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в нем, из государственных, муниципальных и других жилищных фондов.

8. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции). Оно предполагает бесплатность медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов и других поступлений.

9. Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции). Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Понятие "окружающая среда" охватывает все компоненты природной сферы, потребителем которых является человек (вода, воздух и проч.), а также те, которые оказывают на него воздействие (шумы, вибрация и др.).

10. Право на образование (ст.43 Конституции РФ). Каждому гарантируется общедоступность и бесплатность начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и начального профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях в пределах государственных образовательных стандартов, если образование данного уровня гражданин получает впервые. Закреплена обязательность основного общего образования. Родители или лица, их заменяющие, обязаны обеспечить получение детьми этого образования.

11. Свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания (ч. 1 ст. 44 Конституции). Важным условием обеспечения данной свободы является снятие идеологических ограничений, затрагивающих не только науку, и прежде всего общественную, но и искусство, художественные направления.

12. Право пользования учреждениями культуры (ч. 2 ст. 44 Конституции). Государство гарантирует доступность всех достижений культуры для граждан, где бы они ни проживали. Это обеспечивается общедоступностью ценностей отечественной и мировой культуры, находящихся в государственных и общественных фондах, развитием и равномерным размещением культурно-просветительных учреждений на территории страны, развитием телевидения и радио, книгоиздательского дела и периодической печати, сети библиотек, расширением культурного обмена с зарубежными государствами.

Политические права и свободы:

1. Свобода мысли слова (ч.1.2.3. ст. 29 Конституции РФ).
2. Право на информацию (ч. 4 и 5 ст. 29 Конституции РФ).
3. Право на объединение (ст. 30 Конституции РФ).

4. Право на манифестации (ст. 31 Конституции РФ).
5. Право на участие в управлении делами государства и на осуществление местного самоуправления (ч. 1, 4 и 5 ст. 32 Конституции РФ).
6. Избирательное право (ч. 2 и 3 ст. 32 Конституции РФ).
7. Право на обращение (ст. 33 Конституции РФ).

3. Гарантии прав и свобод человека и гражданина – это правовые средства, механизмы и способы, обеспечивающие реализацию конституционных прав и свобод человека и гражданина в РФ.

Вся совокупность гарантий прав и свобод человека и гражданина, закрепленная в Конституции РФ и действующем законодательстве, делится на две большие группы:

1. *Общие гарантии* – совокупность экономических, политических и других условий, делающих права реальными.
2. *Юридические гарантии* – совокупность правовых средств, установленных законом с целью обеспечения прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, их охраны и защиты государством.

Среди юридических гарантий особое место занимают конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина, под которыми понимаются правовые средства реализации и защиты гражданами своих прав.

Выделяют общие конституционные гарантии и конституционные гарантии правосудия.

К общим конституционным гарантиям прав и свобод относят:

1. Закрепление конституционно-судебного механизма защиты прав и свобод – возможность обращение в Конституционный Суд РФ или любой другой суд с соблюдением принципов подведомственности и подсудности с требованием о защите прав и свобод.

2. Установление должности Уполномоченных по правам человека на федеральном уровне и в субъектах РФ (в Кемеровской области есть).

3. Законная самозащита человеком своих прав и свобод. Она может осуществляться непосредственно человеком, а также через общественные объединения (профсоюзы, фонды, организации и т.д.), СМИ, пикетирования и др. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. В определенных случаях допускается использование гражданского оружия в целях самообороны в соответствии с ФЗ «Об оружии». Признается право на необходимую оборону и действия в условиях крайней необходимости.

4. Административно-правовая защита прав и свобод. Закон (Кодекс об административных правонарушениях РФ) устанавливает полномочия органов исполнительной власти в конкретных сферах управления и определяющих в этих областях взаимоотношения органов публичной власти с индивидами, обязанности соответствующих органов и формы защиты граждан от неправомерных действий должностных лиц. Среди этих гарантий выделяют: законодательные гарантии в сфере исполнительной власти; административный (внесудебный) порядок обжалования актов органов исполнительной власти; специфические формы государственного контроля (Например, Президента за законностью и целесообразностью деятельности Правительства РФ); прокурорский надзор.

5. Международная защита прав и свобод – это возможность обращения граждан РФ в Европейский суд по правам человека (г. Страсбург, Франция) и иные международные правозащитные организации в соответствии с международными договорами России, в том случае если исчерпаны все имеющиеся средства правовой защиты внутри страны (т.е. пройдены все судебные инстанции).

К конституционным гарантиям правосудия относятся:

1. Гарантии подсудности. Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом (ч.1 ст.47 Конституции РФ). Обвиняемый в совершении преступления имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных законом (ч.2 ст. 47 Конституции РФ).

2. Право на юридическую помощь. Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом,

юридическая помощь оказывается бесплатно. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения. Прежде всего, такая помощь оказывается адвокатами на профессиональной основе (ст.48 Конституции РФ).

3. Презумпция невиновности. Статья 49 Конституции предусматривает, что каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его вина не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность, Бремя доказывания лежит на прокуроре, следователе и дознавателе. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

4. Запрет повторного осуждения за одно и то же преступление. Ч.1 ст. 50 Конституции устанавливает, что никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление. Это означает, что уголовное дело против гражданина не может быть возбуждено, а возбужденное дело подлежит прекращению, если этот человек уже был судим по тому же обвинению и суд вынес приговор или прекратил дело.

5. Недействительность незаконно полученных доказательств. Согласно ч.2 ст. 50 Конституции РФ при осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона. Нельзя использовать доказательства, полученные в нарушении закона, с использованием пыток, насилия, унижения достоинства, незаконного вторжения в жилище и т.д.

6. Право на пересмотр приговора. Ч.3 ст.50 Конституции РФ предусматривает, что каждый осужденный за преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном федеральным законом, а также право просить о помиловании или смягчении наказания.

7. Гарантия от самообвинения. Согласно ст.51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

8. Права потерпевших. Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом (ст.52 Конституции РФ). Если в результате преступления или злоупотребления властью человеку причинен моральный, физический или имущественный вред, этот вред подлежит возмещению.

9. Запрет обратной силы закона. Ч.1 ст. 54 Конституции РФ закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

4. Юридические обязанности граждан.

Юридическая обязанность есть установленная законом мера должного, общественно необходимого поведения. В обязанностях выражаются как личные, так и общезначимые интересы. Через обязанность удовлетворяется интерес управомоченного в любом правоотношении.

Соотношение прав и обязанностей создает режим наибольшего благоприятствования для повседневной жизнедеятельности людей. Это разумный баланс интересов всех членов и составных частей общества, способствует достижению согласия, взаимопонимания и социального компромисса между ними.

На практике многим правам нередко придавалось столь же непререкаемое (императивное) значение, статус обязанностей (например, праву участвовать в выборах, праздничных демонстрациях, разного рода соревнованиях, других кампаниях). Дебатировался даже вопрос, наказуем ли отказ от права? Вообще, многое тогда строилось не на законах, а на командах и волевых решениях. Действовало "партийное право". Юридические основания попросту игнорировались. Были и другие перекосы в данной проблеме, заслуживающие негативной оценки. В частности, на первый план обычно выдвигались и постоянно подчеркивались обязанности граждан перед государством и почти ничего не говорилось об обязанностях государства перед гражданами. Такого рода обязанности даже не были закреплены в Конституции.

Проблема единства (сочетания) прав и обязанностей многоплановая. В ней можно выделить ряд аспектов: исторический, социально-политический, философский, юридический, нравственный, психологический и др.

Права плюс обязанности, свобода плюс ответственность - такова аксиома нормальной жизнедеятельности людей. Это разумно, справедливо, демократично. Нарушение данного принципа, в сущности, всегда является социальной аномалией. Обязанности - реестр требований, предъявляемых обществом к личности. Причем с юридической точки зрения требования эти выражают политико-нравственный минимум, а не максимум. Максимум выражает мораль.

В Конституции РФ отражены обязанности граждан. В ней зафиксирована необходимость соблюдать Конституцию и законы, платить налоги, сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, историческому и культурному наследию, нести военную службу, защищать Отечество (ст. ст. 15, 44, 57 - 59).

Уважать права других людей, не нарушать чужие права, не препятствовать осуществлению прав других, не злоупотреблять своими правами.

7. АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО ГОСУДАРСТВ: КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ РОССИИ - ФЕДЕРАТИВНОГО ГОСУДАРСТВА

Основные вопросы темы.

1. Формы территориально-политического устройства государства.
2. Понятие и признаки федеративного государства.
3. Становление и развитие Российской Федерации.
4. Конституционно-правовой статус РФ.
5. Компетенция Российской Федерации.
6. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации.

1. Формы территориально-политического устройства государства.

Территория государства всегда определенным образом организована, разделена на части административного или политического значения, в которых проживает население с целью управления им.

Традиционно различаются три формы территориально-политического устройства государства : унитарное, федеративное и конфедеративное государство .

Понятие унитарного государства . Унитарное государство - это единое государство , состоящее не из государственных образований (штатов и т. п.), а из административно-территориальных единиц (Областей, провинций, губерний), которые затем делятся на районы, уезды, а последние - на общины, коммуны. Наиболее распространено деление типа область - район - община. В каждой из административно-территориальных единиц имеются органы управления: иногда государственные (назначенные сверху губернаторы), иногда избираемые органы местного самоуправления, иногда (Франция, Украина) и те, и другие.

ФОРМЫ унитарных государств . Унитарное государство состоит в основном из административно-территориальных единиц, но в сложном унитарном государстве имеются автономные единицы, которых нет в простом.

В широком смысле слова автономия означает предоставление какой-либо части государства (Аландские о-ва в Финляндии; Крым на Украине) внутреннего самоуправления, самостоятельности в решении местных вопросов. В большинстве случаев, однако под автономией понимаются особые политико-территориальные единицы, созданные с учетом национального состава, культуры, быта, традиций проживающего в них населения (Сев. Ирландия в Великобритании, Корсика во Франции)

В зависимости от объема полномочий существуют два вида автономий: политическая (государственная, законодательная) и административная. Политическая автономия имеет некоторые признаки государственности. Она обладает правом законодательства по местным вопросам, создается местный парламент. Законы принимаемые им, не должны противоречить

интересам государства и его составных частей. Политическая автономия образует свой орган местной исполнительной власти.

Различные формы политической автономии существуют во многих странах. Это Сев. Ирландия в Великобритании, Аландские о-ва в Финляндии, населенные преимущественно шведами, Гренландия в Дании.

Административная автономия не обладает правом издавать свои местные законы, хотя ее представительные органы издают нормативные акты в пределах ее полномочий. Так, в Китае представительные органы автономных образований могут принимать акты (положения) об автономии, могут изменять или отменять акты вышестоящих органов государства, если такие акты не соответствуют местным условиям, участвовать во внешнеэкономических отношениях в соответствии с законами государства.

Наряду с двумя формами территориальной автономии в некоторых странах используется культурно-национальная автономия. Она применяется там, где национальности, этнические группы живут не компактно, а разрозненно, вперемежку с представителями других этнических групп.

Понятие ФЕДЕРАТИВНОГО ГОСУДАРСТВА. В отличие от унитарного, составными частями федеративного государства являются государственные образования (штаты, земли, провинции). Обобщенно их принято называть субъектами федерации.

Большинство федераций - крупные и средние государства, в которых в совокупности проживает около трети населения Земли. Создание федераций происходило по-разному. Некоторые из них были созданы на основе союза, объединения независимых государств, другие - актами государственной власти. Первые стали называться федерациями на основе союза или договорными федерациями. Вторая группа - федерации на основе автономии или конституционные федерации.

Субъекты федерации и их правовое положение. Подавляющую часть территории федеративных государств занимают субъекты федерации, число которых колеблется от 2 в Танзании до 89 в РФ.

Субъекты федерации часто имеют свои конституции, которые они принимают сами и которые не нуждаются в утверждении центральных органов. Субъекты ф. создают свои парламенты, которые издают местные законы, они могут иметь свое гражданство, представительство в других государствах (с разрешения МИДа).

Субъекты федераций представлены во второй палате федерального парламента, которая считается специфическим органом выражения их интересов. Они имеют в этой палате или равное представительство, независимо от численности населения (по 2 сенатора от каждого штата США, по 3 - в Бразилии), или неравное, которое зависит от численности населения, хотя и не пропорционально ему.

Существует несколько способов размежевания предметов ведения федерации и ее субъектов, в основе которых лежит различное сочетание четырех элементов:

- 1) исключительные полномочия федерации;
- 2) исключительные полномочия субъектов;
- 3) совместная компетенция федерации и субъектов;
- 4) остаточные полномочия, не охваченные ни одним из перечисленных элементов.

Кроме того, существует множество форм участия субъектов федерации в решении общегосударственных вопросов.

К их числу относятся:

- 1) осуществление совместной компетенции федерации и ее субъектов;
- 2) создание особой палаты в парламенте, обычно называемой сенатом и рассматриваемой как орган специфического представительства субъектов. Федеральный закон не может быть принят без согласия этой палаты;
- 3) автоматическое включение по должности должностных лиц субъектов федерации в общегосударственные органы;
- 4) периодически созываемые совещания премьер-министра федерации и премьер-министров ее субъектов;
- 5) совещания президента и глав исполнительной власти субъектов;

б) совещания руководителей одноименных министерств (департаментов) федерации и ее субъектов, которые во многом формируют политику в данной отрасли экономики.

Наряду с политико-территориальными образованиями существуют и такие, которые созданы на основе международных соглашений и регулируются в основном нормами международного права. Традиционным образованием такого рода является КОНФЕДЕРАЦИЯ.

В отличие от федерации это не союзное государство, а союз государств. Конфедерация может иметь свой парламент наряду с парламентами государств-членов, главу конфедерации наряду с главами государств-членов, свое правительство, но в отличие от федерации акты общих органов не действуют непосредственно на территориях государств-членов. Эти акты вступают в силу в частях конфедерации только после ратификации соответствующими органами государств-членов.

Некоторые элементы конституционно-правового регулирования имеет британское Содружество, Европейский союз, СНГ.

2. Понятие и признаки федеративного государства.

Государственное устройство характеризует строение государства, его структуру (в национальном и территориальном аспектах). Федерация – одна из разновидностей государственного устройства, другой его вид – унитарное государство. В настоящее время насчитывается 25 федеративных государств, в которых проживает одна треть населения планеты.

Федерация представляет собой добровольное объединение двух или более государственных образований в одно союзное государство, в основе которого лежит государственно-правовой акт – федеральная Конституция, закрепляющая правовой статус субъектов Федерации, определяющая их компетенцию, а также разделение полномочий между Федерацией и ее субъектами.

Специфическими задачами федеративного государства являются:

- создание условий для участия населения в политических процессах на нескольких уровнях власти (на федеральном и региональном);
- всестороннее обеспечение свободного развития различных наций и народностей, проживающих на территории государства;
- реализация принципов плюрализма и демократизма;
- обеспечение основных прав и свобод граждан независимо от места их проживания.

В различных странах федеративное устройство неоднородно, его особенности определяются историческими условиями образования конкретной федерации, и прежде всего национальным составом населения страны, своеобразием культуры и быта народов, входящих в союзное государство. Современные федерации от унитарных государств отличаются гораздо более высоким уровнем социальной и национальной напряженности, связанным в немалой степени с несовершенством федеративной структуры и неразвитостью политико-правовых связей внутри федерации.

Можно выделить признаки федеративного государства как абсолютного, так и факультативного характера.

К первым признакам, которые являются обязательными и едиными для всех федеративных государств, относятся:

- добровольность объединения государственных образований в единое государство;
- вхождение в состав территории Федерации территорий субъектов Федерации;
- симметричный конституционный статус субъектов Федерации и их равноправие;
- разграничение компетенции между Федерацией и ее субъектами;
- наличие двухуровневой системы законодательства (собственно Федерации и ее субъектов);
- существование самостоятельной системы органов законодательной и исполнительной власти субъектов Федерации;
- наличие единого федерального гражданства.

К признакам факультативного характера, встречающимся на практике в ряде государств, относятся:

- наличие собственной конституции субъекта Федерации;
- функционирование самостоятельной судебной системы в субъекте Федерации;
- возможность установления гражданства субъекта Федерации;
- асимметричный конституционный статус субъектов Федерации.

Позитивной стороной подлинно федеративного государства является реальная возможность реализации народовластия на региональном уровне с учетом местных особенностей в рамках компетенции, установленной Основным законом.

3. Становление и развитие Российской Федерации

Началом формирования федеративных отношений в российском государстве можно считать 1917 г., когда стремление ряда народов России к обретению собственной государственности потребовало радикального изменения государственного устройства. Нельзя забывать, что исторически Россия создавалась как централизованное унитарное государство, а федерализм в официальных императорских кругах резко осуждался. Тем не менее, элементы автономии можно было найти в особом положении Финляндии и Польши в составе Российской империи.

Первым правовым актом, определившим новые принципы государственной политики по национальному вопросу и государственному устройству, стала принятая 15 ноября 1917 г. Декларация прав народов России. Она провозгласила равенство и суверенность народов России, их право на свободное самоопределение вплоть до отделения и образования самостоятельного государства, отмену всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений, свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России.

Данные положения нашли дальнейшее развитие и конкретизацию в Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа, принятой на III Всероссийском съезде Советов 25 января 1918 г., которая объявила об учреждении Советской России как федерации советских национальных республик. Был взят курс на то, что субъектами Федерации могут быть только национальные образования, а остальные регионы рассматривались как компоненты унитарного государства. Значимость норм данной Декларации по национальному вопросу и государственному устройству была подтверждена ее включением в качестве раздела в Конституцию РСФСР 1918 г.

Процесс формирования субъектов Федерации в первой российской советской республике в основном завершился к концу 1922 г., когда в ее состав входили 8 автономных республик (Туркменская, Киргизская, Горская, Татарская, Башкирская, Дагестанская, Якутская, Крымская), 11 автономных областей (Чувашская, Марийская, Калмыцкая, Удмуртская, Коми (Зырян), Бурятская, Ойротская, Карачаево-Черкесская, Кабардино-Балкарская, Адыгейская, Чеченская) и 2 трудовые коммун (Немцев Поволжья и Карельская).

Развитие федеративных отношений в России продолжалось и после ее вхождения в состав Союза Советских Социалистических Республик в 1922 г. Однако в советский период федеративные начала в основном провозглашались лишь формально: и Россия, и СССР на конституционном уровне провозглашались как федеративные государства, а фактически были централизованными унитарными государствами. Следует учитывать, что РСФСР являлась самой крупной союзной республикой по всем основным показателям: территории, численности населения, экономическому и научно-техническому потенциалу. В нее входили 16 автономных республик (из 20 во всем СССР), 5 автономных областей (из 8) и все 10 автономных округов.

Верховный Совет РСФСР в 1990 г. стал двухпалатным органом, состоявшим из Совета Республики и Совета Национальностей. При этом конституции автономных республик не подлежали утверждению Верховным Советом РСФСР, а главы их правительств входили в состав Совета Министров РСФСР. Края и области, крупнейшие города имели ограниченные права и во многом зависели от республиканского и общесоюзного центра. Но если исключить особые права в сфере языка и национальной культуры, официальную символику автономных республик, областей и округов, то почти во всем остальном Россия оставалась де-факто унитарным государством.

Таким образом, реальный федерализм в России начал формироваться с провозглашения ею суверенитета 12 июня 1990 г. Современная модель российского федерализма, характеризующаяся как объединение 83 субъектов, связана с тремя федеративными договорами 1992 г., но окончательно утвердилась в результате принятия Конституции 1993 г. Конституционная форма Российской Федерации явилась закономерным следствием тех реформ, которые проводились в России в период с 1989 по 1993 гг.

25 мая 1989 г. на 1 общесоюзном Съезде народных депутатов был поднят вопрос о перестройке Союза ССР с учетом реального суверенитета, в результате чего были созданы предпосылки для расшатывания целостности республик, особенно РСФСР, в составе которой было больше всего национальных образований. В 90-е годы общесоюзным законодательством был поставлен знак равенства между союзной и автономной республиками. Автономные республики становились полноправными субъектами СССР. Отношения между союзными и автономными республиками предполагалось строить на договорных началах.

Проблема двух договоров — союзного и федеративного обрекла один из них на поражение, так как вопрос о двойной субъектности республик на практике вел либо к распаду РСФСР, либо к распаду СССР, поэтому уже на 1 Съезде РСФСР в июне 1990 г. была поддержана идея общероссийского Федеративного договора.

В результате событий августа 1991 г. сорвался процесс формирования новых союзных отношений между суверенными государствами. Был предложен союз по типу конфедерации, но только семь суверенных республик высказались за его создание.

8 декабря руководители Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины подписали соглашение о создании Содружества Независимых Государств. 21 декабря руководители 11 суверенных государств на встрече в Алма-Ате достигли договоренности о прекращении существования СССР. К соглашению об образовании СНГ присоединились на правах учредителей еще 8 республик бывшего Союза, а впоследствии и Грузия. 24 декабря 1991 г. Советский Союз перестал быть членом Организации Объединенных Наций, его место заняла Российская Федерация.

Со второй половины декабря 1991 г. до марта 1992 г. продолжилась работа над созданием Федеративного договора. В его основу был положен разумный принцип: сила государства не в механизмах подчинения и подавления, а в учете интересов всех народов, осознающих государственное единство, территориальную целостность России как свой общий интерес. Федеративный договор, заключенный в Москве 31 марта 1992 г., приостановил нарастание открытого всеобщего национального конфликта, локализовал его. Федеративный договор изначально был компромиссом между слабой центральной властью и рядом сильных республик. Ныне это действующий источник конституционного права, представляющий собой юридический акт, выработанный в результате согласования позиций Федерации и субъектов РФ по поводу разграничения их полномочий.

Сразу же после подписания Федеративного договора началась борьба руководителей республик с федеральным центром за его практическую реализацию. Особенность этого периода заключалась в том, что центр противостоял сепаратизму и экономическому эгоизму республик уже не в одиночку: края, области и регионы начиная с 1993 г. стали все решительнее выступать против сложившегося неравенства. Появились первые ростки будущего государственного устройства России, построенной не по этническому, а по территориальному принципу. Такое развитие событий зимой – летом 1993 г. благоприятно сказалось на подготовке новой Конституции России, предусматривающей выравнивание прав субъектов Федерации.

Принятие Конституции РФ 12 декабря 1993 г., безусловно, способствовало укреплению российской государственности. Современное состояние федеративных отношений в России характеризуется углублением и повышением статуса межрегиональных ассоциаций в стране; возвращением в российское политико-правовое пространство Республики Татарстан; начавшимся процессом «десуверенизации» (приведение Калмыкией своего Основного закона в соответствие с Конституцией РФ и др.): подписанием Договора об общественном согласии (апрель 1994 г.), договоров и соглашений о разграничении предметов ведения и полномочий федеральных органов власти с органами государственной власти более чем 40 субъектов Федерации, в том числе краями и областями; постепенным наведением конституционного порядка в Чеченской Республике.

4. Конституционно-правовой статус Российской Федерации.

Российская Федерация – это федеративное государство, созданное по воле ее многонационального народа. Ее конституционно-правовой статус определяется Конституцией Российской Федерации, Декларацией о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г., Федеративным договором от 31 марта 1992 г.

Конституционно-правовой статус Российской Федерации характеризуется прежде всего тем, что, как уже отмечалось, она является суверенным государством, обладающим всей полнотой государственной (законодательной, исполнительной, судебной) власти на своей территории, кроме тех полномочий, которые в соответствии с Конституцией Российской Федерации находятся в ведении органов власти субъектов Российской Федерации.

Российская Федерация имеет свою Конституцию, которая устанавливает основы конституционного строя государства, характер взаимоотношений между человеком, гражданином, обществом и государством, форму государственного устройства России и характер взаимоотношений федерации с ее субъектами, форму правления, характер взаимоотношений с другими суверенными государствами. Возможность самостоятельно решать все эти вопросы свидетельствует об учредительном характере федеральной государственной власти.

Вместе с тем, она свидетельствует также и о том, что Российская Федерация носит конституционно-правовой характер и не может рассматриваться в качестве договорной модели федерации.

Неотъемлемым элементом конституционно-правового статуса Российской Федерации является ее территориальное единство. Российская Федерация имеет свою территорию, складывающуюся из территорий ее субъектов и включающую в себя сушу, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними, которые образуют материальное содержание государственного суверенитета. Территория Российской Федерации является пространственным пределом ее власти. На эту территорию распространяется суверенитет Российской Федерации.

Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории. Она устанавливает статус, режим и осуществляет защиту государственной границы, территориальных вод, воздушного пространства, экономической зоны и континентального шельфа. Режим государственной границы устанавливается законом Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» от 1 апреля 1993 г.

Важным элементом конституционно-правового статуса Российской Федерации является единое гражданство Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус Российской Федерации характеризуется наличием собственности, наличием единой денежной и кредитной систем.

Согласно закону Российской Федерации «О денежной системе Российской Федерации» от 25 сентября 1992 г. денежная система Российской Федерации включает в себя официальную денежную единицу, порядок эмиссии наличных денег, организацию и регулирование денежного обращения.

Официальной денежной единицей (валютой) Российской Федерации является рубль. Введение на территории Российской Федерации других денежных единиц и выпуск денежных суррогатов запрещаются.

Эмиссия наличных денег, организация их обращения и изъятия из обращения на территории Российской Федерации осуществляются исключительно Банком России.

А также к числу наиболее важных элементов конституционно-правового статуса РФ относятся: существование Вооруженных Сил РФ, которые осуществляют защиту суверенитета и территориальной целостности страны; право на международные отношения с иностранными государствами; государственные символы РФ; также статус находит свое выражение в предметах ведения.

5. Компетенция Российской Федерации

Государственный суверенитет проявляется в деятельности органов государственной власти по реализации внутренних и внешних функций государства. Только через основные функции государственной власти суверенитет воплощается в жизнь, становится фактическим свойством власти. Для того, чтобы выполнить данные функции, государство должно обладать определенной компетенцией.

Компетенция – это определяемый Конституцией или законом объем полномочий государственного органа или должностного лица, за рамки которого они не могут выходить в своей деятельности.

По отношению к государству – это круг прав и обязанностей в определенных сферах общественных отношений. Компетенция государства может быть реализована не только через органы государства, но и через референдум и другие институты прямой демократии.

Федеративное устройство предопределяет разграничение компетенции между федеральными органами власти и органами власти субъектов. Компетенция государственного органа по устоявшемуся в юридической науке мнению определяется через предметы ведения и полномочия. При этом предмет ведения государственного органа – это сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено соответствующими нормативными актами к компетенции данного органа. Тогда как полномочия органа государственной власти включают в себя права и обязанности органа государственной власти в отношении принятия правовых актов и осуществления иных государственно-властных действий в определенной сфере общественных отношений.

В соответствии с Конституцией РФ 1993 г. компетенция государственных органов Федерации и ее субъектов разграничивается:

- на исключительную компетенцию федеральных органов власти,
- совместную компетенцию органов государственной власти Федерации и ее субъектов;
- исключительную компетенцию органов государственной власти Субъектов Федерации.

К исключительной компетенции федеральных органов власти относятся все вопросы, связанные с функционированием государства на международной арене, вопросы, требующие единого регулирования по всей стране (энергетическая, космическая системы, денежная система и др.), федеральная собственность и управление ею, установление федеральных налогов и сборов, федеральные органы власти, федеративное устройство и территория России. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации не имеют права вторгаться в исключительную компетенцию федеральных органов.

Предметы совместного ведения в отличие от предметов, находящихся в исключительном ведении Федерации, предполагают, что центр и субъекты 'действуют, реализуют свои полномочия с учетом воли и интересов друг друга, с использованием институтов, процедур, механизмов согласования своих действий, в том числе путем взаимного делегирования полномочий.

Исходя из смысла ст. 72 Конституции РФ, предметы совместного ведения можно условно подразделить на несколько групп.

1. Вопросы государственного строительства и защиты прав и свобод:

- обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Федерации Конституции России и федеральным законам;
- защита прав и свобод человека и гражданина, защита прав национальных меньшинств, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности, режим пограничных зон;
- защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;
- установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

2. Вопросы регулирования экономики, социального и культурного развития:

- разграничение государственной собственности;
- установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;
- общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;
- охрана памятников истории и культуры;
- координация вопросов здравоохранения;
- защита семьи, материнства, отцовства и детства;
- социальная защита, включая социальное обеспечение.

3. Вопросы экологии и экологической безопасности:

- вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;

- природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности,
- особо охраняемые природные территории;
- осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий.

4. Вопросы деятельности правоохранительных органов и функционирования правовой системы:

- кадры судебных и правоохранительных органов;
- адвокатура, нотариат;
- административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды.

5. Координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.

Здесь действует правило о том, что если международный договор Российской Федерации затрагивает вопросы, отнесенные к ведению субъекта Федерации, то требуется согласование с его органами власти. Субъекты Федерации вправе представлять федеральным органам государственной власти рекомендации о заключении международных договоров, касающихся их интересов.

Уже сложилась определенная иерархия правовых источников, регулирующих совместную компетенцию органов государственной власти Федерации и ее субъектов. Здесь определяющим актом является федеральная Конституция. На ее основе принимаются федеральные законы, которым не могут противоречить законы субъектов Федерации. Федеральным законом «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации» от 24 июня 1999 г. к числу нормативных актов данной сферы правового регулирования отнесены договоры и соглашения между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъекта Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий.

Проблемы определения прав Федерации и ее субъектов в рамках их совместной компетенции, как показывает практика, являются одними из самых трудноразрешимых в федеративном строительстве. С одной стороны, здесь не предполагается жесткая регламентация на уровне федерального законодательства, с другой стороны, конституционный принцип равноправия субъектов Федерации во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти диктует необходимость установления на уровне Федерации единых принципов и порядка разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации.

Данную задачу сейчас решает упомянутый ранее Федеральный закон от 24 июня 1999 г., который сформулировал в качестве руководящих начал регулирования данной сферы отношений следующие принципы.

- Принцип конституционности, который означает, что федеральное законодательство и законодательство субъектов Федерации, в том числе договоры, соглашения не могут передавать, исключать или иным образом перераспределять установленные Конституцией РФ как предметы исключительного ведения Российской Федерации, так и предметы совместного ведения. При этом данные нормативные правовые акты не могут содержать положений, которые ведут к изменению конституционно-правового статуса субъекта Федерации, ущемлению или утрате основных прав и свобод человека и гражданина, нарушению государственной целостности России и единства системы государственной власти.

- Принцип верховенства Конституции РФ и федеральных законов, который предполагает, что в случае несоответствия положений договоров и соглашений положениям российской Конституции, федерального законодательства по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения, должны действовать положения Конституции РФ, федеральных конституционных законов и федеральных законов.

- Принцип равноправия субъектов Российской Федерации при разграничении предметов ведения и полномочий, который закрепляет равенство прав всех субъектов Российской Федерации

во взаимоотношениях с органами государственной власти Российской Федерации при разграничении предметов ведения и полномочий, в том числе при подготовке и заключении договоров, соглашений.

- Принцип недопустимости ущемления прав и интересов субъектов Российской Федерации. Разграничение предметов ведения и полномочий в отношении одного из субъектов Российской Федерации не должно ущемлять права и интересы других субъектов Федерации.

- Принцип согласования интересов Российской Федерации и интересов субъектов федерации, который реализуется в процессе принятия федеральных законов, законов субъектов федерации, заключения договоров, соглашений.

- Принцип добровольности заключения договоров, соглашений.

- Принцип обеспеченности ресурсами, который определяет, что при разграничении предметов ведения и полномочий должен решаться вопрос об обеспечении соответствующих органов государственной власти финансовыми, материально-техническими и иными ресурсами, необходимыми для осуществления указанными органами своих полномочий.

- Принцип гласности заключения договоров, соглашений. Под договором указанный Федеральный закон понимает правовую форму разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъекта Федерации. Тогда как соглашение – правовая форма передачи федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации друг другу осуществления части своих полномочий.

Различие между этими правовыми актами проводится в зависимости от сфер регулируемых взаимоотношений Федерации и ее субъектов. Договор охватывает комплекс основных проблем разграничения предметов ведения и полномочий в российском федеративном государстве, конкретизируя их, устанавливая условия и порядок осуществления разграниченных договором полномочий, а также формы взаимодействия и сотрудничества при исполнении положений договора. Договор призван учитывать при регламентации предметов совместного ведения особенности политических, экономических, социальных, географических, этнических и иных факторов развития субъектов Российской Федерации.

Значимость договора подтверждается особой процедурой его принятия и подписания. Так, после разработки проект договора направляется для рассмотрения в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Федерации и в Совет Федерации. О результатах рассмотрения проекта договора в этих представительных органах сообщается Президенту РФ, который учитывает их мнение при решении вопроса о подписании договора. Договор подписывается Президентом РФ и должностным лицом, уполномоченным субъектом Российской Федерации на подписание договора.

В отличие от договора соглашение имеет целью перераспределить отдельные полномочия в конкретных областях предметов совместного ведения в части передачи осуществления ряда полномочий, определения условий и порядка такой передачи, установления материально-финансовых основ и форм взаимодействия и сотрудничества при исполнении положений соглашения. При этом сторонами соглашения являются федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации, а не федеральные органы государственной власти и уполномоченные законом соответствующего субъекта Российской Федерации органы государственной власти этого субъекта. Проект соглашения одобряется или отклоняется Правительством РФ. Иными словами, следует обратить внимание на то, что при разработке и заключении соглашения представительные органы как Федерации, так и субъектов не задействованы. После одобрения Правительством РФ соглашение подписывается руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти и должностным лицом, уполномоченным субъектом Российской Федерации на его подписание.

Спецификой конституционного разграничения предметов ведения в Российской Федерации является применение в Конституции РФ децентрализованного подхода к определению предметов ведения собственно субъектов Федерации. Содержание вопросов ведения самих субъектов Федерации основывается на принципе «все, что не запрещено, то разрешено», то есть все, что не относится к ведению Российской Федерации или к совместному ведению Федерации и ее субъектов, является компетенцией этих субъектов. Такая позиция федеральной Конституции свидетельствует о прогрессивном, демократичном характере распределения объема полномочий между органами государственной власти Федерации и органами государственной власти ее

субъектов, разрешая последним обладать всей полнотой государственной власти в рамках своей компетенции.

6. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации.

Центральным элементом федерализма является наличие реальных прав субъектов Федерации, закрепленных в федеральной Конституции, в рамках которых они самостоятельны в определении своей собственной политической структуры.

Как правило, федеративные государства могут строиться на двух принципах: территориальном и национальном. В зависимости от того, какой принцип положен в основу Федерации, и определяется правовой статус субъекта Федерации.

Территориальный принцип построения Федерации означает, что субъектами Федерации являются определенные территории, независимо от национальной принадлежности населения, там проживающего.

Национальный принцип построения Федерации предполагает наличие в рамках определенной территории титульной национальности (наряду с другими), которая дает название данной автономии.

До подписания Федеративного договора 1992 г. Российская Федерация строилась по национальному принципу. Субъектами Федерации признавались республики, автономные области и автономные округа. После заключения Договора в состав Российской Федерации вошли территориальные субъекты – края, области, города федерального значения.

Субъект Федерации – это ограниченно правоспособное образование, имеющее черты государственности, входящее в единое федеративное государство.

Субъекты Российской Федерации отвечают следующим параметрам:

- не обладают суверенитетом;
- не имеют права на отделение или сепессию;
- граждане любого субъекта Федерации имеют равные основные права и обязанности на территории всей Федерации;
- закон субъекта Федерации не может противоречить федеральному закону;
- перед лицом федеральной власти субъекты Федерации равны.

Российская Федерация – это федерация, сочетающая в себе субъектов, организованных как по национальному, так и по территориальному признаку.

Сейчас в России 85 субъектов. В науке конституционного права существует точка зрения, что российские республики обладают ограниченным суверенитетом.

Важной характеристикой субъекта Федерации является его наименование, юридический смысл которого заключается в том, что в Конституции России не может быть никакого другого субъекта с таким названием. Если возникнет вопрос о переименовании субъекта Российской Федерации, то новое название субъекта включается в текст ст. 65 Конституции РФ Указом Президента РФ на основании решения субъекта Федерации, принятого им в установленном порядке (референдумом, решением законодательного или исполнительного органа).

Все субъекты Российской Федерации по объему их компетенции можно разделить на три группы:

1) республики в составе России, которые могут принимать свои конституции, устанавливать наряду с русским свой государственный язык и иметь свои государственные символы (герб, флаг, гимн);

2) края, области, города федерального значения, которые принимают свои уставы, учреждают свои органы власти и могут иметь в своем составе автономные округа и область;

3) автономные округа и автономная область: по их представлению может быть принят федеральный закон об автономной области, округе, находящемся как бы в двойном подчинении – и у России, и у области (края), в составе которой они находятся.

Несмотря на статусные различия субъектов Российской Федерации они обладают рядом важных признаков, унифицирующих их как социальные, правовые и светские государственные образования, являющиеся неотъемлемой частью Российской Федерации.

К таким признакам относятся:

- наличие собственной конституции или устава, определяющих их в качестве субъекта федерации;
- собственная территория;

- собственная система органов государственной власти;
- собственная правовая система, включающая в себя как нормативные акты органов государственной власти субъекта Федерации, так и акты органов местного самоуправления;
- наличие собственной компетенции;
- наличие собственности субъекта Федерации, налоговой базы и бюджета;
- представительство в федеральном парламенте;
- признание права на международные связи и внешнеэкономическую деятельность;
- право заключения договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ;

- наличие собственной символики.

Конституция РФ предусматривает возможность изменения состава Российского государства. Это может происходить путем:

1) принятия в Российскую Федерацию субъекта «со стороны»;

2) образования в ее составе нового субъекта в результате:

- объединения существующих субъектов;
- вычленения из существующих субъектов новых самостоятельных образований;
- перехода из одного вида субъектов в другой;
- изменения конституционно-правового статуса субъекта.

Изменение конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации и вхождение в ее состав нового субъекта оформляются путем принятия федерального конституционного закона, но не в общем порядке законодательного процесса, а в специальном порядке.

Субъекты права законодательной инициативы вносят предложение о конституционной поправке в ст. 65 Конституции РФ, содержащую перечень наименований всех субъектов Российской Федерации. Для принятия данной поправки необходимо квалифицированное большинство обеих палат Федерального Собрания, но в отличие от других статей глав 3–8 Конституции не требуется одобрение законодательными органами двух третей субъектов Российской Федерации. Однако вопрос об изменении статуса субъекта не только юридический, но и политический, поэтому должен решаться чрезвычайно осмотрительно.

Республики в составе Российской Федерации.

Федеративный договор 1992 г., исходя из сложившихся традиций и политической ситуации, выделил в особую привилегированную категорию национальные республики в составе России. Конституция России (ч. 2 ст. 5) продолжила юридическое оформление такого вида субъектов Российской Федерации, как республики в ее составе, определив их как государства. Важнейшим атрибутом государственности этих субъектов и их первой отличительной чертой является право иметь свою конституцию. Причем, утверждение Основного закона республики в составе России федеральными органами власти не требуется. Конституция республик имеет высшую юридическую силу по вопросам, отнесенным к ведению республик. Так же как федеральная Конституция, она принимается и изменяется парламентом или в ином установленном республикой особом порядке.

В республиканских Конституциях закрепляются основы конституционного строя, основные права и свободы человека и гражданина, организация и деятельность республиканских органов государственной власти и местного самоуправления, устанавливаются наряду с русским свой государственный язык и свои государственные символы (герб, флаг, гимн, столица). Государственная символика, наименование республики, официально зафиксированное в ст. 65 Конституции РФ, отражают национально-исторические традиции и дух нации, проживающей на данной территории. Второй отличительной чертой такого субъекта, как республики в составе Российской Федерации, является право устанавливать свои государственные языки (ч. 2 ст. 68 Конституции РФ). И в тех республиках, в которых титульная нация составляет большинство населения (таковых 6 из 21), и в республиках, где титульная нация не составляет большинство (Татарстан, Калмыкия), и в многонациональных республиках (Дагестан) может быть закреплено двуязычие и многоязычие. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик эти языки употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации – русским.

Края, области, города федерального значения.

После 1992 г. Российская Федерация была преобразована таким образом, что бывшие административно-территориальные единицы – области и края смогли уравнивать свой статус со статусом бывших автономных образований в составе Российской Федерации.

Ранее край, область были наиболее крупными административно-территориальными единицами. В России наличие краев было связано главным образом с тем, что в отличие от областей они имели в своем составе автономные образования (за исключением Приморского края). В подавляющем большинстве краев и областей преобладает русское население. В настоящее время край, область – качественно иное образование, нежели административно-территориальная единица, какой она была ранее. Края, области и города федерального значения – полноправные субъекты Российской Федерации, представляющие две трети от общего их количества.

Края, области, города федерального значения принимают свои уставы, учреждают свои органы власти, имеют свою символику.

Уставу края (области) присущи все признаки Конституции. Данный нормативный акт занимает высшее место в иерархии нормативных актов этого субъекта. Устав принимается законодательным (представительным) органом края (области) и вступает в силу в порядке, установленном субъектом Федерации. На современном этапе устав не нуждается в регистрации федеральными органами государственной власти.

Как и в других субъектах Федерации, в краях и областях избираются законодательные органы, именуемые по-разному. Порядок избрания и численность устанавливаются уставами и их избирательными законами. Органы исполнительной власти данных субъектов Федерации образуют единую систему с исполнительными органами Федерации.

Автономия – широкое внутреннее самоуправление региона государства, а также особые права в сфере местного самоуправления, культуры, предоставляемым национальным меньшинствам (этническим группам). Видами автономий являются:

- территориальная;
- национально-территориальная;
- национально-культурная.

Территориальная автономия означает определенную степень самостоятельности всех или большинства территориальных частей государства независимо от состава населения.

Национально-территориальное автономное образование создается с учетом этнических, бытовых и других особенностей компактно проживающих групп населения.

Национально-культурная автономия означает предоставление национальным меньшинствам, не составляющим значительных компактных групп в населении страны, а то и вовсе разрозненным, живущим вперемешку с другими этническими группами, прав и возможностей использовать свои культурные традиции, язык, религию и др.

Автономные округа и автономная область (Еврейская, ранее входившая в состав Хабаровского края) являются разновидностями территориальных или национально-территориальных автономий.

По численности и структуре населения все автономные округа невелики и многонациональны. Наибольший удельный вес коренной национальности – в Ненецком автономном округе (16,5 %), наименьший – в Ханты-Мансийском (1,4 %).

Особенность их правовой основы заключается в том, что каждый из указанных субъектов помимо своего устава при необходимости может иметь еще и специальный именной федеральный закон (эта возможность пока никем из них не реализована).

Вхождение автономного округа, автономной области в состав края, области не изменяет их конституционно-правовой природы как субъектов Российской Федерации. Это означает, что они утрачивают элементы своего статуса – территорию, население, систему государственных органов, устав, законодательство и т. п., а предполагает возможность по своему усмотрению распоряжаться тем объемом полномочий, который предоставлен им конституционными нормами. Более того, предусматривается возможность урегулирования взаимоотношений автономных образований с краем, областью, в состав которых они входят, путем заключения соглашения между ними.

Данная специфика статуса автономных округов не распространяется на Чукотский автономный округ, который (единственный из десяти автономных округов) считается непосредственно входящим в состав Российской Федерации, как и Еврейская автономная область.

Автономная область и автономные округа в равной мере со всеми субъектами Федерации представлены в Совете Федерации, а также избирают депутатов в Государственную Думу, что обеспечивает им представительство в законодательном органе Федерации.

Одним из институтов самоопределения является национально-культурная автономия, позволяющая гражданам Российской Федерации, принадлежащим к различным этническим общностям, в частности, малочисленным национальным меньшинствам, решать вопросы сохранения и развития своей самобытности, традиций, языка, культуры, образования. Право на национально-культурную автономию не является правом на национально-территориальное самоопределение. Осуществление этого права не должно наносить ущерба интересам других этнических общностей.

Российское государство создает законодательную базу существования данной формы общественного объединения граждан РФ, относящих себя к определенным этническим общностям.

К принципам существования национально-культурной автономии относятся:

- свободное волеизъявление граждан при отнесении себя к определенной этнической общности;
- самоорганизация и самоуправление;
- сочетание общественной инициативы с государственной поддержкой;
- многообразие форм внутренней организации национально-культурной автономии;
- уважения языка, культуры, традиций, обычаев граждан различных этнических общностей;
- законность.

Национально-культурная автономия является важным средством выявления и удовлетворения этнокультурных интересов граждан, достижения межнациональной стабильности, предупреждения конфликтов на этнической почве. К тому же она, являясь экстерриториальным общественным формированием, не ущемляет прав субъектов Российской Федерации, а расширяет их возможности и ответственность в осуществлении государственной национальной политики. Формы ее осуществления самые различные – создание и деятельность национально-культурных обществ, ассоциаций, фондов, клубов, воскресных школ и др.

Национально-культурные автономии могут быть местными (городскими, районными, поселковыми, сельскими), региональными, федеральными. Они учреждаются, соответственно, на общих собраниях, конференциях и съездах, на которых образуются органы внутреннего управления автономии. Порядок формирования, функции и названия таких органов определяются национально-культурными автономиями самостоятельно в соответствии с законодательством РФ об общественных объединениях.

8. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОСНОВЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

Основные вопросы темы.

1. Избирательное право: понятие, принципы.
2. Выборы как одна из форм непосредственной демократии.
3. Избирательная система Российской Федерации.
4. Избирательный процесс

1. Избирательное право: понятие, принципы.

Нормы, составляющие правовое регулирование выборов, выделяются в подотрасль конституционного права, а некоторыми учеными – даже в самостоятельную правовую отрасль. Основанием этому служит наличие собственного предмета и метода правового регулирования.

Предметом выступают общественные отношения, складывающиеся в связи с подготовкой и проведением выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Субъектами этих отношений являются граждане и их объединения, а также государственные органы.

Метод избирательного права представляет собой совокупность особенностей правового регулирования (заранее установленное императивное закрепление прав и обязанностей сторон,

обязательное возникновение правоотношений с определенной периодичностью, свободная и добровольная реализация некоторыми субъектами избирательных правоотношений принадлежащих им субъективных прав, применение специфичных санкций).

Избирательное право характеризуется собственной системой нормативных источников, которая включает помимо системообразующего «рамочного» Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ], федеральные законы и законы субъектов РФ, регламентирующие особенности выборов отдельных органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также международные правовые акты, регламентирующие принципы избирательного права.

Избирательное право обладает собственным понятийным аппаратом, состоящим из терминов «агитация», «выборы», «голосование», «избирательная кампания», «избирательная система», «избирательное объединение», «избирательное право», «избирательный блок».

Избиратель - гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом.

Выборное должностное лицо - Президент Российской Федерации, а также избираемый непосредственно гражданами Российской Федерации, проживающими на территории муниципального образования, глава муниципального образования;

Избирательная система – это порядок организации и проведения выборов и определение результатов голосования.

Избирательное право – это право граждан РФ участвовать в выборах органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Избирательный округ многомандатный

(многомандатный избирательный округ) - избирательный округ, в котором избираются несколько депутатов и в котором за каждого из них избиратели голосуют персонально;

Избирательный округ одномандатный

(одномандатный избирательный округ) - избирательный округ, в котором избирается один депутат;

Избирательное право подразделяется на 2 вида: активное и пассивное.

Активное избирательное право – это право граждан РФ избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Это право возникает с 18 лет.

Пассивное избирательное право – это право граждан РФ быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Для реализации этого права возраст различен, в зависимости от вида органа и его уровня.

Источниками избирательного права являются нормативные акты, в которых содержатся конституционно-правовые нормы, определяющие порядок проведения выборов. К числу таких источников относятся:

1) федеральное законодательство:

Конституция РФ;

Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»;

ФЗ от 12.06.2002г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»;

ФЗ от 10.01.2003г. № 19-ФЗ «О выборах Президента РФ»;

ФЗ от 18.05.2005г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ»;

Федеральный закон от 10 января 2003 г. N 20-ФЗ "О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы"

Указы Президента РФ по вопросам организации и проведения выборов;

постановления Центральной избирательной комиссии РФ;

региональное законодательство.

Принципы избирательного права –

это основные идеи и начала, закрепленные в нормах Конституции РФ, конституциях и уставах субъектов РФ, в избирательном законодательстве, на основании и в соответствии с которыми реализуются избирательные права граждан, и осуществляется избирательный процесс.

Различают следующие принципы избирательного права:

принцип *всеобщего* избирательного права, т.е. граждане РФ, достигшие 18 лет, имеют право избирать, а по достижении возраста, установленного законодательными актами РФ – быть избранными;

принцип *равного* избирательного права означает, что каждый избиратель имеет один голос, и все избиратели участвуют в выборах на равных основаниях;

принцип *прямого* избирательного права выражается в том, что граждане голосуют лично и избирают своих представителей непосредственно;

принцип *тайного голосования* означает, что контроль за волеизъявлением избирателей не допускается;

принцип *добровольного* участия в выборах, т.е. никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в выборах.

Не имеют право избирать и быть избранными:

граждане, признанные судом недееспособными;

граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по вступившему в законную силу приговору суда.

Не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Указанные граждане вправе быть избранными в органы местного самоуправления, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации:

а) осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления;

б) осужденные за совершение преступлений экстремистской направленности, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации, и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления;

в) подвергнутые административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 (Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики) и 20.29 (Производство и распространение экстремистских материалов) КоАП РФ, если голосование на выборах состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

г) в отношении которых вступившим в силу решением суда установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных пунктом 1 статьи 56 настоящего Федерального закона, либо совершения действий, предусмотренных подпунктом "ж" пункта 7 и подпунктом "ж" пункта 8 статьи 76 настоящего Федерального закона, если указанные нарушения либо действия совершены до дня голосования на выборах в течение установленного законом срока полномочий органа государственной власти или органа местного самоуправления, в которые назначены выборы, либо должностного лица, для избрания которого назначены выборы.

2. Выборы как одна из форм непосредственной демократии.

Выборы – это форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с федеральным и региональным законодательством, уставами муниципальных образований в целях формирования органов государственной власти, органов местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица (ФЗ от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации")

Классификацию выборов в России можно осуществить по следующим критериям:

а) в зависимости от территории, на которой проводятся выборы:

- всеобщие (общероссийские, общенациональные);
- региональные;
- местные (муниципальные);

б) в зависимости от формируемого органа (избрания должностного лица):

• выборы коллегиальных органов публичной власти (парламентские, выборы представительных органов местного самоуправления);

• выборы единоличных органов публичной власти и должностных лиц (президентские, губернаторские, выборы глав администраций, мировых судей и т. п.);

в) в зависимости от способа волеизъявления избирателей:

• прямые – когда отношение к кандидату выражается непосредственно;

• косвенные – когда между избирателями и кандидатом существует промежуточное звено (например, члены Совета Федерации – представители законодательных органов субъектов РФ избираются на заседаниях этих органов; выборы председателей региональных парламентов, как правило, осуществляются депутатами соответствующих парламентов; выборы глав муниципальных образований часто осуществляются депутатами представительных органов местного самоуправления и т. п.);

г) в зависимости от срока проведения:

• очередные;

• внеочередные (в связи с досрочным прекращением полномочий органа власти или выборного должностного лица);

• повторные (в связи с признанием очередных или внеочередных выборов несостоявшимися);

д) в зависимости от масштаба выборов (количества замещаемых мандатов представительного органа):

• полные (когда обновляется, избирается весь состав представительного органа);

• частичные (дополнительные) – проводятся для замещения части мандатов (например, если предусмотрена ротация части состава представительного органа, если в результате состоявшихся выборов остались незамещенными депутатские мандаты, если появляется вакансия депутатского мандата и т. п.).

3. Избирательная система Российской Федерации.

Для определения результатов выборов в Российской Федерации применяются все основные *избирательные системы*: мажоритарная, пропорциональная и смешанная.

Суть мажоритарной избирательной системы заключается в том, что из нескольких кандидатов побеждает кандидат, получивший на выборах большее количество голосов избирателей. При этом в России используются две разновидности мажоритарной избирательной системы: выборы части депутатов представительных органов государственной власти многих субъектов РФ осуществляются по мажоритарной избирательной системе относительного большинства (для победы кандидату достаточно получить простое большинство голосов по сравнению с другими кандидатами), а выборы Президента РФ, глав многих муниципальных образований осуществляются по мажоритарной избирательной системе абсолютного большинства – здесь для победы на выборах простого большинства голосов недостаточно, необходимо получить как минимум 50 % плюс один голос (если в первом туре выборов абсолютного большинства не набирает ни один из кандидатов, то проводится второй тур, в который выходят два лучших кандидата).

При использовании *пропорциональной избирательной системы* депутатские мандаты в представительном органе распределяются в зависимости от количества голосов, отданных избирателями за тот или иной список кандидатов (при выборах должностных лиц эта система неприменима). Очевидно, применение данной избирательной системы в чистом виде предполагает наличие в государстве развитой партийной системы, сильных и авторитетных политических партий.

Финансовое и информационное обеспечение выборов.

Финансовое обеспечение выборов складывается из двух составляющих:

1. финансирование подготовки и проведения выборов и финансирование избирательных кампаний кандидатов [глава VIII, Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ];
2. финансирование подготовки и проведения выборов осуществляется за счет средств бюджета того же уровня, что и избираемый орган.

Расходование этих средств осуществляют избирательные комиссии. В случае необеспечения необходимого финансирования закон предусматривает возможность получения избирательной комиссией кредита, который приобретает статус государственного обязательства.

Для обеспечения прозрачности и возможности общественного контроля финансирование избирательных кампаний кандидатов осуществляется с помощью специально создаваемых ими в обязательном порядке избирательных фондов.

Информационное обеспечение выборов складывается из двух составляющих –

1. информирования избирателей (предоставление достоверных и объективных сведений на условиях равенства кандидатов),
2. информационного обеспечения избирательного процесса с помощью ГАС Выборы [Федеральный закон от 10 января 2003 г. N 20-ФЗ] и предвыборной агитации [глава VII, Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ]. Информирование избирателей осуществляется свободно всеми гражданами, юридическими лицами и государственными органами.

Предвыборная агитация может формально осуществляться всеми гражданами (за исключением перечисленных в законе), однако формы этой агитации сильно ограничены – по сути дела, это могут быть только устные беседы. Остальные формы доступны только кандидатам, поскольку использование любых материальных средств в избирательной кампании допускается только через их избирательные фонды

Закон регламентирует отдельные формы предвыборной агитации, допуская свободное использование любых других. (1) Агитация осуществляется через средства массовой информации, в том числе в установленном законом количестве эфирного времени и печатных площадей и на равных условиях для всех кандидатов за счет средств бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов. В случае не получения установленного законом количества голосов кандидат обязан компенсировать бюджету соответствующую часть расходов. (2) При регулировании агитации, осуществляемой путем выпуска специальных печатных аудиовизуальных и иных материалов закон устанавливает необходимость указывать информацию о том, когда и кто их изготовил и кто финансировал. (3) Наконец, при проведении собраний, митингов и иных массовых мероприятий, а также встреч с избирателями законодательно обеспечивается предоставление помещений, находящихся в государственной собственности.

Запрещается злоупотребление свободой агитации в форме злоупотребления свободой СМИ, подкупа избирателей, в том числе и путем осуществления благотворительной деятельности кандидатами в период избирательной кампании [статья 56, Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ].

4. Избирательный процесс

В избирательном процессе можно выделить следующие стадии:

- назначение выборов,
- создание необходимой инфраструктуры,
- кампании кандидатов (выдвижение, регистрация кандидатов, предвыборная агитация),
- голосование и подведение итогов (подсчет голосов, определение итогов голосования и результатов выборов).

Временные рамки избирательного процесса определяются законом и уточняются специальным решением избирательной комиссии, проводящей выборы – календарным планом.

Под созданием инфраструктуры следует понимать определение территорий (избирательных участков), формирование органов, обеспечивающих подготовку – назначение избирательных комиссий и обеспечение начала ими своей деятельности.

К обеспечительным мерам можно отнести также и составление списков избирателей (по правовому значению это установление круга лиц, обладающих активным избирательным правом).

Кампанию кандидатов следует отличать от избирательной кампании. Под кампанией кандидата понимается выдвижение кандидатов, представляющее собой намерение выставить кандидатуру [глава V, Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ]. В настоящее время возможны такие способы выдвижения, как самовыдвижение и выдвижение избирательными объединениями и блоками

От выдвижения отличается регистрация – приобретение статуса кандидата в результате выдвижения (для кандидатов от политических партий, имеющих фракции в Государственной Думе, этого достаточно), а также выполнения необходимых требований – либо сбора необходимого количества подписей избирателей, либо внесение избирательного залога.

Порядок регистрации (учета) избирателей.

ЦИК России совместно с органами государственной власти (федеральными, субъектов, местными) организует государственную систему регистрации (учета) избирателей и участвует в осуществлении этой регистрации (учета). Правовой основой организации и обеспечения функционирования государственной системы регистрации (учета) избирателей в РФ является Конституция РФ, ФКЗ "О референдуме РФ", ФЗ "О выборах депутатов ГД РФ", "О выборах Президента РФ", "Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления", "О ГАС РФ "Выборы", "Об информации, информатизации и защите информации", "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ", Закон РФ "О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ", другие законодательные акты и нормативные документы.

Цель общегосударственной системы регистрации (учета) избирателей - охватить всех граждан России, обладающих активным избирательным правом, при этом необходимо иметь в виду, что на основании международных договоров РФ и в порядке, установленном законом, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, также имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления на тех же условиях, что и граждане РФ. С помощью этой системы устанавливается численность зарегистрированных избирателей, участников референдума, проживающих или находящихся на территории РФ и за ее пределами. Граждане, находящиеся в местах временного пребывания, подлежат регистрации (учету) по месту жительства.

В государственную систему регистрации (учета) не включаются сведения о гражданах, не достигших 18 лет на день голосования, признанных судом недееспособными или содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда.

Государственная система регистрации (учета) организована и функционирует с целью обеспечения гарантий избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ при составлении списков избирателей (ст. 17), образовании избирательных округов (ст. 18), избирательных участков, участков референдума (ст. 19).

Регистрации (учету) подлежат все граждане РФ, обладающие активным избирательным правом, правом на участие в референдуме. Основанием для регистрации (учета) избирателей, участников референдума является факт нахождения места жительства гражданина РФ на соответствующей территории, который устанавливается органами регистрационного учета граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ в соответствии с ФЗ, регулирующим порядок реализации права граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства в пределах РФ.

Обжалование нарушений избирательного законодательства и ответственность за его нарушение.

Обжалование действий и решений, нарушающих избирательное законодательство, осуществляется в суд или, если речь идет о действиях и решениях избирательной комиссии – в вышестоящую избирательную комиссию. Правила защиты избирательных прав в суде регламентированы, помимо избирательного законодательства [глава X, Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ], Гражданским процессуальным кодексом [глава 26, ГПК РФ].

9. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ И ЗАКРЕПЛЕНИЕ СТАТУСА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ.

Основные вопросы темы:

1. Понятие и сущность института главы государства.
2. Парламент и парламентаризм.
3. Конституционно-правовой статус Правительства и системы исполнительных органов власти
4. Конституционные основы судебных систем и судебной власти.

. Понятие и сущность института главы государства.

Слово «президент» было известно еще древним римлянам. Согласно их представлениям *praesidens* - сидящий впереди; тот, кто руководит народным собранием, следит за порядком, предоставляет слово для выступления и т.д.

Ныне, во всяком случае, в государствах западной или прозападной демократии, президент - нечто другое. *Президент есть избираемый глава государства в республиканской форме правления.* При этом различаются два **основных** типа президента.

В парламентских республиках президент избирается на установленный конституцией срок парламентом или особой коллегией, основу которой составляет парламент. Правительство лишь отчасти зависит от президента. В основном же оно связано волей парламента, перед которым ответственно. Примером парламентской республики может быть Италия, которая имеет парламент, законодательно сильное правительство и слабого президента - главу государства. Такая обстановка не абсолютна: в какой-то конкретной политической ситуации роль президента может возрасти, а позиции правительства могут слабеть из-за его коалиционного характера.

В президентских республиках президент избирается внепарламентским путем, посредством прямых выборов. Здесь президент является одновременно как главой государства, так и главой правительства. Правительство подчинено только президенту и никому более. Такая система принята в Аргентине, Бразилии, США и др.

В так называемых **смешанных** республиках, например, во Франции, правительство формирует президент, но оно утверждается парламентом, который может выразить ему вотум недоверия.

Все политическое развитие России связано с совершенствованием модели личной власти, олицетворявшей на огромной территории определенный центр, верхушку государственной власти: хан (каган), Великий князь, царь, император, генеральный секретарь и т.д. Характер правления совсем не обязательно бывал деспотичным. История России знает просвещенных и даже либеральных правителей. Но все они оказывались у руля власти без участия масс. Вожди приходили и уходили, а народ безмолвствовал.

Попытка изменить ситуацию предпринималась на XIX партийной конференции КПСС летом 1988 года. Здесь впервые «прорабатывалась» идея учреждения поста президента СССР как формы модернизации и совмещения высших партийных и государственных постов. Но в ходе дискуссии «президентская форма правления» (так почему-то коммунистами именовался тогда институт президентства) была признана неприемлемой и не вполне демократичной.

Тем не менее вскоре, 14 марта 1990 года, был принят Закон СССР «Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР», которыми Конституция СССР 1977 года была дополнена главой 15 «Президент СССР», где согласно статье 127 Президент СССР - глава Советского государства - Союза Советских Социалистических Республик. На Внеочередном третьем съезде народных депутатов СССР 15 марта 1990 года Президентом был избран М.С. Горбачев. Вскоре в связи с развалом СССР М.С. Горбачев сложил с себя полномочия Президента СССР. Его президентство продолжалось до 25 декабря 1991 года. М.С. Горбачев вошел в историю как первый и последний Президент СССР.

В России институт Президента введен по итогам Всероссийского референдума 17 марта 1991 года. Тогда на вопрос: «Считаете ли Вы необходимым введение поста Президента РСФСР, избираемого всенародным голосованием?» из 75,1% избирателей, принявших участие во всероссийском референдуме за нововведение проголосовало 69,8%. На этой правовой основе началось конституционное конструирование института Президента, как связующего звена высших

законодательных и исполнительных органов РСФСР. На третьей сессии Верховного Совета РСФСР 24 апреля 1991 года принимается Закон РСФСР «О Президенте РСФСР». 24 мая 1991 года институт Президента РСФСР был включен в действовавшую тогда Конституцию РСФСР. Указанными правовыми актами был закреплен правовой статус Президента РСФСР как высшего должностного лица и главы исполнительной власти РСФСР.

С принятием на общенародном референдуме 12 декабря 1993 года новой Конституции России в правовом статусе Президента произошли изменения. В соответствии со статьями 80-91 Конституции РФ 1993 года Президент РФ - глава государства, и в этом качестве он является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина; принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности; обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти; определяет основные направления внутренней и внешней политики государства; представляет Россию внутри страны и в международных отношениях.

Важной характеристикой статуса Президента является то, что он обладает неприкосновенностью. Аналогично неприкосновенности парламентариев, установленных статьей 98 Конституции РФ, неприкосновенность Президента связана с обеспечением особых гарантий в течение срока его полномочий. В период своих полномочий Президент не может быть задержан, арестован, подвергнут обыску и личному досмотру. В этом смысле его личность неприкосновенна. Однако объем таких гарантий у Президента больше, чем у парламентариев. Так, согласно части 1 статьи 93 Конституции РФ, Президент в период осуществления им своих полномочий несет ответственность только за совершение государственной измены или иного тяжкого преступления.

Полномочия Президента. Президент наделен значительными полномочиями, которые могут быть объединены в следующие группы:

- Прежде всего, необходимо указать на *полномочия по представительству государства вовне и внутри страны.*

В этом качестве Президент назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей РФ в иностранных государствах и международных организациях; ведет переговоры и подписывает международные договоры РФ; подписывает ратификационные грамоты (сама ратификация международных договоров осуществляется в России в форме федерального закона), принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей (пункт «м» статьи 83, пункты «б», «в», «г» статьи 86 Конституции РФ). Внутри государства Президент назначает своих полномочных представителей в регионы (пункт «к» статьи 83 Конституции РФ).

Президент может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти РФ, а также между органами государственной власти субъектов РФ. В случае недостижения согласованного решения он может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда (часть 1 статьи 85 Конституции РФ).

Президент обладает и другими, более сильными инструментами для воздействия на девиантное поведение субъектов. В соответствии со статьей 78 Конституции РФ он вместе с Правительством обеспечивает осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории России. А это значит, что он вправе пресекать не только грубые формы нарушения конституционного правопорядка (организованное неповиновение, мятежи, создание незаконных вооруженных формирований), но и любое уклонение от исполнения правовых актов РФ. Президент вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае противоречия этих актов Конституции РФ и федеральным законам, международным обязательствам РФ или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом (часть 2 статьи 85 Конституции РФ).

- Полномочия Президента в отношении *Федерального Собрания - российского парламента и осуществление им законодательной власти* в основном совпадают с тем, что говорится в других конституциях стран мира. Президенту предоставлены права законодательной инициативы, вето, обращаться к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства, назначать выборы Госдумы, распускать ее, но только в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией РФ (статьи 84, 104, 107-109 Конституции РФ).

• *Отношения Президента и Правительства таковы, что Президент обладает значительными полномочиями влиять на формирование и деятельность Правительства, исполнительной власти в целом.*

Президент назначает Председателя Правительства. Правда, он не может решить этот вопрос абсолютно самостоятельно, только по своему усмотрению. Нужно еще согласие Госдумы (пункт «а» статьи 83, пункт «а» части 1 статьи 103 Конституции РФ). Однако у Президента есть очень эффективное средство, чтобы в случае конфликта противостоять Госдуме: угроза роспуска последней. Согласно части 4 статьи 111 Конституции РФ, после трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Госдумой Президент назначает Председателя Правительства РФ, распускает Госдуму и назначает новые выборы. Без участия Госдумы, но по предложению Председателя Правительства, который в значительной степени находится в зависимости от Президента, он назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства, федеральных министров (пункт «д» статьи 83 Конституции РФ).

Президент принимает решение об отставке Правительства (пункт «в» статьи 83, статья 117 Конституции РФ).

Президенту предоставлено право председательствовать на заседаниях Правительства (пункт «б» статьи 83 Конституции РФ). Думается, что реализация этого права должна иметь место не только в тех случаях, когда проводятся торжественные, парадные заседания, где Президент выполняет роль «свадебного генерала», но и в случаях, когда рассматриваются рабочие задания, в которых решаются актуальные вопросы, требующие учета мнения Президента, его «живого участия».

• Особое место занимают полномочия Президента *по формированию органов государственной власти и назначению должностных лиц и освобождению их с занимаемых должностей.*

Президент представляет Госдуме кандидатуру для назначения на должность Председателя Центробанка России и ставит перед Госдумой вопрос об освобождении его от этой должности; формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ, статус которого определяется федеральным законом; формирует Администрацию Президента; назначает и освобождает высшее командование Вооруженных сил РФ (пункты «г», «ж», «и», «л» статьи 83 Конституции РФ).

Президент предлагает кандидатуры для назначения на должности в Счетную палату. Лишь Президенту предоставлено право представлять Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, а также кандидатуру Генерального Прокурора РФ; вносить в Совет Федерации предложение об освобождении от должности Генерального Прокурора РФ; назначать судей других федеральных судов.

• Обычно функцию обороны государства рассматривают в связи с деятельностью Министерства обороны и наоборот. Между тем, все это относится к более широкой проблеме - *теме войны и мира, военной политики.*

Согласно Конституции РФ, Президент утверждает военную доктрину (пункт «з» статьи 83 Конституции РФ). Он является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ. В случае агрессии против РФ или непосредственной угрозы агрессии Президент вводит на территории России или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Госдуме. Режим военного положения определяется федеральным конституционным законом (статья 87 Конституции РФ).

• Президенту предоставлены *полномочия по урегулированию чрезвычайных ситуаций*: при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, он вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением Совету Федерации и Госдуме (статья 88 Конституции РФ).

• Президенту как гаранту прав и свобод человека и гражданина принадлежат определенные полномочия в сфере *определения прав и свобод человека и гражданина*. Согласно статье 89 Конституции РФ, он решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища; награждает государственными наградами РФ, присваивает почетные звания РФ, высшие воинские и высшие специальные звания; осуществляет помилование.

Правовые акты Президента. Согласно статье 90 Конституции РФ, Президент издает властные акты, *указы и распоряжения*, являющиеся обязательными для исполнения на всей территории Российской Федерации.

По своим юридическим свойствам *указы и распоряжения* Президента делятся на *нормативные*, т.е. содержащие правовые нормы - общие правила поведения, рассчитанные на многократное применение, и *индивидуальные*. К последним относятся указы и распоряжения Президента, которые касаются конкретных отношений либо определенных лиц, акты Президента о назначении на должность или об освобождении от занимаемой должности.

Порядок вступления в силу актов Президента установлены Указом Президента от 23 мая 1996 г. № 763. Акты Президента, имеющие нормативный характер, вступают в силу на всей территории России одновременно по истечении семи дней после их первого официального опубликования, кроме случаев, когда при принятии акта установлен другой срок введения его в действие. Официальное опубликование актов Президента с 1 мая 1994 года осуществляется в информационном бюллетени «Собрание Законодательства Российской Федерации» в разделе «Указы и распоряжения Президента», а также в «Российской газете». Официальными являются также тексты актов Президента РФ, распространяемые в машиночитаемом виде научно-техническим центром правовой информации "Система".

Необходимо обратить внимание и на такой акт Президента как *послание*, с которым он ежегодно обращается к Федеральному Собранию. Оно не является нормативно-правовым актом. Это акт политического характера, содержащий программные положения. В этой связи со специально-юридической точки зрения оно обязательной силы не имеет, но содержание послания оказывает большое влияние на парламент, общественное мнение.

Администрация Президента. Администрация (англ. - administration, нем. - die Verwaltung, die Administration; от лат. administration - управление, руководство) - понятие многозначное. Так, этим понятием может обозначаться определенная деятельность, т.е. использоваться в функциональном смысле (например, районный Совет и глава администрации осуществляют управление районом). Вместе с тем, под администрацией часто понимается персонал, осуществляющий задачи управления (например, администрация предприятия, администрация города и т.д.).

Мировой опыт показывает, что Администрация Президента выполняет неодинаковые функции и занимает различное место в структуре учреждений публичной власти в зависимости от того, какова форма правления, система государственной власти в целом. Во взаимоотношениях Президента, его Администрации и Правительства в парламентских, президентских и смешанных республиках можно найти элементы сходства и различия.

В Российской Федерации сложилась такая ситуация, что Президент вроде бы не возглавляет исполнительную власть, т.е. как будто не должен заниматься управленческой деятельностью. Но он, как глава государства, судя по принимаемым им правовым актам, достаточно часто принимает решения именно управленческого характера.

Администрация Президента - государственный орган, имеющий своим главным назначением обеспечение деятельности Президента в соответствии с его конституционно-правовым статусом и полномочиями. Круг ее полномочий широк. Функции, структура, состав не являются постоянными.

Выборы Президента.

Основополагающие принципы избрания Президента в России заложены в статье 81 Конституции РФ.

Президентом может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет.

Достаточно высокий возрастной ценз, установленный применительно к кандидату в Президенты, обусловлен, надо полагать, тем, что на этот пост должен быть избран человек, который уже получил определенное образование, прошел какую-то жизненную школу, которая может быть по достоинству оценена избирателями. Отметим, что для избрания Президента США требуется тоже достижение 35-летнего возраста, но в ФРГ кандидат в Президенты должен быть не моложе 40 лет, а в Италии - 50 лет.

Требование постоянного проживания в Российской Федерации не менее 10 лет вызвано тем, что кандидат в Президенты должен обладать не только определенным объемом знаний и умений, практическим опытом, но и понимать особенности условий жизни в России.

Президент избирается гражданами РФ на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом закреплено, что одно и то же лицо не может занимать должность Президента более двух сроков подряд.

Из приведенного следует, что Президент избирается тем же избирательным корпусом, который формирует Государственную Думу, Федеральное Собрание в целом, на основе известных общедемократических принципов избирательного права.

Прекращение полномочий Президента. Согласно действующей Конституции РФ, полномочия Президента прекращаются по следующим основаниям:

- а) с истечением срока пребывания в должности;
- б) в случае отставки;
- в) стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия;
- г) отрешения от должности (статьи 92, 93 Конституции РФ).

Хотя в Конституции РФ указано на четыре основания прекращения полномочий Президента, эта процедура определена в Конституции только для одного основания: отрешения Президента.

Отрешение Президента от занимаемой должности, иначе - импичмент (англ. *impeachment*, от *impeach* - порицать, обвинять в преступлении (особенно против государства); от фр. *empedechier* - стеснять, мешать, препятствовать; позднелат. *impedicare* — запутывать) - конституционный метод борьбы за власть. Он предусмотрен в конституциях ряда стран, главным образом англосаксонских, и некоторых других государств - бывших британских колониях. Для России импичмент - это конституционно-правовая новелла.

С материально-правовой точки зрения Президент может быть отрешен от должности только в двух случаях: государственной измены или совершении иного тяжкого преступления. Составы этих преступлений приведены в Особенной части УК РФ. Конституцией РФ установлена процедура отрешения от должности:

- а) поводом для начала процедуры отрешения является обвинение в совершении указанных злодеяний, выдвинутое по инициативе не менее 1/3 депутатов Госдумы;
- б) решение о выдвижении такого обвинения должно быть принято 2/3 голосов от общего числа депутатов Госдумы и 2/3 голосов членов Совета Федерации при наличии заключения специальной комиссии, образованной Госдумой;
- в) кроме того, нужны еще два заключения: Верховный суд РФ своим заключением должен подтвердить, что в действиях Президента действительно усматриваются признаки преступления (государственной измены или иного тяжкого преступления), а Конституционный суд РФ в своем заключении должен высказаться о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения;
- г) решение об отрешении Президента от должности принимает Совет Федерации, но не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения Госдумой обвинения против Президента. Если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, обвинение против Президента считается отклоненным.

В трех последних случаях, включая импичмент, исполнение полномочий Президента прекращаются досрочно. При такой ситуации выборы Президента должны состояться не позднее трех месяцев с момента досрочного прекращения исполнения полномочий. Во всех случаях, когда Президент не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства. Исполняющий обязанности Президента не имеет права распускать Госдуму, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ.

2. Парламент и парламентаризм.

Парламент (нем. *Parlament*, англ. *parliament*, фр. *parlement*; от фр. *parler* - говорить) - это выборный коллегиальный представительный орган государственной власти. Парламенту свойственны следующие характерные черты.

Всякий парламент наделен государственно-властными полномочиями, которые закрепляются за ним как прямо, так и опосредованно. Каждый парламент представляет собой собрание государственных деятелей (государственных мужей), которые принимают только коллегиальные решения и несут за них коллективную ответственность. Парламент — выборный представительный орган. Это означает, что входящие в него члены (все или хотя бы часть)

облечены мандатом доверия избирателей: народа в целом или территориальных, сословных общностей.

Парламент выполняет **функции легализации режима, представительства, рекрутирования и социализации элиты, воздействия на исполнительную власть и контроля за ней**. Важное, но не единственное направление деятельности парламента - **законотворчество**. У парламента могут быть выделены также **информационная, коммуникативная и интеграционная** функции.

Структура парламента сложна. Основным ее элементом является сама **коллегия депутатов**, которая должна быть реально работающей корпорацией. Парламенты могут быть **монокамеральными**, т.е. состоящими из одной палаты (национальная ассамблея, диван, меджлис, фолькетинг и др.), и **бикамеральными**, т.е. состоящими из двух палат (конгресс, народное собрание, стортинг, альтинг и т.д.). В структуру парламента входят его **руководящие органы** (спикеры палат или парламентов), а также его **постоянно действующие органы: комитеты, комиссии**.

Существенную роль в деятельности парламента выполняет **вспомогательный государственный аппарат**, т.е. организация государственных служащих, которые оказывают научную, организационную, техническую помощь в работе парламента в целом, палатам, комитетам (комиссиям) и парламентариям. Эти люди сами никаких решений от имени парламента или его подразделений не принимают, но они обеспечивают разработку проектов многих таких решений, их подготовку и исполнение.

Современные парламенты имеют **штат консультантов**. Как правило, это ведущие ученые и другие крупные специалисты, обеспечивающие интеллектуальное и научное обеспечение законодательной деятельности.

По мнению Б.Н. Топорнина, «там, где парламент действительно олицетворяет законодательную власть, принимает бюджет, выполняет контрольные и иные функции, предусмотренные конституцией, эта отрасль права отличается юридическим и политическим здоровьем: она полноправна, с нормальным пульсом и режимом функционирования, все ее компоненты находятся в рабочем состоянии и действуют взаимосвязано и согласованно, составляя единый и слаженный комплекс.

История российского парламентаризма. *Первый опыт российского парламентаризма имел место в начале XX столетия. Краткая хроника его становления и развития связана со следующими основными событиями жизни страны.*

17 октября 1905 г. царь Николай II издал Манифест об усовершенствовании государственного порядка, которым провозглашалось создание Государственной Думы.

23 апреля 1906 г. были приняты Основные законы Российской империи, в которых закреплялась принадлежность императору верховной самодержавной власти (статья 4). Царю принадлежала власть во всем ее объеме. В статье 7 говорилось, что царь «осуществляет законодательную власть в единении с Государственным Советом и Государственной Думой». В статье 86 указывалось, что «никакой новый закон не может последовать без одобрения Государственного Совета и Государственной Думы и воспринять силу без утверждения Государя Императора».

Выборы в I Государственную Думу проходили в феврале-марте

1906 г. на основе избирательного закона от 11 декабря 1905 г. Право участвовать в выборах имели лица, обладающие имущественным цензом, рабочие и служащие от тех фабрик и заводов, где было не менее 50 рабочих. Устанавливался ценз оседлости, для крестьян - 1 год, для рабочих - 6 месяцев. Избирательным правом не обладали лица, не достигшие 25 лет, женщины, учащиеся, лица, состоявшие на действительной военной службе.

I Государственная Дума работала с 27 апреля по 8 июля 1906 г., затем она была распущена, и были назначены выборы во II Государственную Думу. В составе I Думы было 524 депутата, из них: 179 от партии кадетов, 63 - автономистов (представителей групп Царства Польского, Украины, Прибалтики и т.д.), 16 - октябристов, 97 - трудовиков, 18 - социал-демократов, 105 - беспартийных.

II Государственная Дума работала с 20 февраля по 3 июня

1907 г. В состав II Государственной Думы входили 518 депутатов: 54 монархиста и октябриста, 99 кадетов и представителей партий, близких к ним, 76 националистов, 50

беспартийных, 17 депутатов составляли казачью группу, 16 народных социалистов, 37 эсеров, 104 трудовика, 65 социал-демократов.

Выборы в III и IV Государственные Думы проходили на основе избирательного закона от 3 июня 1907 г. III Государственная Дума проработала полный пятилетний избирательный срок - с 1 ноября 1907 г. по 9 июня 1912 г.

К ведению Государственной Думы относились следующие вопросы: принятие новых законов, изменение, дополнение и отмена действующих законов, утверждение штатов, рассмотрение государственного бюджета и финансовых смет министерств и главных правлений, утверждение уставов акционерных обществ, компаний, другие вопросы, вносимые на рассмотрение Думы царем.

Законопроекты, принятые Думой, вступали в силу после одобрения их Государственным Советом и царем. Дума не имела права принимать новые законы и отменять старые.

В III Государственной Думе работали 442 депутата от 11 партий и групп: правых - 147, октябристов — 154, польско-литовско-белорусской группы - 7, польского коло — 11, прогрессивной группы - 28, мусульманской группы - 8, кадетов - 54, трудовой группы — 14, социал-демократов — 19. Было проведено пять сессий Думы. Государственная Дума состояла из общего собрания и канцелярии.

IV Государственная Дума проработала с 15 ноября 1912 г. по 26 февраля 1917 г. В ее составе было 438 депутатов: от правых партий — 64 депутата, от националистов и умеренно-правых - 88, от партий центра - 32, октябристов - 99, польского коло - 9, польско-литовско-белорусской группы - 6, мусульманской группы - 6, прогрессистов — 47, кадетов - 58, трудовиков - 10, социал-демократов — 14, беспартийных — 5.

Роль верхней палаты играл Государственный Совет, который одобрял законы. Совет состоял из двух частей: одна половина членов назначалась царем, другая выбиралась сроком на 9 лет. Каждые три года треть выборных членов переизбиралась. В случае разногласия между Государственной Думой и Государственным Советом дело передавалось в согласительную комиссию. Законопроект считался отклоненным, если не было достигнуто соглашение, а также, если принятый Думой и Советом закон не утверждался царем.

Крах империи Романовых привел к образованию в России "Первой республики". Однако она просуществовала менее двух месяцев: с 1 сентября 1917 г. по 25 октября (7 ноября) 1917 г. Принципы парламентаризма, которые предполагалось утвердить, используя институт Учредительного собрания, не состоялись.

"Вторая республика", образованная в результате бурных событий ноября 1917 г., которые одними оцениваются как революция, другими — как переворот, получила название республики Советов. В.И. Ленин, стоявший на позициях крайнего партийного и классового эгоцентризма, придерживался, как известно, формулы «Не парламентарная республика, а республика Советов».

Последние четыре года существования "второй республики" (1918 - 1923 гг.) были связаны с более решительной деятельностью, направленной на утверждение парламентаризма в рамках советской системы организации государственной власти.

Российский парламентаризм фактически начал складываться после принятия Декларации о государственном суверенитете РСФСР 12 июня 1918 г. Он был развит в Конституции РФ 12 декабря 1933 г. и в ходе работы I-й и II-й Государственной Думы Федерального Собрания РФ. В России сложилась «Третья республика», которая стоит уже на принципах парламентаризма, хотя и не является парламентарной республикой.

Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации. Согласно Конституции РФ (статья 94), Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации - является представительным и законодательным органом Российской Федерации. Конституционно-правовой статус Федерального Собрания определяют совокупности юридических норм (институтов), содержащихся в Конституции РФ, других законодательных актах, характеризующих его место и роль в системе органов государственной власти.

В основе порядка образования и деятельности Федерального Собрания лежали следующие принципы: **разделение властей, федерализм, многопартийность.**

Конституция РФ (статьи 10, 11) устанавливает, что государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. При этом

прямо указаны органы, осуществляющие государственную власть в Российской Федерации. Это - Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство РФ, суды Российской Федерации. Таким образом, Федеральному Собранию РФ не принадлежит вся полнота государственной власти. Оно олицетворяет лишь одну из ветвей власти - законодательную, т.е. в основе образования и деятельности Федерального Собрания лежит принцип *разделения властей*.

Принцип *федерализма* проявляется в том, что Федеральное Собрание формируется с учетом особенностей федеративного устройства России. Его двухпалатная структура позволяет достаточно полно и своевременно реагировать на особенности развития Федерации и ее частей, обеспечивать интересы полиэтничной России.

Многopартийность - один из статусов современного общества, без которого невозможны свобода и демократия. Участие политических партий в формировании и деятельности Федерального Собрания разнообразно. Это — соперничество в предвыборной борьбе за депутатские мандаты, создание партийных фракций, участие в прениях, отстаивание своих позиций и взглядов, голосование в соответствии с установлениями своих партийных органов и др. Таким образом, многopартийность — это принцип, которым также руководствуется Федеральное Собрание.

Федеральное Собрание является постоянно действующим органом и состоит из двух палат: *Совета Федерации и Государственной Думы*.

Совет Федерации. В соответствии с Федеральным законом от 5 августа 2000 года «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»⁶ в Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Членом Совета Федерации может быть избран (назначен) гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации правом избирать и быть избранным в органы государственной власти.

Член Совета Федерации - представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избирается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации на срок полномочий этого органа, а при формировании законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации путем ротации - на срок полномочий однократно избранных депутатов этого органа. Член Совета Федерации - представитель от двухпалатного законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избирается поочередно от каждой палаты на половину срока полномочий соответствующей палаты.

Представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации назначается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на срок его полномочий. Таким образом, в составе Совета Федерации может быть 178 членов.

Совет Федерации избирает из своего состава Председателя и его заместителей, которые ведут заседания палаты и ведают его внутренним распорядком.

В соответствии со статьей 102 Конституции к ведению Совета Федерации относятся:

- утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;
- утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
- утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
- решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- назначение выборов Президента Российской Федерации;
- отрешение Президента Российской Федерации от должности;
- назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;
- назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации;

- назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

По вопросам своего ведения Совет Федерации принимает *постановления*.

Государственная Дума. Состоит из 450 депутатов.

Из своего состава Государственная Дума избирает Председателя и заместителей Председателя, которые ведут заседания Думы и ведают ее внутренним распорядком.

В соответствии со статьей 103 Конституции РФ к ведению Государственной Думы относятся:

- дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;

- решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;

- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;

- назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;

- объявление амнистии;

- выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

По вопросам своего ведения Государственная Дума принимает *постановления*.

Порядок деятельности Совета Федерации и Государственной Думы определяется их *Регламентами*. Деятельность этих палат обеспечивается их аппаратами. В каждой палате образуются комитеты и комиссии. Наименования комитетов палат и их число не совпадает. В Госдуме действуют депутатские объединения и фракции.

Счетная палата. Единственным совместным органом, образуемым обеими палатами Федерального Собрания РФ, является Счетная палата. Она состоит из Председателя Счетной палаты, его заместителей, аудиторов и аппарата. Согласно Конституции РФ (пункт «и» части первой статьи 102, пункт «г» части первой статьи 103), Председатель Счетной палаты и половина аудиторов назначаются на должность и освобождаются от должности Государственной Думой, а Заместитель Председателя Счетной палаты и другая половина аудиторов - Советом Федерации.

В рамках задач, определенных действующим законодательством, Счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью.

Задачами Счетной палаты являются:

- организация и осуществление контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению;

- определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств и использования федеральной собственности;

- оценка обоснованности доходных и расходных статей проектов федерального бюджета и бюджетов федеральных и внебюджетных фондов;

274

- финансовая экспертиза проектов федеральных законов, а также нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета, или влияющих на формирование и исполнение федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;

- анализ выявленных отклонений от установленных показателей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов и подготовка предложений, направленных на их устранение, а также на совершенствование бюджетного процесса в целом;

- контроль за законностью и своевременностью движения средств федерального бюджета и средств федеральных внебюджетных фондов в Центральном банке Российской Федерации, уполномоченных банках и иных финансово-кредитных учреждениях Российской Федерации;

- регулярное представление Совету Федерации и Государственной Думе информации о ходе исполнения федерального бюджета и результатах проводимых контрольных мероприятий.

Счетная палата осуществляет контроль за исполнением федерального бюджета на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности.

Парламентское право. Углубление в тему парламентаризма, парламента как одного из институтов публичной власти выводит на тему *парламентского права*.

Теоретические основы парламентского права заложил в 60-х годах XIX века кадровый американский офицер, профессиональный инженер и общественный деятель Генри М. Роберт. Его обширный труд (результат полувековой работы) - «Правила парламентской процедуры» — по праву называют «сводом парламентских законов», «моделью парламентской процедуры». Особенностью «Правил» Г.М. Роберта является то, что они приспособлены для любой «ас-самблеи», где принимаются решения, будь то палата парламента, клуб избирателей или религиозная община (мир, умма и т.д.).

Нормативный массив, который может быть обозначен как парламентское право, достаточно велик. Однако само понятие «парламентское право» лишь недавно включено в активный научный оборот правоведов. Наметилась тенденция рассматривать парламентское право в качестве известной совокупности правил материально-правового и процедурно-процессуального свойства, в которой роль процедурно-процессуальных правил значительна.

По своему составу парламентское право неоднородно. Правила, образующие содержание парламентского права, могут быть сгруппированы по видам: а) по характеру его институтов - на материальные и процедурно-процессуальные; 2) по юридической силе - на конституционные, подконституционные и т.д.; 3) по признаку разделения властей по вертикали (по виду парламента) - на федеральные и региональные.

Для характеристики юридических источников парламентского права решающее значение имеет иерархия этих источников. Вместе с тем важно и то, что в Российской Федерации существует один общефедеральный парламент - Федеральное Собрание - и 85 парламентов субъектов Российской Федерации. При этом отношения между общефедеральным парламентом и парламентом любого субъекта Российской Федерации не строятся на началах субординации. Для их отношений больше присущи начала координации, согласования, сотрудничества.

Если взять федеральный срез парламентского права, то в качестве юридических источников парламентского права предстают следующие правовые акты:

- Конституция РФ;
- законы РФ: федеральные конституционные законы и федеральные законы;
- нормативные указы Президента РФ;
- в регламенты Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ;

К источникам парламентского права, действующим на территории субъекта Российской Федерации, относятся:

- конституции республик, уставы и иные конституционные правовые акты других субъектов РФ;
- законы субъектов РФ;
- иные правовые акты, действующие на территории субъектов РФ.

В массиве парламентского права определенное место занимают судебные решения: в России преимущественно решения Конституционного Суда РФ, а в субъектах Российской Федерации — решения конституционных и уставных судов.

Специфической особенностью деятельности как федерального, так и региональных парламентов является то, что в ряде случаев они руководствуются неписаными правилами в форме парламентских традиций и обычаев, которые тоже являются источниками парламентского права.

Все это, однако, предварительные выводы. Для более основательных выводов нужен глубокий анализ проблем парламентского права. Начала такому анализу уже положены в работах ряда известных ученых: С.А. Авакьяна, В.Д. Горобца, И.В. Гранкина, Ю.А. Дмитриева, А.П. Любимова, Б.Н. Топорнина, И.М. Степанова, Т.Я. Хабриевой, Е.Ю. Черкашина и др.¹². Нельзя допустить, чтобы эти еще слабые ростки нового направления конституционно-правовой мысли безвременно увяли. Развитие его (особенно в ключе сравнительного конституциоведения) и полученные на его основе положительные результаты, несомненно, скажутся на становлении в России и в ее регионах традиций и институтов парламентаризма, федерализма, демократии, свободы.

Примечания

¹ См.: Очерки парламентского права (зарубежный опыт) / Под ред. и с предисл. акад. Б.Н. Топорнина. - М., 1993. - С.1.

² Ленин В.И. ПСС. Т. 31. - С.115.

³ Ленин В.И. ПСС. Т. 33. - С.45-48.

⁴ Ленин В.И. ПСС. Т.38. - С.294.

278

См.: Хасбулатов Р.И. Власть. Размышления спикера. - М., 1992; Россия: пора тревожных ожиданий. - М, 1999; Выбор судьбы: статьи, выступления и интервью. Январь-июнь 1993 г. - М.: Республика, 1993.

⁶ Российская газета. - 2000. - 8 авг. Статьей 13 названного Закона ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 5 декабря 1995 г. № 192-ФЗ (СЗ РФ. - 1995. - № 50. -Ст. 4869) признан утратившим силу.

⁷ Российская газета. - 2000. - 5 сент.

⁸ См.: Очерки парламентского права... - С.1.

⁹ Конституционный строй России. Выпуск II. Вопросы парламентского права,- М., 1995.- С.7-8. Такого же мнения, что и И.М.Степанов, придерживается М.А. Митюков. См.: Митюков М.А. Решения Конституционного Суда Российской Федерации как источник парламентского права // Эффективность закона (методология и конкретные исследования) / Отв. ред. В.М. Сырых, Ю.А. Тихомиров. - М., 1997. - С.135.

¹⁰ См.: Конституционный строй России. Выпуск II. Вопросы парламентского права. - М.: ИП РАН, 1995. - С.7; Степанов И.М. Уроки и парадоксы российского конституционализма. Очерк-эссе. - М.: Манускрипт, 1996.-С. 65

" См.: Парламентское право России: Учебное пособие / Под ред. И.М.Степанова, Т.Я.Хабриевой. - М.: Юристь, 1999. - С.14.

¹² См.: Авакьян С.А. Федеральное Собрание - парламент России. -М.: Российский Юридический Издательский Дом, 1999; Горобец В.Д. Парламент Российской Федерации. - М.: Акад. управления МВД РФ, 1998; Гранкин И.В. Парламент России. - М.: Изд-во АО «Консалтбанкир», 1999; Дмитриев Ю.А., Черкашин Е.Ю. Законодательные органы России от Новгородского веча до Федерального Собрания (сложный путь от патриархальной традиции к цивилизации). - М.: Манускрипт, 1994; Любимов А.П. Парламентское право. Основные источники: Учебное пособие. 2-е изд., доп. и перераб. - СПб, 1999; Очерки парламентского права (зарубежный опыт) / Под ред. и с предисловием акад. Б.Н. Топорнина. - М., 1993; Парламентское право России: Учебное пособие / Под ред. И.В. Степанова и Т.Я. Хабриевой. - М.: Юристь, 1999.

Правовой статус федерального парламентария (далее -парламентария) характеризуют *юридические нормы, устанавливающие их права, обязанности, ответственность, а также предусматривающие правовые и социальные гарантии при осуществлении ими парламентской деятельности.*

Если взять Федеральное Собрание - Парламент России, то ныне правовой статус парламентария, т.е. члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы, определяются Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 5 июля 1999 г. № 133-ФЗ - с изменениями от 12 февраля, 4 августа 2001 г., 9, 25 июля 2002 г., 10 января 2003 г.).

Членом Совета Федерации является представитель от субъекта Российской Федерации, уполномоченный в соответствии с федеральным законом о порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации осуществлять в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее -Совет Федерации) законодательные и иные полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и указанным Федеральным законом.

Депутатом Государственной Думы является избранный в соответствии с федеральным законом о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации представитель народа, уполномоченный осуществлять в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) законодательные и иные полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и указанным Федеральным законом.

ены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, имеют **удостоверения**, являющиеся их основным документом, подтверждающим личность и полномочия члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, и нагрудные знаки.

Указанными удостоверениями и нагрудными знаками они пользуются в течение срока своих полномочий. Они являются документами, дающими право беспрепятственно посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать воинские части, организации независимо от форм собственности, полностью или частично финансируемые за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, либо имеющие льготы по уплате налогов и обязательных платежей, либо имеющие в качестве учредителей органы государственной власти и (или) органы местного самоуправления.

Члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы на весь срок полномочий выдается также **дипломатический паспорт**.

Депутат Государственной Думы осуществляет свои полномочия на постоянной основе.

Депутат Государственной Думы не имеет права:

а) быть депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, выборным должностным лицом иного органа государственной власти или органа местного самоуправления;

б) находиться на государственной или муниципальной службе;

в) заниматься предпринимательской или другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;

г) состоять членом органа управления хозяйственного общества или иной коммерческой организации.

Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы, являющиеся на день начала срока соответствующих полномочий военнослужащими, лицами рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, работниками органов прокуратуры, органов налоговой полиции и таможенных органов, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, приостанавливают на весь срок указанных полномочий военную службу или службу в перечисленных органах и учреждениях.

Срок приостановления военной службы или иной службы засчитывается в выслугу лет военнослужащих или других работников государственных органов и учреждений. В течение данного срока выплата денежного довольствия (денежного содержания) и иных средств, предусмотренных федеральным законодательством для военнослужащих и других работников государственных органов и учреждений, а также присвоение очередных воинских или специальных званий и классов чинов не производится. В течение этого срока член Совета Федерации, депутат Государственной Думы вправе уволиться с военной службы или службы в указанных органах и учреждениях по основаниям, предусмотренным федеральным законодательством.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится избирательный округ депутата Государственной Думы, обязан предоставлять ему для осуществления депутатских полномочий транспортные средства, отдельное охраняемое помещение, оборудованное мебелью, средствами связи, в том числе правительственной связью, и необходимой оргтехникой, включая персональные компьютеры, подключенные к общей сети соответствующих органов государственной власти, принтеры, копировально-множительную технику, а также обеспечивать иные условия для осуществления им своих полномочий, предусмотренные названным Федеральным законом.

Глава органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления несет ответственность за создание предусмотренных настоящим Федеральным законом условий для осуществления полномочий депутата Государственной Думы и его помощников.

Срок полномочий депутата Государственной Думы начинается со дня избрания его депутатом Государственной Думы и прекращается со дня начала работы Государственной Думы нового созыва.

Полномочия члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы могут быть прекращены досрочно в случаях, предусмотренных законом.

Парламентской практикой выработаны определенные **формы деятельности** члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы.

Общими для члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы формами деятельности являются:

а) участие в заседаниях соответственно Совета Федерации, Государственной Думы в порядке, установленном регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации; в совместных заседаниях палат Федерального Собрания Российской Федерации;

б) участие в работе комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации в порядке, установленном регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации; в работе согласительных комиссий, создаваемых Советом Федерации и Государственной Думой;

в) участие в выполнении поручений соответственно Совета Федерации, Государственной Думы и их органов;

г) участие в парламентских слушаниях;

д) внесение законопроектов в Государственную Думу;

е) внесение парламентского запроса (запроса Совета Федерации, Государственной Думы), запроса члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатского запроса);

ж) обращение с вопросами к членам Правительства Российской Федерации на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации;

з) обращение к соответствующим должностным лицам с требованием принять меры по немедленному пресечению обнаружившегося нарушения прав граждан.

Формами деятельности, характерными только для депутата Государственной Думы, являются: а) работа с избирателями;

б) участие в работе депутатских объединений - фракций и депутатских групп в Государственной Думе.

Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы обязаны соблюдать *этические нормы*. Ответственность за нарушение членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы указанных норм устанавливается регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы представляют декларации о доходах и об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, в порядке, установленном федеральным законодательством о государственной службе. Информация о нарушениях, связанных с умышленным сокрытием доходов и выявленных налоговыми органами Российской Федерации, подлежит опубликованию в официальном печатном издании Федерального Собрания Российской Федерации.

Члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы запрещено вмешательство в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность органов дознания, следователей и судебную деятельность.

По объему *социальных гарантий* члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы приравниваются к федеральному министру. Председатель палаты, заместители Председателя палаты - к Председателю Правительства Российской Федерации, Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации соответственно.

3. Конституционно-правовой статус Правительства и системы исполнительных органов власти

Правительство (от слова править, управлять) может иметь самые различные названия: совет министров, кабинет министров, государственный совет и т.д. Однако везде правительство - это, как правило, *коллегиальный* орган общей компетенции, который во многом олицетворяет собой главное звено исполнительной власти той или иной страны. В целом же исполнительная власть включает в себя большой круг органов государственной власти, связанных между собой по вертикали и горизонтали.

В парламентских республиках и конституционных монархиях правительство формируется парламентом и ответственно перед ним. В этих странах, отличающихся достаточно развитой и устойчивой партийной системой, правительство обычно состоит из представителей политической партии или коалиции партий, пользующихся поддержкой парламента. Это ведет к тому, что правительство играет в политической жизни ведущую роль, а Премьер-министр по многим позициям оказывается ключевой фигурой.

В президентских республиках правительство (администрация) формируется Президентом как главой государства при обязательном участии парламента. Здесь правительство, являясь обычно однопартийным, ответственно перед главой государства, который никому, кроме народа, избравшего его, не подконтролен.

В смешанных республиках Правительство обычно формируется президентом, но оно делит свою ответственность между ним и парламентом. Глава государства формально не входит в исполнительную власть, но, по существу, ее возглавляет.

В некоторых странах существуют так называемые "теневые правительства", или "теневые кабинеты". Отношение к ним неоднозначное, часто ироничное, критическое. Однако важно то, что создание такого рода "правительств" призвано обеспечить преемственность государственной власти, плавную деятельность всего государственного механизма в случае правительственного кризиса и отставки легального правительства. «Теневое правительство» - это лидеры и профессионалы оппозиции, которые следят за деятельностью соответствующих министров (обычно каждый из членов «теневого кабинета» — за деятельностью одноименного министра), изучают их опыт, подмечают упущения и недостатки в работе, причем не только для критики на заседаниях в парламенте и в прессе (что тоже важно), а главным образом для того, чтобы не допускать подобных ошибок в случае прихода к власти и вхождения в состав нового правительства.

Правительство - это то звено в системе исполнительной власти, на которое приходится основная тяжесть в организации жизни народа и страны. В его составе обычно политики и профессионалы высочайшего класса. В целом деятельность Правительства имеет конструктивную направленность, деятельность его содержательно разнообразна. Однако мировой опыт свидетельствует о том, что Правительство может выполнять не только позитивную роль, но и негативную. При определенных условиях деятельность Правительства даже может представлять опасность для прав и свобод человека и гражданина, для свободы и демократии в целом. Поэтому она должна быть не просто деятельной, расторопной, но и умной, даже мудрой, осмотрительной и расчетливой. От того, каково Правительство, во многом зависят качество жизни людей, конституционная безопасность государства, его управляемость и целостность.

Место и роль **Правительства Российской Федерации** в системе органов государственной власти, содержание его деятельности определяются Конституцией РФ, ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», принятым Госдумой 11 апреля 1997 г., другими федеральными конституционными законами, федеральными законами и нормативными указами Президента Российской Федерации.

Правительство РФ - коллегиальный орган государственной власти Российской Федерации, осуществляет исполнительную власть, возглавляя единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

В пределах своих полномочий Правительство **организует** исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов Президента РФ, международных договоров Российской Федерации; **осуществляет** систематический контроль за их исполнением федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации; **принимает** меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации.

В конституции РФ не получили закрепления принципы деятельности Правительства. В ней лишь отмечается, что государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Из смысла статей 10, 11, 110 Конституции РФ вытекает, что Правительство в • осуществлении своих полномочий самостоятельно и, возглавляя исполнительную власть Российской Федерации, осуществляет государственную власть во взаимодействии с Президентом РФ, Федеральным Собранием (Советом Федерации и Госдумой), судами Российской Федерации. Зато в ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" с предельной ясностью прописано, что Правительство в своей деятельности руководствуется следующими принципами: верховенства Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов, народовластия, федерализма, разделения властей, ответственности, гласности и обеспечения прав и свобод человека и гражданина (статья 3).

В развитие Конституции РФ в статье 7 ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» записано: «Правительство Российской Федерации - высший исполнительный орган государственной власти Российской Федерации». Однако следует иметь в виду, что здесь Правительство рассматривается как высший орган исполнительной власти в том смысле, что оно является единственным коллегиальным органом, имеющим конституционно-правовые полномочия (компетенцию) в сфере исполнительной власти и право руководить всеми органами

исполнительной власти. В своей повседневной деятельности Правительство обладает значительной степенью самостоятельности, но оно функционирует, имея над собой Президента РФ, чьи указы и распоряжения для Правительства обязательны.

Правительство Российской Федерации в системе федеральных органов исполнительной власти. В Конституции РФ не предусмотрено законодательное установление системы федеральных органов исполнительной власти. Практика же пошла по пути формирования системы федеральных органов исполнительной власти посредством принятия указов Президента Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 25 мая 1999 г. № 651 установлена система федеральных органов исполнительной власти, включающая:

- 1) Правительство РФ;
- 2) Министерства РФ (федеральные министерства);
- 3) государственные комитеты РФ;
- 4) федеральные комиссии России; 5) федеральные службы России;
- 6) российские агентства;
- 7) федеральные надзоры России и
- 8) иные федеральные органы исполнительной власти.

Министерство Российской Федерации - федеральный орган исполнительной власти, проводящий государственную политику и осуществляющий управление в установленной сфере деятельности, а также координирующий в случаях, установленных законами, указами и постановлениями, деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти. Министерство возглавляет входящий в состав Правительства РФ министр Российской Федерации (федеральный министр).

Государственный комитет Российской Федерации, федеральная комиссия России - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий на коллегиальной основе межотраслевую координацию по вопросам, отнесенным к их ведению, а также функциональное регулирование в определенной сфере деятельности. Государственный комитет РФ, федеральную комиссию России возглавляют соответственно председатель Государственного комитета Российской Федерации, председатель федеральной комиссии России.

Федеральная служба России, российское агентство, федеральный надзор России - федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие специальные (исполнительные, контрольные, разрешительные, регулирующие и другие) функции в установленных сферах ведения. Федеральную службу России возглавляет руководитель (директор) федеральной службы России, российское агентство - генеральный директор российского агентства, федеральный надзор России - начальник федерального надзора России.

Создание федеральных органов исполнительной власти, их реорганизация и ликвидация осуществляются Президентом РФ по предложению Председателя Правительства РФ. Положения о федеральных органах исполнительной власти, подведомственных Президенту РФ по вопросам, закрепленным за ним Конституцией РФ и законами, утверждаются Президентом РФ, а о других федеральных органах исполнительной власти - Правительством РФ. Предельная численность и фонд оплаты труда работников центрального аппарата и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти утверждаются Правительством РФ.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, подведомственных Президенту РФ по вопросам, закрепленным за ним Конституцией РФ и законами, назначаются на должность и освобождаются от должности в особо устанавливаемом порядке.

Сегодня система федеральных органов исполнительной власти в развернутом виде такова:

1. **Федеральные министерства**
2. **Государственные комитеты Российской Федерации**
3. **Федеральные комиссии России**
4. **Федеральные службы**
5. **Российские агентства**
6. **Федеральные надзоры России**
7. **Иные федеральные органы исполнительной власти**

Члены Правительства РФ не имеют права:

- быть членами Совета Федерации, депутатами Госдумы, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и депутатами выборных органов местного самоуправления;

- занимать другие должности в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях;

- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе участвовать в управлении хозяйствующим субъектом независимо от его организационно-правовой формы. Члены Правительства РФ обязаны передавать в доверительное управление под гарантию государства на время своего пребывания в составе Правительства Российской Федерации находящиеся в их собственности доли (пакеты акций) в уставном капитале коммерческих организаций в порядке, установленном федеральным законом;

- заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;

- быть поверенными или представителями по делам третьих лиц в органах государственной власти;

- использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности;

302

- получать гонорары за публикации и выступления в качестве члена Правительства РФ;

- получать в связи с осуществлением своих полномочий от физических и юридических лиц не предусмотренные федеральным законодательством ссуды, подарки, денежное и иное вознаграждение, в том числе услуги, оплату развлечений и отдыха;

- принимать без разрешения Президента РФ почетные и специальные звания, награды и иные знаки отличия иностранных государств;

- выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации или на взаимной основе по договоренности федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями (статьи 10, 11 ФКЗ "О Правительстве РФ").

Отставка Правительства РФ может иметь место в следующих случаях:

- освобождения его Председателя от должности (часть 4 статьи 7 ФЗК «О Правительстве РФ»);

- по волеизъявлению всего состава Правительства РФ, если с ним согласен Президент РФ (статья 117 Конституции РФ, часть 2 статьи 35 ФКЗ «О Правительстве РФ»);

- в случае вынесения Госдумой недоверия Правительству РФ (статья 117 Конституции РФ, часть 3 статьи 35 ФКЗ «О Правительстве РФ»);

- в случае отказа Госдумой в доверии Правительству (статья 117 Конституции РФ, часть 3 статьи 35 ФКЗ «О Правительстве РФ»).

Компетенция Правительства Российской Федерации. Перечень вопросов, относящихся к компетенции Правительства РФ, закреплены в статье 114 Конституции РФ. В ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» этот перечень конкретизирован и углублен. В итоге, с учетом всей суммы компетенционных норм, Правительство РФ полномочно решать широкий круг разнообразных вопросов а) в области общих полномочий, б) в) в сфере экономики, г) в сферах бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики, д) в социальной сфере, е) в сфере науки, культуры, образования, ж) в сфере природопользования и охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, з) в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью, и) в сфере обеспечения обороны и государственной безопасности, к) в сфере внешней политики и международных отношений.

Так, **в области общих полномочий** Правительство:

- организует реализацию внутренней и внешней политики Российской Федерации;

- осуществляет регулирование в социально-экономической сфере;

- обеспечивает единство системы исполнительной власти в Российской Федерации, направляет и контролирует деятельность ее органов;

- формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию;
- реализует предоставленное ему право законодательной инициативы.

По соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Правительство РФ может передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции РФ, ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" и федеральным законам. Правительство РФ осуществляет полномочия, переданные ему органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании соответствующих соглашений.

В сфере экономики Правительство:

- осуществляет в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными указами Президента РФ регулирование экономических процессов;
- обеспечивает единство экономического пространства и свободу экономической деятельности, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств;
- прогнозирует социально-экономическое развитие Российской Федерации, разрабатывает и осуществляет программы развития приоритетных отраслей экономики;
- вырабатывает государственную структурную и инвестиционную политику и принимает меры по ее реализации;
- осуществляет управление федеральной собственностью;
- разрабатывает и реализует государственную политику в сфере международного экономического, финансового, инвестиционного сотрудничества;
- осуществляет общее руководство таможенным делом;
- принимает меры по защите интересов отечественных производителей товаров, исполнителей работ и услуг;
- формирует мобилизационный план экономики Российской Федерации, обеспечивает функционирование оборонного производства Российской Федерации.

В сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики Правительство:

- обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- разрабатывает и представляет Госдуме федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение;
- представляет Госдуме отчет об исполнении федерального бюджета;
- разрабатывает и реализует налоговую политику;
- обеспечивает совершенствование бюджетной системы;
- принимает меры по регулированию рынка ценных бумаг;
- осуществляет управление государственным внутренним и внешним долгом Российской Федерации;
- осуществляет в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными указами Президента РФ валютное регулирование и валютный контроль;
- руководит валютно-финансовой деятельностью в отношениях Российской Федерации с иностранными государствами;
- разрабатывает и осуществляет меры по проведению единой политики цен.

В социальной сфере Правительство:

- обеспечивает проведение единой государственной социальной политики, реализацию конституционных прав граждан в области социального обеспечения, способствует развитию социального обеспечения и благотворительности;
- принимает меры по реализации трудовых прав граждан;
- разрабатывает программы сокращения и ликвидации безработицы и обеспечивает реализацию этих программ;
- обеспечивает проведение единой государственной миграционной политики;
- принимает меры по реализации прав граждан на охрану здоровья, по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия;
- содействует решению проблем семьи, материнства, отцовства и детства, принимает меры по реализации молодежной политики;
- взаимодействует с общественными объединениями и религиозными организациями;

• разрабатывает и осуществляет меры по развитию физической культуры, спорта и туризма, а также санаторно-курортной сферы.

В сфере науки, культуры, образования Правительство:

• разрабатывает и осуществляет меры государственной поддержки развития науки;

• обеспечивает государственную поддержку фундаментальной науки, имеющих общегосударственное значение приоритетных направлений прикладной науки;

• обеспечивает проведение единой государственной политики в области образования, определяет основные направления развития и совершенствования общего и профессионального образования, разви-

310

вает систему бесплатного образования;

• обеспечивает государственную поддержку культуры и сохранение как культурного наследия общегосударственного значения, так и культурного наследия народов Российской Федерации.

В сфере природопользования и охраны окружающей среды Правительство:

• обеспечивает проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

• принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, по обеспечению экологического благополучия;

• организует деятельность по охране и рациональному использованию природных ресурсов, регулированию природопользования и развитию минерально-сырьевой базы Российской Федерации;

• координирует деятельность по предотвращению стихийных бедствий, аварий и катастроф, уменьшению их опасности и ликвидации их последствий.

В сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью Правительство:

• участвует в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;

• осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями;

• разрабатывает и реализует меры по укреплению кадров, развитию и укреплению материально-технической базы правоохранительных органов;

• осуществляет меры по обеспечению деятельности органов судебной власти.

В сфере обеспечения обороны и государственной безопасности Российской Федерации Правительство:

• осуществляет необходимые меры по обеспечению обороны и государственной безопасности Российской Федерации;

• организует оснащение вооружением и военной техникой,

311

обеспечение материальными средствами, ресурсами и услугами Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований Российской Федерации;

• обеспечивает выполнение государственных целевых программ и планов развития вооружения, а также программ подготовки граждан по военно-учетным специальностям;

• обеспечивает социальные гарантии для военнослужащих и иных лиц, привлекаемых в соответствии с федеральными законами к обороне или обеспечению государственной безопасности Российской Федерации;

• принимает меры по охране Государственной границы Российской Федерации;

• руководит гражданской обороной.

В сфере внешней политики и международных отношений Правительство:

• осуществляет меры по обеспечению реализации внешней политики Российской Федерации;

• обеспечивает представительство Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях;

• в пределах своих полномочий заключает международные договоры Российской Федерации, обеспечивает выполнение обязательств Российской Федерации по международным

договорам, а также наблюдает за выполнением другими участниками указанных договоров их обязательств;

- отстаивает геополитические интересы Российской Федерации, защищает граждан Российской Федерации за пределами ее территории;
- осуществляет регулирование и государственный контроль в сфере внешнеэкономической деятельности, в сфере международного научно-технического и культурного сотрудничества.

Статья 114 Конституции РФ завершается пунктом "ж", в котором говорится, что Правительство РФ осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента РФ. В некоторой степени это достаточно абстрактная формулировка уточнена статьей 22 ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации", часть первая которой гласит, что «особенности деятельности Правительства Российской Федерации при введении режима военного или чрезвычайного положения определяются федеральными конституционными законами». Однако проблема остается: перечень полномочий Правительства РФ, приведенный в Конституции РФ и ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" не является закрытым. Он может расширяться, но только федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, принятыми в соответствии с Конституцией, поскольку ею определяются предметы ведения Российской Федерации как суверенного государства.

Статья 28 ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" определяет **круг вопросов, решения по которым принимаются исключительно на заседаниях Правительства Российской Федерации**. Так, исключительно на заседаниях Правительства РФ:

- принимаются решения о представлении Госдуме федерального бюджета и отчета об исполнении федерального бюджета, а также бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- рассматриваются проекты программ экономического и социального развития, связанных с созданием свободных экономических зон;
- устанавливается номенклатура товаров, в отношении которых применяется государственное регулирование цен;
- устанавливаются объемы выпуска государственных ценных бумаг;
- принимаются решения о внесении Правительством РФ законопроектов в Госдуму;
- рассматриваются проекты программ приватизации федеральной государственной собственности;
- рассматриваются вопросы предоставления дотаций, субсидий, оказания иной поддержки на безвозвратной основе за счет средств федерального бюджета, а также вопросы оказания финансовой поддержки на возвратной основе, при сроке возврата более двух лет;
- рассматриваются вопросы приобретения государством акций;
- рассматриваются вопросы заключения подлежащих ратификации международных договоров Российской Федерации;
- принимаются решения о подписании соглашений с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- образуется Президиум Правительства РФ;
- утверждаются положения о федеральных министерствах и об иных федеральных органах исполнительной власти;
- устанавливается порядок создания и обеспечения деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- утверждается Регламент Правительства РФ;
- утверждается Положение об Аппарате Правительства РФ.

Акты Правительства Российской Федерации. В соответствии со статьей 115 Конституции РФ, статьей 23 ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" Правительство РФ, на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ изда-ет **постановления и распоряжения**, обеспечивает их исполнение.

Акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства РФ. Акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений Правительства РФ.

Порядок принятия актов Правительства РФ устанавливается Правительством РФ в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными указами Президента РФ.

Постановления и распоряжения Правительства РФ подписываются Председателем Правительства РФ и являются обязательными к исполнению в Российской Федерации.

Датой официального опубликования постановления или распоряжения Правительства РФ считается дата первой публикации его текста в одном из официальных изданий Российской Федерации.

Постановления Правительства РФ, за исключением постановлений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, подлежат официальному опубликованию не позднее пятнадцати дней со дня их принятия, а при необходимости немедленного широкого их обнародования доводятся до всеобщего сведения через средства массовой информации • безотлагательно.

Постановления Правительства РФ, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу не ранее дня их официального опубликования. Иные постановления Правительства РФ вступают в силу со дня их подписания, если самими постановлениями Правительства РФ не предусмотрен иной порядок их вступления в силу. Распоряжения Правительства Российской Федерации вступают в силу со дня их подписания.

Акты Правительства РФ могут быть обжалованы в суд.

Правительство РФ вправе принимать обращения, заявления и иные акты, не имеющие правового характера.

Деятельность Правительства РФ осуществляется в соответствии с ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации", с Регламентом Правительства РФ, утвержденным постановлением Правительства РФ от 18 июня 1998 г. № 604 (в редакции, утвержденной постановлением Правительства РФ от 5 октября 2000 г. № 760). Этим же постановлением утверждено Положение об Аппарате Правительства РФ, работающем под руководством Председателя Правительства и возглавляемом Руководителем Аппарата Правительства - Заместителем Председателя Правительства или федеральным министром.

Аппарат Правительства взаимодействует с Администрацией Президента РФ, аппаратами палат Федерального Собрания и обеспечивает совместно с органами исполнительной власти и другими государственными органами реализацию полномочий Правительства. Аппарат Правительства формируется и осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации о федеральной государственной службе.

4. Конституционные основы судебных систем и судебной власти.

Судебная власть - совершенно особая ветвь в системе разделения властей. Она имеет конкретный характер, осуществляется в особой процедурно-процессуальной форме, принадлежит не отдельному учреждению, а реализуется всей судебной системой, всем судебским корпусом - реальными носителями судебной власти.

Сравнительно-правовой анализ конституционных моделей судебной власти показывает, что хотя основная задача, стоящая перед судебными учреждениями, как правило, всегда одна - **обеспечение прав и свобод человека и гражданина, защита членов общества от любого произвола**, именно этим определяется смысл и содержание правосудия - роль и лицо суда в механизме различных государств неодинаковы. Государственные судебные системы представляют собой, как правило, достаточно сложноорганизованные структуры, имеющие несколько уровней, разветвленную систему взаимоотношений и взаимосвязей.

Различаются судебные системы с **внутренней и внешней** специализацией. В первых (Венгрия, Китай, отчасти США) один судебный орган рассматривает споры, возникающие во всех отраслях права (в том числе в конституционном праве). То есть внутри каждого судебного учреждения, как правило, выделяются самостоятельные составы (присутствия, коллегии, камеры) или единоличные судьи, специализирующиеся на рассмотрении дел одного профиля: гражданских, уголовных, административных, трудовых и т.д. Во вторых формируются несколько самостоятельных подсистем, например, общей (гражданские и уголовные дела), административной, военной (морской), социальной, трудовой, налоговой, финансовой (Великобритания, Германия, отчасти США), арбитражной или хозяйственной юстиции (Армения, Молдова, Украина).

Вне зависимости от вида специализации судебные системы имеют достаточно жесткую организационную структуру, что вызвано, с одной стороны, требованиями судебного процесса, а с другой - формой государственного устройства соответствующего государства. Количество судебных звеньев или инстанций может составить два, три, четыре. *Двухзвенные* судебные системы, как правило, характерны государствам с простым административно-территориальным делением и встречаются довольно редко. Значительно часто встречаются *трехзвенные* (Болгария, Венгрия, Казахстан) или *четырёхзвенные* судебные системы (Франция, Италия, Литва). Встречаются и более сложные, во многом *архаичные* судебные системы (Великобритания, ряд штатов США).

Устройство судебных систем в федеративных государствах характеризуется разнообразием и сложностью. Распространены две основные модели: *централизованная* (Германия) и *децентрализованная* (США). Однако встречаются и *смешанные* (гибридные) модели (Австралия, Канада).

Границы судебных округов могут *совпадать* (Вьетнам, Китай и др.) и *не совпадать* (Великобритания, Италия, США) с границами государственно-территориального устройства или административно-территориального деления. Считается, что во втором случае создаются более благоприятные условия для реализации принципа независимости судебной власти, поскольку в этом случае суды и судебная администрация менее подвержены влиянию местной администрации, которая сосредотачивает в своих руках исполнительную власть и значительные материальные ресурсы.

Во многих странах функционируют не только государственные суды, но и органы, осуществляющие судебную функцию на общественных началах. В Италии - это консилиаторы, во Франции - медиаторы, в Кыргызстане - суды аксакалов или третейские суды. К группе негосударственных судебных органов могут быть отнесены и *религиозные суды* (церковные суды и собственно религиозные суды); *судебные* органы, действующие на основе *обычного права* (суды адата). Особую группу судебных учреждений, имеющих сложную правовую природу, составляют *мусульманские суды* (суды шариата), действующие в странах, в которых ислам является государственной религией (Алжир, Египет, Ливан, Ливия, Иордания, Иран, Марокко, Сирия и др.).

Сложившиеся в той или иной стране судебные системы обладают определенной устойчивостью. Ряд из них в неизменном виде или с незначительными изменениями действуют в течение уже многих десятилетий. Например, судебная система США строится на основе Акта о судоустройстве 1789 года, в Германии - Закона о судоустройстве 1877 года. Судебные реформы 70-80-х годов в Европе в основном сохранили ранее действовавшие судебные системы, модернизируя их лишь частично, устранив наиболее устаревшие элементы и, по сути, не затронув базовых принципов организации и деятельности судов. Иная картина сложилась в республиках бывшего Союза ССР, в частности, в России.

Распад Союза ССР, административно-командной системы управления, образование независимой России с новой формой государственного устройства, смещение приоритетов в соотношении интересов государства и личности в пользу последней, перестройка экономической системы общества в смысле перехода к рыночной экономике объективно требовали правовой реформы, неотъемлемой составной частью которой являлась бы *судебная реформа*.

Вызванная глубокими преобразованиями, происходящими в стране, Концепция судебной реформы в РСФСР в целом сыграла положительную роль в определении основных направлений реформирования судов и обозначения круга сопутствующих проблем, без решения которых было невозможно становление судебной власти как самостоятельной и влиятельной силы.

Конституционно-правовое регулирование судебной власти: основные принципы организации и деятельности. На сегодня в основе конституционно-правового регулирования судебной власти, прежде всего, следующие правовые акты: Конституция РФ 12 декабря 1993 года, ФКЗ от 21 июля 1994 года «О Конституционном суде Российской Федерации», ФКЗ от 28 апреля 1995 года «Об арбитражных судах в Российской Федерации», ФКЗ от 31 декабря 1996 года «О судебной системе Российской Федерации», ФКЗ от 23 июня 1999 года «О военных судах Российской Федерации», Закон РФ от 26 июня 1992 года «О статусе судей в Российской Федерации», ФЗ от 17 декабря 1998 года «О мировых судьях в Российской Федерации», ФЗ от 10 февраля 1999 года. «О финансировании судов Российской Федерации» и др.

Для глубокого понимания принципов организации и деятельности судебной власти существенное значение имеет вопрос об их классификации. Существуют различные классификации. Так, часто различают *общие (конституционные)* и *отраслевые* принципы правосудия. Нередко выделяются принципы *судоустройства* и *судопроизводства* (гражданского и уголовного процессов). Рядом авторов предлагается принципы правосудия подразделять на два вида: *организационные* и *функциональные*.

Принципы, которые наиболее полно раскрывают основы конституционно-правового регулирования судебной власти:

1) **Принцип единства судебной системы.** Уже на ранних стадиях судебной реформы возникла проблема судоустройства в новой России.

2) **Принцип самостоятельности судов и независимости судей.** Принцип народного суверенитета, закрепленный в Конституции РФ, предполагает, что никакая власть по отношению к народу не может быть самостоятельной и независимой. Власть должна быть подконтрольна народу, ее существование и функционирование имеют смысл лишь в случае, если она соответствует воле народа, обеспечивает права и свободы человека и гражданина, народовластие. В этой связи о самостоятельности и независимости судебной власти можно вести речь лишь в пределах системы разделения властей: государственная власть раскладывается на законодательную, исполнительную и судебную, которые относительно самостоятельны и независимы друг от друга, но в целом образуют известное единство.

Судебную власть как разновидность государственной власти нельзя отождествлять с судебной системой, с судами. Она по своей сути, являясь производной от народного суверенитета, частично государственной власти, обладает всеми свойствами последней, выходит за пределы своих вещественных носителей - судов. Вместе с тем вне судов, судебной системы судебная власть не может осуществляться, становится бессмысленной и бессодержательной. В силу этого, в целях большей наглядности и выразительности законодатель достаточно часто понятия «судебная власть», «судебная система», «суды», даже «судьи» использует как однопорядковые и взаимозаменяемые, хотя это и не совсем так. В соответствии с Конституцией РФ (статьи 3, 4, 10, 15, 33, 46, 47, пункты "г", "о" статьи 71, пункт "е" статьи 83, пункт "ж" статьи 102, статьи 118-128 и др.) ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" прямо устанавливает: "Суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции Российской Федерации и закону" (часть 1 статьи 5).

3) **Принцип обязательности судебных постановлений.** Само по себе исполнение судебных актов не входит в содержание судебной власти. По своей природе исполнительное производство - это сфера деятельности исполнительной власти. Но низкий уровень исполнения судебных актов крайне отрицательно сказывается на престиже судебной власти. Трудно представить авторитетную судебную власть, если ее акты не исполняются. В силу этого ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" (часть 1 статьи 6) закрепил: «Вступившие в законную силу постановления федеральных судов, мировых судей и судов субъектов РФ, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации». Обязательность же на территории Российской Федерации постановлений судов иностранных государств, международных судов и арбитражных судов определяется международными договорами России.

Законодатель исходит из того, что судебные акты должны исполняться добровольно. Если же этого не происходит - принудительно.

4) **Принцип равенства всех и каждого перед законом и судом.** Существует определенная взаимосвязь между законом и судом. Она может быть выражена в следующей формуле: "Закон - это молчащий судья, а судья - говорящий закон". В этой связи ФКЗ "О судебной системе в Российской Федерации", воспроизводя часть 1 статьи 19 Конституции РФ, обоснованно закрепляет: "Все равны перед законом и судом».

Закон - это равная мера к разным людям, которые могут оказаться в различных жизненных ситуациях. Равенство перед законом означает равенство всех и каждого как перед материальным, так и процедурно-процессуальным законом. Реализация этого принципа на практике вызывает определенные сложности, так как система законодательства постсоветской России двухуровневая

и не свободна от противоречий, недостаточно высока и культура правореализации и правоприменения. Чтобы указанный принцип безусловно проводился в осуществлении правосудия, необходимы твердые знания в области теории закона, широкая и глубокая осведомленность в действующем законодательстве, прочные умения и навыки в осуществлении правосудия, высокая культура, профессионализм и человечность.

5) **Принцип участия граждан в осуществлении правосудия.** Этот принцип получил воплощение в части 5 статьи 34 Конституции РФ и в статье 8 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации». Содержание его сводится к тому, что граждане РФ имеют право участвовать в отправлении правосудия. Формы реализации этого права различны. Так, они могут выступать в качестве представителей отдельных лиц и организаций. В определенных пределах сохраняет свое значение институт общественных обвинителей и общественных защитников. Участие граждан в отправлении правосудия в качестве народных заседателей, арбитражных заседателей и присяжных является гражданским долгом.

7) **Принцип государственного языка судопроизводства и делопроизводства в судах.**

Судебная система Российской Федерации. Согласно Конституции РФ (часть 3 статьи 118) судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией РФ и федеральным конституционным законом. Принятый в соответствии с Конституцией РФ ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (именно этот закон имеет решающее значение в данном вопросе) устанавливает, что в Российской Федерации действуют *федеральные суды и суды субъектов РФ*, которые в единстве составляют судебную систему РФ.

Федеральные суды. К федеральным судам относятся: Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции; Высший Арбитражный Суд РФ, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды субъектов РФ, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

330

Конституционный Суд Российской Федерации является судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда Российской Федерации устанавливаются федеральным конституционным законом.

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции, включая военные и специализированные федеральные суды; в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, - также и в качестве суда первой инстанции; является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к верховным судам республик, краевым (областным) судам, судам городов федерального значения, судам автономной области и автономных округов, военным судам военных округов, флотов, видов и групп войск; дает разъяснения по вопросам судебной практики. Полномочия, порядок образования и деятельности Верховного Суда РФ устанавливаются конституционным законом.

Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам; являются непосредственно вышестоящими судебными инстанциями по отношению к районным судам, действующим на территории соответствующего субъекта РФ. Полномочия, порядок образования и деятельности указанных судов устанавливаются федеральным конституционным законом.

Районный суд в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой и второй инстанции и осуществляет другие полномочия, предусмотренные федеральным конституционным законом; является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории

соответствующего судебного района. Полномочия, порядок образования и деятельности районного суда устанавливаются федеральным конституционным законом.

Военные суды создаются по территориальному принципу по месту дислокации войск и флотов и осуществляют судебную власть в войсках, органах и формированиях, где федеральным законом предусмотрена военная служба; в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам. Полномочия и порядок образования и деятельности военных судов устанавливаются федеральным конституционным законом.

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации (ВАС РФ) является судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами; является вышестоящей инстанцией по отношению к федеральным арбитражным судам округов и арбитражным судам субъектов РФ; осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью арбитражных судов; рассматривает в соответствии с федеральным законом дела в качестве суда первой инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам; дает разъяснения по вопросам судебной практики. Полномочия и порядок образования и деятельности ВАС РФ устанавливаются федеральным конституционным законом.

Федеральный арбитражный суд округа в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда кассационной инстанции, а также по вновь открывшимся обстоятельствам; является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим на территории соответствующего судебного округа арбитражным судам субъектов Российской Федерации. Полномочия, порядок образования и деятельности федерального арбитражного суда округа устанавливаются федеральным конституционным законом.

Арбитражный суд субъекта Российской Федерации в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой и апелляционной инстанции, а также по вновь открывшимся обстоятельствам. Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражного суда субъекта Российской Федерации устанавливаются федеральным конституционным законом.

Специализированные федеральные суды - это суды по рассмотрению гражданских и административных дел; учреждаются путем внесения изменений и дополнений в ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации». Предусмотрено, что полномочия, порядок образования и деятельности специализированных федеральных судов устанавливаются федеральным конституционным законом. Но в действующей судебной системе РФ такие суды пока отсутствуют.

Суды субъектов Российской Федерации. К судам субъектов РФ относятся конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации и мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

Конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации. Такой суд может создаваться субъектом Российской Федерации для рассмотрения вопросов соответствия законов, нормативных правовых актов органов государственной власти, органов местного самоуправления субъекта РФ ее конституции (уставу), а также для толкования конституции (устава) субъекта Российской Федерации. Финансирование конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации производится за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации. Конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации рассматривает отнесенные к его компетенции вопросы в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Принятое в пределах его полномочий решение конституционного (уставного) суда, не может быть пересмотрено иным судом.

Мировые судьи. Раньше, эдак лет сто назад, спор между селянами, не поделившими между в огородах, решался быстро и просто. Они обращались не в полицию, где бы еще подумали: брать - не брать. Шли к мировому. Тот выслушивал истца и ответчика, опрашивал свидетелей и выносил вердикт. В 1917-м большевики ликвидировали самую доступную для народа юстицию. Она восстановлена в России лишь в конце XX века. 11 ноября 1998 года Госдума приняла Федеральный закон «О мировых судьях в РФ». Закон небольшой, состоит всего из 12 статей. Согласно этому закону мировые судьи в Российской Федерации (далее - мировые судьи) являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации и входят в единую судебную систему Российской Федерации. Полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок

создания должностей мировых судей устанавливаются Конституцией РФ, ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», иными федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов Российской Федерации. Мировые судьи осуществляют правосудие именем Российской Федерации.

Компетенция мирового судьи такова. Он рассматривает в первой инстанции:

- уголовные дела о преступлениях, за совершение которых может быть назначено максимальное наказание, не превышающее двух лет лишения свободы;

- дела о выдаче судебного приказа;

- дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях;

- дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества;

334

- иные дела, возникающие из семейно-правовых отношений, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), установлении отцовства, о лишении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка;

- дела по имущественным спорам при цене иска, не превышающей пятисот минимальных размеров оплаты труда, установленных законом на момент подачи заявления;

- дела, возникающие из трудовых отношений, за исключением дел о восстановлении на работе;

- дела об определении порядка пользования земельными участками, строениями и другим недвижимым имуществом;

- дела об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции мирового судьи Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Мировой судья рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, принятых им в первой инстанции и вступивших в силу. Мировой судья единолично рассматривает дела, отнесенные к его компетенции (статья 3). До назначения (избрания) на должность мировых судей дела, относящиеся к компетенции мировых судей, рассматриваются районными судами (статья 12).

К кандидату в мировые судьи предъявляются определенные требования. Важнейшие из них установлены федеральным законом. Но законом субъекта РФ могут быть установлены дополнительные требования к кандидату на должность мирового судьи. Федеральный закон гласит, что мировым судьей может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет, не совершивший порочащих его поступков, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта Российской Федерации. От сдачи квалификационного экзамена и представления рекомендации квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта Российской Федерации освобождаются лица, имеющие стаж работы в должности судьи не менее 5 лет.

Правовой статус судей. Правовой статус судей определяется нормами ряда правовых актов, важнейшими из которых являются: Конституция РФ, Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26 июня 1992 года, ФКЗ «О судебной системе в Российской Федерации».

Для правового статуса судей в РФ характерны следующие особенности.

Прежде всего, все судьи РФ обладают **единым статусом** и различаются между собой лишь полномочиями и компетенцией. Судьями же считаются лица, наделенные законом полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе. По общему правилу, судьями могут быть граждане РФ, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет. Судья, имеющий стаж работы в качестве судьи не менее десяти лет и находящийся в отставке, считается почетным судьей. Он может быть привлечен к осуществлению правосудия в качестве судьи в установленном федеральным законом порядке.

Судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону. Согласно Закону «О статусе судей Российской Федерации» независимость судей обеспечивается:

- наличием особой процедуры осуществления правосудия;

- запретом, под угрозой ответственности, чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия;

- установлением порядка приостановления и прекращения полномочий судьи;
- правом судьи на отставку;
- неприкосновенностью судьи;
- системой органов судейского сообщества;
- предоставлением судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу;
- наличием особой защиты государством судей, членов их семей и имущества.

Важной чертой правового статуса судей РФ является их **несменяемость и неприкосновенность**.

Судьи несменяемы в том смысле, что их полномочия могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям, установленным федеральным законом. Судья не может быть назначен (избран) на другую должность или в другой суд без его согласия. Как прекращение, так и приостановление полномочий судьи возможно только по решению квалификационной коллегии.

Высокий **профессионализм** в осуществлении властных полномочий по осуществлению правосудия - еще одна важнейшая черта правового статуса судей - обеспечивается особым порядком наделения судей полномочиями. Отбор кандидатов на должность судей осуществляется на конкурсной основе. Назначение на должность судьи федерального суда осуществляется Президентом РФ. Судьи трех высших судов (Конституционного суда РФ, Верховного суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ) назначаются Советом Федерации из числа лиц, представленных Президентом РФ.

Высокий правовой статус судей, понятый односторонне, может привести к судебному произволу, к судебной вольнице, от которой одни слезы. Самая надежная и эффективная гарантия от этого - **личность** судьи. Не случайно же американский юрист Рой Кон говорит: «Не показывайте мне кодекс - покажите мне судью». Высокий правовой статус судей - это не личная привилегия, не вседозволенность, а добропорядочность, добросовестность, честность, ответственность перед гражданами, обществом в целом. От «тяпкина-ляпкина» хорошего судью отличает, прежде всего, высокая нравственность. Следовательно, юристы, стремящиеся стать настоящими судьями, заботящиеся о том, чтобы граждане доверяли судам, судебной системе в целом, должны помнить не только о праве и законе, но и о морали, нравственных основах взаимоотношений между людьми. А это выводит на тему **судебной этики**, которая вроде бы напрямую и не связана с конституционным правом, но в то же время многие институты ее вне этики становятся труднореализуемыми. Принимая во внимание это обстоятельство, высшими органами российского судейского сообщества - Вторым Всероссийским съездом судей и Советом судей РФ - 21 октября 1999 года принят Кодекс чести судьи Российской Федерации, который состоит из четырех статей.

Статья 1. Общие требования, предъявляемые к судье

Статья 2. Правила осуществления профессиональной деятельности судьи

Статья 3. Внеслужебная деятельность судьи

Статья 4. Ответственность судьи за нарушение требований настоящего Кодекса

Прокуратура и адвокатура. Если в соответствии с Конституцией СССР 1977 года в Конституции РСФСР 1978 года *прокуратуре* была отведена целая глава, включающая четыре статьи (глава 22, статьи 176-179), то в Конституции РФ 12 декабря 1993 г. прокуратуре посвящена лишь одна статья - 129. Согласно этой статье Прокуратура Российской Федерации составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. Генеральный прокурор РФ назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ. Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются Генеральным прокурором РФ по согласованию с ее субъектами. Иные прокуроры назначаются Генеральным прокурором РФ.

Детально полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры определены ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» в редакции ФЗ от 17 ноября 1995 года.

Целью и смыслом деятельности прокуратуры является обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. Прокуратура организована и действует на основе следующих принципов: централизации, независимости, законности, гласности.

Прокуратура выполняет достаточно широкий круг функций и перечень их не является закрытым.

В соответствии с ФЗ «О прокуратуре РФ» можно выделить четыре основных направления прокурорского надзора:

а) надзор за исполнением законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

б) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

в) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

г) надзор за исполнением законов администрацией органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначенные судом меры принудительного характера, администрацией мест содержания заключенных под стражу.

Каждое указанное направление прокурорского надзора характеризуется своим предметом, полномочиями, специфическими актами реагирования на нарушения закона.

В отличие от прокуратуры, *адвокатуры* в Конституции РФ отдельная статья не посвящена, но как таковым вопросам правозащиты уделено достаточно много внимания. Так, в части 2 статьи 45 Конституции РФ сказано, что «каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом», а часть 1 статьи 46 гласит: «Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно». Пункт «л» части 1 статьи 72 Конституции РФ вопрос о кадрах адвокатуры отнес к совместному ведению РФ и ее субъектов.

Адвокаты в Европе - издавна одна из престижных профессий. В России институт адвокатуры появился в середине XIX века, во время либеральных реформ. Он сразу зарекомендовал себя как демократическое учреждение, стремящееся утвердить в обществе право, добро, справедливость. В определенной мере эти традиции действовали и в советское время. Адвокаты, работающие в юридических консультациях, объединялись в республиканские, краевые и областные коллегии адвокатов, которые являлись самостоятельными организациями, обладающими своим имуществом и живущими по своим внутренним регламентам. Попытки объединить децентрализованные коллегии в некое централизованное объединение в советское время успеха не имели. В постсоветское время активно обсуждаются различные стороны развития адвокатуры как демократического правозащитного образования.

Основным содержанием труда адвоката является оказание юридической помощи. Формы и методы оказания такой помощи разнообразны. В судебном процессе прокурор и адвокат - противоположности. Если прокурор - государственный обвинитель, то адвокат — «общественный» защитник.

10. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ: СИСТЕМЫ В РФ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ.

Основные вопросы темы.

- 1. Понятие основ местного самоуправления.**
- 2. Структурные элементы основ местного самоуправления.**
- 3. Правовая основа местного самоуправления.**
- 4. Территориальные основы местного самоуправления.**

1. Понятие основ местного самоуправления.

Само понятие основ местного самоуправления — новое в юридической литературе. Оно включает в себя несколько взаимосвязанных структурных элементов.

В Европейской Хартии местного самоуправления закрепляются конституционные и законодательные основы местного самоуправления, территориальные границы и финансовые ресурсы органов местного самоуправления.

В Декларации о принципах местного самоуправления в государствах — участниках Содружества говорится об экономических основах местного самоуправления. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепляет правовые, территориальные, экономические, финансовые основы местного самоуправления.

Можно выделить следующие структурные элементы, которые в своей совокупности *составляют понятие основ местного самоуправления*:

1. - конституционно-правовые основы,
2. - территориальные основы;
3. - организационные основы;
4. - финансово-экономические основы.

2. Структурные элементы основ местного самоуправления

Основы местного самоуправления представляют собой совокупность отношений, складывающихся в результате организации и осуществления местного самоуправления. По сути дела это основы (отношения), присущие местной публичной власти, т.е. властеотношения.

Среди них можно выделить следующие группы отношений:

- возникающие в результате деятельности жителей, как социальной общности

- социальная основа;

- возникающие по поводу статуса и деятельности органов и выборных должностных лиц местного самоуправления, то есть организационные - **организационная основа;**

- возникающие в связи с установлением территориального устройства, как одной из основ местного самоуправления и признаков публичной власти - **территориальная основа;**

- возникающие в связи с формированием **экономической основы** и экономической деятельностью органов местного самоуправления;

- возникающие в связи с формированием **финансовой основы** и финансовой деятельности органов местного самоуправления;

- возникающие по поводу формирования нормативной базы местного самоуправления

- правовая основа;

- возникающие по поводу формирования теории о местном самоуправлении -

теоретические основы и т.д.

Все эти и закрепленные в законодательстве основы местного самоуправления находятся в тесном взаимодействии и взаимозависимости.

При этом следует заметить, что первоосновой местного самоуправления является человек, социальная общность. Социальная общность состоит из индивидов, из конкретных людей, являющихся субъектами отношений в системе местного самоуправления. Следовательно, социальная основа местного самоуправления является первичной по отношению к другим основам местного самоуправления. Объединяясь в сообщества, люди стали обозначать территории этих сообществ. У каждой общины, союза общин была своя территория, в пределах которой люди жили, создавали производство, охотились, занимались промыслом. Территория, ее границы находились в зависимости от роста численности людей. Большая численность населения диктовала необходимость расширения территории.

Это было связано с развитием производства, строительством жилья, исчезновением животных, которые составляли основной источник питания людей. Сферу действия нужно было расширять.

Территориальная основа является важнейшим признаком публичной власти, в том числе и муниципальной. Она обозначает локальный характер местного самоуправления и непосредственно связана с масштабом применения норм, принимаемых при осуществлении деятельности субъектами местного самоуправления.

Развитие социальной, организационной и территориальной основ связано с развитием экономики, включающей производство, собственность, а позднее и финансовые ресурсы. Без производства человек не мог выжить. Оно давало не только продукты питания и товары

производственного назначения, но и составляло налогооблагаемую базу, с помощью которой формируются финансовые ресурсы. Производство давало также людям рабочие места.

Экономическая и финансовая основы составляют фундамент муниципальной власти. От состояния экономической и финансовой основ зависит состояние самой публичной власти, ее реальная способность решать задачи местного значения, а также создавать условия для достойной жизни человека.

Как уже отмечалось, основы местного самоуправления находятся в тесной связи между собой. Помимо этого, следует заметить, что они имеют непосредственную связь с компетенцией местного самоуправления, с ее реализацией.

С одной стороны, основы местного самоуправления выступают в качестве фундамента, на котором строится компетенция, с другой, они являются механизмом, с помощью которого реализуется компетенция. Да это и понятно. Муниципальная власть реализуется, как было ранее замечено, путем управления. Для управления характерно наличие субъекта и объекта управления. Но чтобы управлять, субъект управления должен обладать соответствующей компетенцией, объем которой зависит от многих факторов: от численности населения, от объема муниципальной собственности, от состояния финансовых ресурсов. А это и есть основы местного самоуправления.

3. Правовая основа местного самоуправления

Правовую основу местного самоуправления составляют: — Европейская хартия о местном самоуправлении, — Конституция Российской Федерации,

- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,
- другие федеральные законы;
- конституции, уставы субъектов Российской Федерации, — законы субъектов Российской Федерации,
- уставы муниципальных образований,
- другие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы организации и деятельности местного самоуправления.

Одной из наиболее глубоких и стабильных основ местного самоуправления является Конституция Российской Федерации. Именно в Конституции впервые закреплены исходные начала организации и деятельности местного самоуправления, определены его место и роль в государственно-правовой структуре российского общества.

Конституцией РФ утверждены местное самоуправление как одна из форм осуществления народовластия, признание и гарантированность местного самоуправления, обособленность органов местного самоуправления от системы органов государственной власти, самостоятельность местного самоуправления в пределах своих полномочий, определение форм местного самоуправления, обязательный учет исторических и иных местных традиций, государственная гарантия и судебная защита местного самоуправления.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепил перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации Федеральный закон относит установление и обеспечение федеральных гарантий местного самоуправления: государственных минимальных социальных стандартов; федеральных программ развития местного самоуправления; порядка судебной защиты прав местного самоуправления; порядка судебной защиты прав местного самоуправления и т.д.

Органы государственной власти субъектов РФ осуществляют правовое регулирование местного самоуправления: принимают, например, законы субъектов Федерации о местном самоуправлении, о муниципальных выборах, о местном референдуме, о муниципальной службе.

Устав муниципального образования:

1) обладает признаками учредительного документа. Именно в уставе определяется (учреждается) сама система местного самоуправления, структура его органов. Единственное требование — обязательное наличие выборного органа;

2) принимается самим населением муниципального образования или его представительным органом при непосредственном участии населения (в форме обсуждения проекта устава);

3) по предмету своего регулирования является актом всеобъемлющего характера. Он призван закрепить и урегулировать отношения не в одной какой-либо сфере общественной жизни, а во всех основных областях жизнедеятельности местного сообщества и его членов;

4) служит основой дальнейшего местного нормотворчества и обладает высшей юридической силой по отношению ко всем другим актам данного муниципального образования.

Устав является источником права и рассматривается как разновидность актов кодификационного значения. Действующим законодательством предусмотрены различные случаи принятия уставов как одной из форм нормативно-правовых актов, призванных: урегулировать организацию и порядок деятельности в определенной сфере государственного управления (Устав железных дорог, например). Устав как особый вид нормативно-правовых актов характеризуется тем, что призван закрепить организацию, устройство той или иной социальной системы, установить правовые основы ее функционирования, т.е. закрепить правовой статус.

Характеристика устава как акта местного нормотворчества:

1) устав муниципального образования обладает признаками учредительного документа. Именно в уставе определяется (учреждается) сама система местного самоуправления, структура его органов. Причем это решается на основе полной самостоятельности, независимости от государственных органов. Единственное требование, предъявляемое законодательством, — обязательное наличие выборного органа;

2) устав муниципального образования принимается самим населением муниципального образования или его представительным органом при непосредственном участии населения (в форме обсуждения проекта устава);

3) по предмету своего регулирования устав муниципального образования является актом всеобъемлющего характера. Он призван закрепить и урегулировать отношения не в одной какой-либо сфере общественной жизни, а во всех основных областях жизнедеятельности местного сообщества и его членов;

4) служит основой дальнейшего местного нормотворчества и обладает высшей юридической силой по отношению ко всем другим актам данного муниципального образования. В этом плане можно рассматривать и системообразующие функции устава.

Устав муниципального образования как раз и призван закрепить, установить организацию, устройство этих системных компонентов в их единстве и взаимосвязи. К системным компонентам относятся: население муниципального образования, территория со всеми ее природно-географическими, хозяйственно-экономическими и другими характеристиками, структура и организация власти и управления.

Такой подход вытекает и из требований действующего законодательства о местном самоуправлении, в том числе из Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления». В нем определяется перечень вопросов, которые в обязательном порядке должны быть закреплены в уставе:

- границы и состав территории муниципального образования;
- вопросы местного значения, относящиеся к ведению муниципального образования;
- формы, порядок и гарантии непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения;
- структура и порядок формирования органов местного самоуправления;
- наименование и полномочия выборных, других органов и должностных лиц местного самоуправления;
- срок полномочий депутатов представительных органов, членов других выборных органов и должностных лиц местного самоуправления;
- основания и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления;
- порядок отзыва, выражения недоверия населением или досрочного прекращения полномочий выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления;
- статус и социальные гарантии депутатов, членов других выборных органов и должностных лиц местного самоуправления, основания и порядок прекращения их полномочий;

- гарантии прав должностных лиц местного самоуправления;
- условия и порядок организации муниципальной службы;
- экономическая и финансовая основа осуществления местного самоуправления, общий порядок владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью;
- вопросы организации местного самоуправления, обусловленные компактным проживанием на территории муниципального образования национальных групп и общностей, коренных (аборигенных) народов, казачества, с учетом исторических и иных местных традиций.

Между тем указанный перечень, являясь обязательным, не является закрытым. В уставе муниципального образования могут быть прописаны другие положения об организации местного самоуправления, о компетенции и порядке деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в соответствии с законами Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации.

Принятый устав подлежит официальному опубликованию, только после этого он вступает в силу. Но условием вступления в силу является, кроме того, его государственная регистрация в порядке, установленном законом субъекта Федерации. Смысл государственной регистрации заключается в том, чтобы проверить, соответствует ли устав законодательству России и субъекта Федерации, а также соблюдена ли процедура его принятия.

Как правило, регистрация устава муниципального образования проводится управлением юстиции субъекта Федерации. В некоторых субъектах Федерации уставы регистрируют законодательные (представительные) органы власти субъекта Федерации (в Самарской, Томской областях и др.). Основанием для отказа в государственной регистрации может быть только противоречие устава Конституции РФ, федеральным законам и законам субъекта Федерации. Отказ в государственной регистрации может быть обжалован гражданами в судебном порядке.

4. Территориальные основы местного самоуправления

Территориальные основы местного самоуправления — институт муниципального права, представляющий собой совокупность муниципально-правовых норм, закрепляющих и регулирующих территориальную организацию местного самоуправления: формирование и состав территории муниципального образования, границы территории муниципального образования, порядок их установления и изменения.

Вопросы организации власти в государстве неразрывно связаны с его территориальным устройством, ибо функционирование местных органов власти осуществляется в границах определенных территориальных единиц, на которые делится территория государства.

Такое подразделение территории государства именуется административно-территориальным делением: оно выступает неотъемлемой частью государственного устройства.

В Конституции Российской Федерации (ч. 1 ст. 131) установлено, что местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. В Федеральном законе «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» детализируется это конституционное положение и уточняется, что местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения. Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Федерации (ст. 10).

Муниципальное образование - это территориальная единица, на которой осуществляется местное самоуправление, имеется муниципальная собственность, местный бюджет и сформированные населением муниципального образования органы местного самоуправления.

В Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено три типа муниципальных образований (с закреплением за каждым из них присущих ему полномочий).

Первый тип - городские и сельские поселения. Поселения наделяются полномочиями по решению вопросов местного значения, связанных с обеспечением жизнедеятельности населения этих населенных пунктов.

Сельское поселение - это один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Городское поселение - это город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Второй тип - муниципальные районы, объединяющие территории нескольких поселений. Муниципальные районы осуществляют на всей своей территории полномочия по вопросам местного значения, которые эффективнее реализуются на больших территориях, чем территория поселения, и в основном имеют межмуниципальный характер. При этом поселения, как отмечено выше, наделены собственным кругом полномочий, которые указываются в самостоятельно принимаемых ими уставах.

Муниципальный район - это несколько поселений или поселений и межселенных территорий (территорий, находящихся вне границ поселений), объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными и региональными законами.

Третий тип - городские округа. Городские округа создаются, как правило, на базе городов республиканского, краевого, областного значения. Городские округа осуществляют полномочия как поселений, так и муниципальных районов.

Городской округ - это городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными и региональными законами.

Муниципальным образованием является также внутригородская территория города федерального значения - часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

В 2005 г. в субъектах Российской Федерации были определены границы 24274 муниципальных образований, из них 20112 сельских поселений, 1823 городских поселений, 1819 муниципальных районов и 520 городских округов.

В статье 11 Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» указаны требования к установлению и изменению границ муниципальных образований. Это следующие требования:

1) территория субъекта Российской Федерации разграничивается между поселениями. Территории с низкой плотностью сельского населения (за исключением исторически сложившихся земель населенных пунктов, прилегающих к ним земель общего пользования, территорий традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационных земель, земель для развития поселения) могут не включаться в состав территорий поселений;

2) территории всех поселений, за исключением территорий городских округов, а также возникающие на территориях с низкой плотностью населения межселенные территории входят в состав муниципальных районов;

3) территорию поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационные земли, земли для развития поселения;

4) в состав территории поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения;

5) в состав территории городского поселения могут входить один город или один поселок, а также в соответствии с генеральным планом городского поселения территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры (включая территории поселков и сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями);

б) в состав территории сельского поселения могут входить, как правило, один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 1000 человек (для территории с высокой плотностью населения - более 3000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 1000 человек каждый (для территории с высокой плотностью населения - менее 3000 человек каждый);

7) сельский населенный пункт с численностью населения менее 1000 человек, как правило, входит в состав сельского поселения;

8) в соответствии с законами субъекта Федерации статусом сельского поселения с учетом плотности населения региона и доступности территории поселения может наделяться сельский населенный пункт с численностью населения менее 1000 человек;

9) на территориях с низкой плотностью населения и в труднодоступных местностях сельский населенный пункт с численностью населения менее 100 человек может не наделяться статусом поселения, и данный населенный пункт может не входить в состав поселения, если такое решение принято на сходе граждан, проживающих в соответствующем населенном пункте;

10) административным центром муниципального района может считаться город (поселок), имеющий статус городского округа и расположенный в границах муниципального района;

11) границы сельского поселения, в состав которого входят два и более населенных пункта, как правило, устанавливаются с учетом пешеходной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав, а границы муниципального района - с учетом транспортной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех поселений, входящих в его состав. Указанные требования в соответствии с законами субъектов Федерации могут не применяться на территориях с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях;

12) территория населенного пункта должна полностью входить в состав территории поселения;

13) территория поселения не может входить в состав территории другого поселения;

14) территория городского округа не входит в состав территории муниципального района;

15) границы муниципального района устанавливаются с учетом необходимости создания условий для решения вопросов местного значения межпоселенческого характера органами местного самоуправления муниципального района, а также для осуществления на всей территории муниципального района отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными и региональными законами;

16) территория поселения должна полностью входить в состав территории муниципального района.

Наделение городского поселения статусом городского округа осуществляется законом субъекта Федерации при наличии сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры, обходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления городского поселения вопросов местного значения городского округа и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными и региональными законами, а также при наличии сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры, обходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления прилегающих муниципальных районов вопросов местного значения муниципального района и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными и региональными законами.

К территориям с низкой плотностью сельского населения относятся территории субъектов Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Федерации, плотность сельского населения в которых более чем в три раза ниже средней плотности сельского населения в России. К территориям с высокой плотностью сельского населения относятся территории субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Федерации, плотность сельского населения в которых более чем в три раза выше средней плотности сельского населения в России. Перечень субъектов Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Федерации, территории которых относятся к территориям

с низкой или же высокой плотностью сельского населения, утверждается Правительством Российской Федерации, в том числе по представлению органов государственной власти субъектов Федерации. Эти перечни могут изменяться не чаще одного раза в пять лет.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2004 г. № 707-р утверждены Перечень субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов Российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с низкой плотностью населения, а также Перечень субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов Российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с высокой плотностью населения.

Согласно ч. 2 ст. 131 Конституции Российской Федерации изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий. В соответствии со ст. 12 Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» изменение границ муниципального образования осуществляется региональным законом по инициативе населения, органов местного самоуправления, федеральных и региональных органов государственной власти.

Инициатива населения об изменении границ муниципального образования реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним региональным законом для выдвижения инициативы проведения местного референдума. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти об изменении границ муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти. Региональный закон об изменении границ муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума.

Изменение границ муниципальных районов, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов к территориям других муниципальных районов, осуществляется с согласия населения данных поселений и (или) населенных пунктов, выраженного путем голосования по вопросу изменения границ муниципального образования либо на сходах граждан с учетом мнения представительных органов соответствующих муниципальных районов.

Изменение границ поселений, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав населенных пунктов к территориям других поселений, осуществляется с согласия населения данных населенных пунктов, выраженного путем голосования по вопросу изменения границ муниципального образования либо на сходах граждан с учетом мнения представительных органов соответствующих поселений.

Изменение границ муниципальных районов и поселений, не влекущее отнесения территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов соответственно к территориям других муниципальных районов или поселений, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных районов и поселений.

В Федеральном законе «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» закреплена гарантия недопущения инициирования процедуры изменения границ поселений по инициативе органов публичной власти в случае снижения числа жителей таких поселений. В части 5 ст. 12 этого Федерального закона установлено, что уменьшение численности населения сельских населенных пунктов менее чем на 50% минимальной численности населения (т.е. сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 1000 человек (для территории с высокой плотностью населения - более 3000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 1000 человек каждый (для территории с высокой плотностью населения - менее 3000 человек каждый) после установления законами субъектов Федерации границ поселений не является достаточным основанием для инициирования органами местного самоуправления, федеральными и региональными органами государственной власти процедуры изменения границ поселений.

Преобразование муниципальных образований - это объединение муниципальных образований, разделение муниципальных образований, изменение статуса городского поселения

в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа.

Согласно ст. 13 Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» преобразование муниципальных образований осуществляется региональными законами по инициативе населения, органов местного самоуправления, федеральных и региональных органов государственной власти в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации».

Инициатива населения о преобразовании муниципального образования реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним региональным законом для выдвижения инициативы проведения местного референдума.

Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти о преобразовании муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти. Региональный закон о преобразовании муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума.

Объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного путем голосования по вопросу преобразования муниципального образования либо на сходах граждан.

Объединение двух и более муниципальных районов, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительными органами каждого из объединяемых муниципальных районов.

Разделение поселения, влекущее образование двух и более поселений, осуществляется с согласия населения каждого из образуемых поселений, выраженного путем голосования по вопросу преобразования муниципального образования либо на сходах граждан.

Разделение муниципального района осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительным органом муниципального района.

Изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа осуществляется законом субъекта Федерации с согласия населения соответствующего городского поселения, а также с согласия населения муниципального района, из состава которого выделяется (в состав которого включается) соответствующее городское поселение. Мнение населения городского поселения и мнение населения муниципального района выявляются путем голосования по вопросу преобразования муниципального образования, проводимого отдельно на территории городского поселения и на территории муниципального района, из состава которого выделяется (в состав которого включается) городское поселение. Изменение статуса городского поселения не допускается при отсутствии согласия на такое изменение населения городского поселения и (или) населения муниципального района.

2.2. ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ.

Список вопросов для самоконтроля

Модуль I. Конституционное право: теоретические и правовые основы

Понятие, предмет, система и принципы конституционного права России.

Конституционные нормы, их виды, структура, особенности. Конституционно-правовые институты.

Конституционно-правовые отношения, их субъекты.

Понятие и система источников конституционного права.

Законы, их виды. Федеральные конституционные и федеральные законы.

Понятие и признаки конституции. Предмет конституционного регулирования.

Форма и структура Конституции РФ.

Функции Конституции РФ. Юридические свойства. Верховенство и юридическая сила.

Процедура пересмотра Конституции РФ. Конституционные поправки.

Правовая охрана Конституции РФ.

дугль 2. Конституционный (государственный) строй Российской Федерации и зарубежных стран

Экономические основы конституционного строя.

Политические и идеологические основы конституционного строя.

Социальные основы конституционного строя.

Прямая демократия: понятие, юридическая природа, формы.

Референдум, его виды, законодательное регулирование.

Принцип разделения властей в Российской Конституции.

Конституционные основы гражданского общества: понятие, признаки, структура.

Конституционно-правовой статус общественных объединений: понятие, виды, принципы деятельности, права и обязанности, взаимоотношения с государством, ответственность.

Политические партии: понятие, принципы деятельности и место в политической системе общества.

Конституционно-правовой статус средств массовой информации: понятие, назначение, условия деятельности.

Конституционный статус человека и гражданина: понятие, структура принципы.

Понятие и классификация конституционных прав и свобод граждан в РФ.

Конституционные обязанности граждан в РФ: понятие, характеристика.

Гарантии основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.

Гражданство: понятие и принципы, конституционно-правовое регулирование.

Основания и порядок приобретения гражданства в РФ.

Прекращение гражданства РФ.

Органы, ведающие делами о гражданстве РФ, и их полномочия.

Иностранные граждане и лица без гражданства: понятие, конституционно-правовой статус.

Правовой режим иностранных граждан в РФ.

Беженцы и вынужденные переселенцы: понятие, конституционно-правовой статус.

Роль органов внутренних дел в решении вопросов, касающихся иностранных граждан и лиц без гражданства.

Обращение граждан как элемент системы защиты прав и свобод человека и гражданина.

Юридическая защита прав человека и гражданина в уголовном и гражданском судопроизводстве.

Роль Конституционного Суда РФ в защите прав и свобод человека и гражданина.

Роль Прокуратуры в защите конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, его конституционно-правовой статус. Порядок назначения и освобождения от должности.

Компетенция и гарантии деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Международная защита прав и свобод человека и гражданина в РФ.

дугль 3. Административно-территориальное устройство государств

Основные черты и принципы федеративного устройства РФ.

Конституционно-правовой статус, компетенция РФ (предметы исключительной компетенции, предметы совместного ведения РФ и ее субъектов)

Российская Федерация в Содружестве Независимых Государств.

Союзное государство России и Республики Беларусь: принципы образования, органы власти.

Виды и конституционно-правовой статус субъектов РФ (республики в составе РФ; края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа).

Характеристика республик – субъектов РФ как государственных образований.

Характеристика края, области, города федерального значения как административно-территориальных образований.

Характеристика автономной области, автономных округов как национально-территориальных образований.

Федеральные округа. Предпосылки образования федеральных округов. Государственно-правовая природа федеральных округов.

Административно-территориальное устройство субъектов РФ.

Выборы как одна из форм непосредственной демократии.

Избирательное право: понятие, принципы. Источники избирательного права в Российской Федерации.

Понятие и виды избирательных систем. Мажоритарная, пропорциональная и смешанная избирательные системы.

Ответственность за нарушение избирательного законодательства.

Избирательные комиссии: виды, система. Правовой статус избирательных комиссий.

Правовой статус избирателя в РФ.

Избирательные объединения и блоки: понятия, признаки, функции, права и обязанности.

Правовой статус кандидата на выборную должность, его представителей, доверенных лиц.

Понятие и основные стадии избирательного процесса в РФ.

Понятие и признаки государственного органа. Конституционно-правовое закрепление системы органов государственной власти в России.

дудль 4. Конституционные основы высших органов государственной власти и местного самоуправления

Президент Российской Федерации – глава государства.

Порядок выборов Президента РФ. Срок полномочий. Основания и условия досрочного прекращения полномочий.

Полномочия Президента РФ.

Конституционно-правовое закрепление статуса парламента в РФ. Правовая основа деятельности палат Федерального Собрания.

Особенности формирования палат Федерального Собрания РФ.

Формы работы палат Парламента РФ. Сессии, парламентские слушания.

Акты Федерального Собрания РФ и его палат.

Понятие и стадии законодательного процесса в РФ.

Право законодательной инициативы в РФ: понятие, субъекты.

Порядок рассмотрения законопроектов Государственной Думой РФ.

Конституционно-правовой статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации.

Права и обязанности депутата.

Формы и гарантии депутатской деятельности в РФ.

Конституционно-правовой статус Правительства Российской Федерации. Порядок формирования, структура, компетенция.

Порядок отставки и сложение полномочий Правительства РФ.

Судебная власть в Российской Федерации: конституционно-правовые основы

Конституционно-правовой статус Верховного и Высшего Арбитражного Судов Российской Федерации: порядок назначения и компетенция.

Конституционно-правовой статус судей в РФ.

Конституционный Суд РФ – судебный орган конституционного контроля: состав, порядок образования и срок полномочий.

Структура и организация деятельности Конституционного Суда Российской Федерации.

Понятие, задачи, принципы местного самоуправления.

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

Конституционные гарантии местного самоуправления в РФ.

Конституционно-правовой статус прокуратуры РФ.

2.3. ГЛОССАРИЙ.

АВТОНОМИЯ- 1) самоуправление части территории государства; 2) возможность группы граждан, принадлежащих к определенной национальности, самоорганизовываться и совместно действовать для осуществления своих национальных, духовных, культурных и иных интересов.

АВТОНОМИЯ НАЦИОНАЛЬНО – КУЛЬТУРНАЯ – форма самоорганизации граждан одной национальной принадлежности для выражения своих национальных духовных, культурных, образовательных и иных интересов.

АВТОРИТАРНЫЙ РЕЖИМ – концентрация главных функций государственной (политической) власти в руках группы лиц или одного человека.

АДМИНИСТРАТИВНО – ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ЕДИНИЦА – часть территории государства, на которой создаются и действуют органы государственной власти или органы местного самоуправления.

АДМИНИСТРАТИВНО – ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО – деление территории государства на определенные части, в соответствии с которыми строится и функционирует система местных органов власти.

АДМИНИСТРАЦИЯ – собирательное понятие, которым обозначаются органы управления государства в целом, определенной территории.

АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА – система рабочих органов, призванных содействовать президенту в осуществлении его конституционных полномочий.

АКТИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО – право гражданина на участие в выборах депутатов и должностных лиц, в голосовании на референдуме.

АЛЬЯНС – объединение на основе договорных обязательств для достижения общих целей.

АМНИСТИЯ – полное или частичное освобождение от наказания лиц, совершивших преступления, либо замена этим лицам назначенного судом наказания более мягким наказанием.

АНТИКОНСТИТУЦИОННОСТЬ – противоречие закона, иного нормативного правового акта либо международного или внутригосударственного договора конституции.

АНКЛАВ – часть территории одного государства, полностью или частично окруженная сухопутной территорией другого государства или нескольких государств.

АССИМЕТРИЧНАЯ ФЕДЕРАЦИЯ – федерация, субъекты которой имеют неодинаковый юридический статус.

АТРИБУТЫ ГОСУДАРСТВА – установленные конституцией или специальным законом особые отличительные знаки конкретного государства, олицетворяющие его национальный суверенитет, самобытность.

БАЛЛОТИРОВАНИЕ – выдвижение своей кандидатуры на выборах, выступление в качестве претендента на какую – либо выборную должность.

БИКАМЕРАЛИЗМ – система построения парламента на основе двух палат. Верхняя палата существует для представительства интересов субъектов федерации.

БИЛИНГВИЗМ – использование в государстве двух языков, являющихся равными и имеющих одинаковый государственный статус.

БИПАТРИДЫ – лица, состоящие в гражданстве двух или более государств.

БЛОК ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ – соглашение нескольких политических партий о совместном выдвижении кандидата или списка кандидатов на выборах главы государства, центральных и местных представительных органов власти.

БЛОК ПОЛИТИЧЕСКИЙ – объединение государств, партий для достижения общих политических интересов; в парламенте партийные фракции составляют блоки для поддержки или отклонения какого – либо закона.

БЮЛЛЕТЕНЬ – 1) официальный документ, содержащий фамилии кандидатов в депутаты или наименования избирательных объединений. 2) наименование официальных периодических или специальных изданий государственных органов.

ВЕРОИСПОВЕДАНИЕ – термин, посредством которого обозначается отношение человека к религии.

ВЕРХОВЕНСТВО – 1) закона, т.е. более высокая юридическая сила акта по сравнению с другими нормативными правовыми актами; 2) невозможность изменения территории государства или территории субъекта федерации без его согласия.

ВЕТО – устный или письменный запрет, наложенный на какое – либо решение уполномоченным органом или лицом.

ВИД НА ЖИТЕЛЬСТВО – документ, который выдается органами внутренних дел иностранцам и лицам без гражданства, ходатайствующим о постоянном проживании на территории РФ.

ВЛАСТЬ – способность управлять и подчинять единой политической воле все общество посредством убеждения и принуждения.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА – деятельность государства на международной арене, регулирующая отношения с другими субъектами внешнеполитической деятельности: государствами, политическими партиями и иными общественными организациями.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА – совокупность направлений экономической, демографической, социально – интеграционной, социально – культурной, репрессивной деятельности государства, его структур и институтов, ориентированных на сохранение или реформирование существующего социально – политического строя.

ВОЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ – особый правовой режим в стране или отдельных Регионах, устанавливаемый, как правило, высшим органом государственной власти при исключительных обстоятельствах (война, массовые беспорядки, стихийное бедствие).

ВОПРОСЫ ВЕДЕНИЯ – вопросы, отнесенные к компетенции соответственно государства, субъекта федеративного государства, административно – территориальной единицы, органов государственной власти или местного самоуправления.

ВОТУМ – решение, мнение, выраженное путем голосования. Вотум доверия или недоверия – выражение парламентом путем голосования одобрения или неодобрения деятельности правительства или отдельного министра.

ВСЕОБЩЕЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО – принцип избирательной системы и избирательного права, означающий предоставление активного избирательного права всем взрослым гражданам страны.

ВСТУПЛЕНИЕ В ДОЛЖНОСТЬ – начало исполнения полномочий в должности, на которую должностное лицо избрано или назначено.

ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ – начало действия нормативного правового акта.

ВЫБОРНАЯ ДОЛЖНОСТЬ – должность в государственном аппарате или системе местного самоуправления, занимаемая в результате избрания либо населением, либо представительным органом государственной власти или местного самоуправления.

ВЫБОРНОСТЬ – один из способов образования и конституирования государственных органов и органов местного самоуправления, заключающийся в избрании депутатов, должностных лиц населением или представительными органами.

ВЫБОРНЫЙ ОРГАН – государственный орган, орган местного самоуправления, общественный орган, создаваемый путем выборов населением или иным органом.

ВЫБОРЫ – процедура избрания представителей власти, руководящих органов общественных организаций.

ВЫДВИЖЕНИЕ КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ, НА ВЫБОРНУЮ ДОЛЖНОСТЬ – этап избирательного процесса, в ходе которого различные общественные объединения, группы граждан и отдельные граждане выдвигают кандидатов, организуют сбор подписей в их поддержку, представляют кандидатов или их списки на регистрацию в соответствующую избирательную комиссию.

ВЫХОД ИЗ ГРАЖДАНСТВА – один из способов прекращения гражданства государства.

ГАРАНТИИ ПРАВ И СВОБОД – система средств, обеспечивающих реализацию прав и свобод членов общества.

ГЕНОЦИД – один из видов международных преступлений, который заключается в совершении действий с целью уничтожения полностью или частично отдельных групп населения по расовым, национальным или религиозным мотивам.

ГЕРБ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ – отличительный знак, являющийся официальной эмблемой государства, изображается на флагах, денежных знаках, печатях, официальных документах.

ГИМН ГОСУДАРСТВЕННЫЙ – поэтико – музыкальное произведение, прославляющее Отечество, государство, исторические события, их героев, является одним из символов государства.

ГЛАВА ГОСУДАРСТВА – высшее должностное лицо, считающееся верховным представителем государства.

ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – выборное должностное лицо, возглавляющее деятельность органа местного самоуправления на территории муниципального образования.

ГЛАВА ПРАВИТЕЛЬСТВА – руководитель высшего исполнительного органа власти.

ГЛАСНОСТЬ – максимальная открытость конституционно – правовых процедур (деятельности парламентов и президентов, правительств, конституционных судов, органов местного самоуправления, порядка избрания или формирования соответствующих органов, обсуждения законопроектов, разрешения споров между участниками конституционно – правовых споров) и широкое информирование о них населения.

ГОЛОСОВАНИЕ НА ВЫБОРАХ – действия избирателя, осуществляемые непосредственно при голосовании.

ГОЛОСОВАНИЕ В ПАРЛАМЕНТЕ – способ выявления воли депутатов по вопросам, обсуждаемым и решаемым в соответствующем представительном органе.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ – организованное руководство делами общества со стороны государства и его органов.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ НАГРАДА – высшая форма поощрения граждан за выдающиеся заслуги в экономике, науке, культуре, искусстве, защите Отечества, государственном строительстве, воспитании, просвещении, охране здоровья, жизни и прав граждан, благотворительной деятельности и за иные заслуги перед государством.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА – профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОБСТВЕННОСТЬ – один из видов собственности в РФ наряду с частной, муниципальной и иными формами собственности.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ТАЙНА – защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно – розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности РФ.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ – осуществление государственного руководства определенными сферами жизни государства и объектами со стороны органов исполнительной власти.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО – внутренняя территориальная (или национально-территориальная) организация государства.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АППАРАТ – совокупность всех государственных органов, т.е. законодательной (представительной), исполнительной и судебной власти.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГЕРБ – один из символов, атрибутов суверенитета государства.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ – понятие, отражающее основы устройства общества и государства, характер политических отношений и организацию власти, главные черты социальных и экономических отношений, статус личности, внутреннюю структуру государства, систему органов государственной власти, основы местного самоуправления.

ГОСУДАРСТВО – основной институт политической системы классового общества; осуществляет управление обществом, а в классово – антагонистических обществах используется для подавления классовых противников экономически господствующего класса.

ГОСУДАРСТВО ПРАВОВОЕ – особый вид и уровень развития государства, характеризующийся такими признаками, как всесторонние и реальные гарантии прав и свобод граждан, верховенство права и закона, прямое действие закона, взаимная ответственность граждан перед государством и государства перед гражданами, принцип разделения властей, осуществляемый на практике, и режим демократии, законности и конституционности, поддерживаемый обществом.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО – общество с развитыми экономическими, культурными, правовыми и политическими отношениями между его членами, независимое от государства, но взаимодействующее с ним; общество граждан высокого социального, экономического, политического, культурного и морального статуса, создающих совместно с государством развитые правовые отношения.

ГРАЖДАНСТВО – политическая и правовая принадлежность лица к конкретному государству.

ДВОЙНОЕ ГРАЖДАНСТВО – наличие одновременно гражданство двух государств.

ДЕЕСПОСОБНОСТЬ – установленная нормативными актами способность участника правоотношений своими непосредственными действиями приобретать и осуществлять субъективные права и юридические обязанности.

ДЕЙСТВИЕ ЗАКОНА – один из общеправовых принципов, означающий, что нормативный правовой акт, вступивший в силу, считается официально действующим до тех пор, пока он не будет официально отменен.

ДЕКЛАРАЦИЯ – название отдельных политико – правовых актов, имеющее целью придать им торжественный характер, подчеркнуть их особо важное значение.

ДЕЛЕГИРОВАННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО – вид нормоустанавливающей деятельности правительства, при котором правительство издает нормативные акты, содержащие в себе общие правила поведения по вопросам, входящим в исключительную компетенцию парламенту.

ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ СТРОЙ – организация государственной жизни в соответствующей стране на демократических началах: широкие права и свободы граждан, политический плюрализм и многообразие общественных объединений, наличие у населения права выбирать государственные органы и должностных лиц, избирательная система, построенная на состязательности и конкуренции, публичность и гласность деятельности государственных органов.

ДЕМОКРАТИЯ – форма общественной власти государства, основанная на признании народа в качестве источника власти.

ДЕНАТУРАЛИЗАЦИЯ – отмена решения о натурализации, т.е. о приеме иностранца или лица без гражданства в гражданство данного государства.

ДЕНОНСАЦИЯ – отказ государства от двустороннего или выход из многостороннего договора с предупреждением, сделанным в порядке и в сроки, предусмотренные в международном договоре.

ДЕПУТАТСКАЯ ГРУППА – объединение депутатов представительного органа по принципу принадлежности в одной и той же партии, политическому течению либо избранных от соседних избирательных округов.

ДЕПУТАТСКИЙ ИНДЕМНИТЕТ – непривлечение к ответственности депутата за высказывания и действия, связанные с выполнением депутатских функций.

ДЕПУТАТСКИЙ КОРПУС – используемое в конституционно – правовой и политической литературе выражение, которое означает совокупность депутатов либо конкретного представительного органа, либо всех представительных органов вместе взятых.

ДЕПУТАТСКОЕ ОБРАЩЕНИЕ – право депутата в устной или письменной форме обратиться в компетентный орган или организацию, поставить перед ними вопрос, связанный с депутатской деятельностью, или затребовать интересующие его документы и сведения.

ДЕПУТАТСКОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ – изучение обстоятельств какого – либо происшествия, проводимое по решению и поручению представительного органа специально созданной из числа депутатов группой, комиссией или постоянным комитетом представительного органа.

ДОВЕРЕННОЕ ЛИЦО – избиратель, которому поручено непосредственно знакомить других избирателей с политическими, деловыми и личными качествами кандидата в депутаты, оказывающий помощь в избирательной кампании, ведении предвыборной агитации и организации предвыборных мероприятий.

ДОГОВОРНАЯ ФЕДЕРАЦИЯ – федеративное государство, созданное путем заключения федеративного договора между государствами или иными территориальными единицами, решившими войти в это государство.

ДОКТРИНАЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ – мнение именитых ученых, к которым обращаются в тех случаях, когда пробел в конституционном праве не может быть заполнен статутом или решением суда.

ДОСТОИНСТВО ЛИЧНОСТИ – обладание человеком определенными нравственными и интеллектуальными качествами, соответствующим общепринятым моральным ценностям.

ДОСТУП К ПУБЛИЧНЫМ ДОЛЖНОСТЯМ – условия занятия публичных должностей.

ДУАЛИСТИЧЕСКАЯ МОНАРХИЯ – форма правления с двумя центрами власти в странах с монархической формой правления.

ЕДИНСТВО ВЛАСТИ – один из принципов организации и деятельности социалистического государства, противоположный принципу разделения властей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ МИРА – прекращение состояния войны, оформляемое соответствующим договором с государством-неприятелем.

ЗАКОН – важнейшая разновидность формальных источников права.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРОЦЕДУРА – официально установленный порядок принятия закона.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ – название парламента в некоторых странах, главным образом в Латинской Америке или в субъектах федерации.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН – орган, осуществляющий законодательную власть.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС – фактическая процедура принятия закона, проводимая на основе правовых положений, регулирующих официальную законодательную процедуру.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ – одна из разновидностей референдума, квалифицируемого применительно к предмету голосования.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ – в зарубежных странах название органа, выполняющего различные функции.

ЗАКОНОПРОЕКТ– предложение закона в виде письменного текста, предлагаемого субъектами законодательной инициативы органу, уполномоченному принимать такие акты, или избирательному корпусу при использовании институтов непосредственной демократии.

ЗАКОН ПРОСТОЙ – один из видов законов в странах, в которых установлена иерархия законов по степени значимости предмета регулирования и юридической силе.

ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО – деятельность уполномоченного органа по изданию новых, внесению изменений в существующие и отмене законов в соответствии с установленной в каждой стране законодательной процедурой.

ЗАКОНЫ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ – в федеративных государствах один из видов законов, принимаемых представительными органами или референдумом в субъектах федерации по вопросам их компетенции.

ЗАЛОГ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ – сумма денег, вносимая кандидатом или списком кандидатов при выдвижении для подтверждения серьезности их намерений.

ЗАМЕЩЕНИЕ ВАКАНТНОГО МЕСТА ДЕПУТАТА ПАРЛАМЕНТА– происходит в случаях, когда место становится вакантным вследствие смерти, отставки депутата или вследствие других обстоятельств.

ЗАМЕЩЕНИЕ ПАРЛАМЕНТА – осуществление компетенции парламента уполномоченными на то органами.

ЗАХВАТ ВЛАСТИ – неправомерное приобретение, обладание и отправление публичных властных полномочий.

ЗАЩИТА ОТЕЧЕСТВА – обязанность гражданина защищать свое отечество, т.е. страну, в которой он родился и гражданином которой является.

ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ ПРАВОМ ИЛИ СВОБОДОЙ – использование гарантированных Конституцией прав и свобод в целях, признаваемых законодательством недопустимыми либо в недопустимой форме.

ИДЕОЛОГИЧЕСКИЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ – проверка соответствия правовых норм основному закону по идеологическим соображениям.

ИЗБИРАЕМОСТЬ КАНДИДАТА – юридическая способность кандидата быть избранным.

ИЗБИРАТЕЛЬ– лицо, обладающее активным избирательным правом.

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ ПРОЦЕДУРА – важнейший элемент избирательного процесса, урегулированная правовыми нормами, прежде всего законами, деятельность индивидов, их групп, органов и организаций по подготовке и проведению выборов в государственные органы и органы местного самоуправления.

ИЗБИРАТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ СПОР – спор с целью проверки правильности актов и законности результатов голосования.

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ – создаваемые органы с целью организационного руководства всем избирательным процессом.

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС – урегулированная правовыми, а также другими социальными нормами деятельность индивидов и их групп, органов, организаций по подготовке и проведению выборов в органы государственной власти и местного самоуправления.

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК – составная часть избирательного округа, в котором проходит голосование.

ИММИГРАНТ – иностранец поселившийся в стране на постоянное жительство.

ИММУНИТЕТ ПАРЛАМЕНТСКИЙ – одна из привилегий парламентария, позволяющая ему свободно осуществлять свои функции.

ИМПИЧМЕНТ – особый порядок привлечения к ответственности находящегося на государственной службе должностного лица со стороны парламента.

ИМУЩЕСТВЕННЫЙ ЦЕНЗ – содержащееся в законе требование, согласно которому избирательное право предоставляется гражданам, имеющим имущество определенной стоимости или вносящим налоги выше установленной суммы.

ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ – права, свободы и обязанности, которые могут осуществляться в индивидуальном порядке.

ИНИЦИАТИВА ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ – представляет первую стадию законодательной процедуры и выражается в возможности представить в письменном виде проект, предложение с целью изменения существующего или выработки нового законодательства.

ИНТЕРПЕЛЛЯЦИЯ – требование парламента, обращенное к правительству относительно объяснения по поводу проводимой внутренней или внешней политики или по какому-либо конкретному вопросу.

КАНДИДАТ – лицо, выдвинутое на государственный или общественный пост.

КАНДИДАТ В ДЕПУТАТЫ – гражданин государства, достигший определенного возраста, обладающий избирательным правом, выдвинутый в установленном порядке для его избрания депутатом представительного органа государственной власти или местного самоуправления и зарегистрированный соответствующей комиссией.

КВОРУМ – количество участников собрания, необходимое для признания его правомочным.

КОДЕКС – законодательный акт, в котором объединяются и систематизируются правовые нормы, регулирующие сходные между собой, однородные общественные отношения.

КОМИССИЯ – вспомогательный орган парламента, создается в случае необходимости для выполнения отдельных задач, связанных с осуществлением полномочий высшего органа законодательной власти.

КОМПЕТЕНТНОСТЬ – мера способностей и подготовленности лиц, входящих в государственный орган или орган местного самоуправления в части осуществления своих полномочий.

КОМПЕТЕНТНЫЙ ОРГАН – государственный орган или орган местного самоуправления, правомочный в соответствии с законодательством решать вопросы.

КОМПЕТЕНЦИЯ – совокупность прав и обязанностей государственного органа или органа местного самоуправления, закрепленного нормативными правовыми актами.

КОНСЕНСУС – принятие решений или текста договора на конференциях, совещаниях, международных организациях, заседаниях парламента на основе общего согласия участников без проведения формального голосования, если против него не выступает ни один из участников.

КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ – концепция, согласно которой правление должно быть ограничено Конституцией.

КОНСТИТУЦИОННАЯ ЗАКОННОСТЬ – соблюдение требований и норм, прямо содержащихся в Конституции государства или вытекающих из нее.

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО – отрасль права, предметом правового регулирования которой являются принципы организации и порядок функционирования институтов государственной власти, правовое положение граждан и их взаимоотношения с государством.

КОНСТИТУЦИОННОЕ СОБРАНИЕ – представительный орган, обладающее полномочиями учредительной власти.

КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН – закон, регулирующий важнейшие государственно-правовые вопросы.

КОНСТИТУЦИОННЫЙ НАДЗОР – институт конституционного права, который в установленной форме осуществляет проверку обычных законов и иных нормативных правовых актов с точки зрения их соответствия Конституции.

КОНСТИТУЦИЯ – Основной закон государства, закрепляющий основы общественного и экономического строя данной страны, форму правления и форму государственного устройства, правовое положение личности, порядок организации и компетенцию органов власти и управления в центре и на местах, организацию и основные принципы правосудия, избирательной системы.

КОНСТИТУЦИЯ МАТЕРИАЛЬНАЯ – нормативный правовой акт, совокупность актов, судебных прецедентов, конституционных обычаев, которые определяют основы конституционного строя, форму правления, структуру, компетенцию и основные принципы деятельности высших органов государства, принцип организации местного самоуправления, провозглашают и гарантируют права и свободы человека и гражданина.

КОНСТИТУЦИЯ ФАКТИЧЕСКАЯ – реальное положение общественных отношений, которые подлежат конституционному регулированию.

КОНСТИТУЦИЯ ФОРМАЛЬНАЯ – закон, который имеет наивысшую юридическую силу.

КОНСТИТУЦИЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ – это система правовых норм, которая регулирует особый круг общественных отношений, определяющих предмет Конституции.

КОНТРАССИГНАТУРА – институт конституционного права, действие которого состоит в том, что любой акт, исходящий от главы государства, приобретает юридическую силу только в том случае, если он получает подпись премьер – министра или соответствующего министра, к ведомству которого этот акт относится.

ЛЕГИСЛАТУРА– срок полномочий парламента государства, иного представительного органа, установленный Конституцией или иным актом.

ЛИЦО БЕЗ ГРАЖДАНСТВА – человек, проживающий постоянно или временно на территории какого – либо государства и не имеющий документов о принадлежности ни к гражданству данного государства, ни к гражданству какого – либо другого государства.

ЛИШЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА – прекращение гражданства данного государства у конкретного физического лица по решению государственных органов вопреки желанию этого лица.

ЛЮСТРАЦИЯ – сплошная проверка граждан на предмет их нелегального сотрудничества со спецслужбами прежнего государства, режима либо выборочная, но обязательная проверка лиц, которые претендуют на то, чтобы занять государственный пост, стать депутатом.

МАЖОРИТАРНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА – система выборов, которая в основу определения результатов голосования ставит принцип большинства.

МАНДАНТ – документ, удостоверяющий права и полномочия какого – либо лица.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ – территориальная самоорганизация граждан для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые ими государственные и общественные органы всех вопросов местной жизни исходя из интересов населения, на основе законов и собственной финансово-экономической базы.

МИГРАЦИЯ – переезд граждан на жительство из одного региона в другой.

МИТИНГ– массовое собрание для обсуждения актуальных социально – политических проблем, для выражения общественных нужд и интересов.

МУНИЦИПАЛИТЕТ – выборный орган местного самоуправления и самоуправления.

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ – избрание населением органов местного самоуправления, именуемых во многих странах обобщенно муниципалитетами, муниципальными органами.

НАДЗОР СУДЕБНЫЙ – деятельность вышестоящих судов по обеспечению надлежащей реализации своих полномочий нижестоящими судами, вытекающая из Конституции РФ.

НАКАЗЫ ИЗБИРАТЕЛЕЙ – связанность депутата с волей и поручениями своих избирателей, ответственность депутата за их выполнение, возможность быть отозванным за их невыполнение.

НАРОДОВЛАСТИЕ– принадлежность всей полноты власти народу.

НАТУРАЛИЗАЦИЯ– приобретение гражданства посредством вступления в брак, оптации, занятия определенных должностей.

НАЦИОНАЛЬНО – ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО – многонациональное государство, национальные особенности учитываются в его устройстве и государство уделяет повышенное внимание своей национальной политике.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ – одним из видов режима, устанавливаемых в государстве применительно к иностранным гражданам и лицам без гражданства.

НЕДЕЕСПОСОБНОСТЬ – неспособность физического лица в силу возраста или психического состояния своими действиями приобретать юридические права, возлагать на себя обязанности.

НЕПОСРЕДСТВЕННАЯ ДЕМОКРАТИЯ – понятие, охватывающее совокупность форм и средств непосредственного осуществления народом в РФ принадлежащей ему власти.

ОБНАРОДОВАНИЕ ЗАКОНА – официальное доведение закона до всеобщего сведения компетентными органами или должностными лицами.

ОБРАТНАЯ СИЛА ЗАКОНА – положение в Конституции РФ, устанавливающее принцип деятельности соответствующих государственных органов.

ОБРАЩЕНИЕ ГРАЖДАНИНА – обобщенное наименование различных видов индивидуальных или коллективных обращений гражданина в государственные органы, органы местного самоуправления заявлений, жалоб, предложений, ходатайств.

ОБЩЕСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ – существующее обособленно от государства самодетельной и самоуправляемое объединение граждан для удовлетворения их общих интересов внутри объединения и для достижения целей во внешней среде методами и средствами, отвечающими природе объединения и не противоречащими закону.

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СТРОЙ – сущность власти, политической системы общества и государства, его политическая, экономическая и социальная основы, характер хозяйственной жизни, исходные начала социальной политики и положения личности в системе общественных отношений.

ОБЪЕДИНЕНИЕ ГРАЖДАН – добровольное общественное формирование, созданное на основе единства интересов для совместной реализации гражданами своих прав и свобод.

ОМБУДСМАН – должностное лицо, осуществляющее парламентский контроль над деятельностью правительства и подчиненной ему администрации в некоторых странах.

ОПРОС– выявление мнения населения по какому – либо общественно значимому вопросу посредством анкет, заполняемых гражданами, их ответов на вопросы, задаваемые соответствующими лицами на улицах, по месту работы, по телефону.

ОПТАЦИЯ – один из способов приобретения и прекращения гражданства, заключающийся в выборе гражданства при изменении государственной принадлежности территории.

ОРГАН ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ – представительный избираемый орган государственной власти РФ и субъекта РФ.

ОСНОВНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ – права и свободы человека и гражданина, которые закреплены в Конституции государства, являются важнейшими, основополагающими для статуса личности в государстве и обществе, определяющие содержание иных прав и свобод.

ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СТРОЯ – главные принципы и устои политической, экономической и социальной структуры общества, характеризующие его организацию и функционирование как единой целостной социальной системы, основные направления политики, обеспечивающие достижение его цели.

ОТКРЫТОЕ ГОЛОСОВАНИЕ – способ голосования при выборах депутатов и выборных должностных лиц населением и при принятии решений коллегиальными органами, в том числе представительными органами государственной власти и местного самоуправления.

ОТРЕШЕНИЕ ОТ ДОЛЖНОСТИ ПРЕЗИДЕНТА– мера конституционно – правовой ответственности Президента, выражающаяся в досрочном прекращении его полномочий в связи с совершением определенных правонарушений.

ПАЛАТА ПАРЛАМЕНТА – составная часть парламента в некоторых странах.

ПАНАШИРОВАНИЕ – предоставление избирателю возможности составить самому избирательный список, подбирая кандидатов из других списков.

ПАРЛАМЕНТ– высший выборный законодательный орган, осуществляющий представительство основных социально и политически активных групп населения.

ПАРЛАМЕНТАРИЗМ – одна из особенностей организации государственной жизни, характеризующаяся существованием постоянно действующего, избираемого населением парламента, его авторитетом и влиянием на государственные дела, политическую жизнь общества, а также специфическими формами работы и отношениями членов парламента и избирателей.

ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА – один из видов избирательных систем, применяемый во многих странах, при которой выборы проводятся по партийным спискам.

ПРЯМЫЕ ВЫБОРЫ – порядок проведения выборов, при котором избиратели прямо и непосредственно избирают депутатов в представительные органы.

РАВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО – принцип, согласно которому все избиратели участвуют в выборах на равных основаниях, их голоса, возможности осуществления избирательного права, равны.

РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ – одно из принципиальных условий и основной механизм функционирования всех видов политической власти, связанный с другим – передачи власти.

РАТИФИКАЦИЯ– окончательное утверждение международного договора высшим органом государства или его главой.

РЕГЛАМЕНТ – нормативный правовой акт, определяющий на основе Конституции порядок деятельности государственных органов.

РЕФЕРЕНДУМ - всенародное голосование по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни.

РОТАЦИЯ - частичное обновление состава парламента или палаты парламента по истечении определенного периода времени его деятельности.

СВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВО – государство, в котором не существует официальной государственной религии и ни одно из вероисповеданий не признается обязательным или предпочтительным.

СВОБОДА ЛИЧНОСТИ – философская и конституционно – правовая категория, означающая возможность самостоятельного выбора человеком своего образа жизни, деятельности, поведения в условиях данного государства и общества.

СВОБОДЫ ПОЛИТИЧЕСКИЕ – правовые нормы, определяющие положение человека в государстве.

СЕССИЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ – период времени, в течение которого происходят пленарные заседания парламента, палат парламента и его комиссий.

СЕЦЕССИЯ – выход из состава государства какой – либо ее части.

СОГЛАСИТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ – временная комиссия парламента, которая может быть образована для разрешения разногласий между парламентом и президентом, а также между палатами парламента.

СПИСОК ИЗБИРАТЕЛЕЙ – документ, определяющий персональный состав избирателей.

СТАТУС ДЕПУТАТА – правовое положение депутатов представительных органов государственной власти, определяемое совокупностью правовых норм, которые регулируют общественные отношения, связанные с политико-правовой природой депутатского мандата, его возникновением, прекращением и сроком действия, полномочиями депутатов, гарантиями их деятельности, а также подотчетностью, подконтрольностью и ответственностью депутатов.

СТОЛИЦА– главный город государства, где находятся его высшие органы государственной власти, дипломатические представители иностранных государств, представители субъектов федерации.

СУВЕРЕНИТЕТ – верховенство и независимость государственной власти.

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА – совокупность всех судов, имеющих общие задачи, организованных и действующих на единых принципах, связанных между собой отношениями по осуществлению правосудия.

ТАЙНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ – вид голосования, при котором исключен контроль за волеизъявлением голосующего.

ТЕРРИТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ - часть земного шара, находящаяся под суверенитетом государства.

ФЛАГ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ – один из основных символов государства, его официальный отличительный знак, эмблема.

ФОРМА ГОСУДАРСТВА – внешнее выражение социально – классового и национально – территориального содержания государства, которое определяется характером взаимоотношений между основными структурами системы государства – между высшими органами государственной власти, между ними и органами государственной власти и управления территориальных подразделений.

ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ – структура и правовое положение высших органов государства, а также установленный порядок взаимоотношений между ними.

ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ – особый государственно – правовой режим деятельности органов государственной власти и управления, предприятий, организаций, допускающий установленные специальным законом ограничения прав и свобод граждан и юридических лиц, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

ЧТЕНИЯ ПАРЛАМЕНТСКИЕ – стадия законотворческого процесса, состоящая из постатейного голосования и принятия законопроекта в целом.

ЭЛЕКТОРАТ – круг избирателей, голосующих за какую – либо политическую партию на парламентских, президентских или муниципальных выборах.

ЮРИСДИКЦИЯ – установленная законом совокупность правомочий соответствующих государственных органов разрешать правовые споры и решать дела о правонарушениях, применять юридические санкции к правонарушителям.

ЯЗЫК ГОСУДАРСТВЕННЫЙ – официальный язык государства, используемый в законодательстве и официальном делопроизводстве, судопроизводстве, обучении.

ЧТЕНИЯ ПАРЛАМЕНТСКИЕ – стадия законотворческого процесса, состоящая из постатейного голосования и принятия законопроекта в целом.

ЭЛЕКТОРАТ – круг избирателей, голосующих за какую – либо политическую партию на парламентских, президентских или муниципальных выборах.

ЮРИСДИКЦИЯ – установленная законом совокупность правомочий соответствующих государственных органов разрешать правовые споры и решать дела о правонарушениях, применять юридические санкции к правонарушителям.

ЯЗЫК ГОСУДАРСТВЕННЫЙ – официальный язык государства, используемый в законодательстве и официальном делопроизводстве, судопроизводстве, обучении.

2.4. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

а) Нормативные правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. // Международные соглашения и рекомендации ООН в области защиты прав и свобод человека и борьбы с преступностью. – М., 1989. № 1.

2. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. // Международное публичное право: Сборник документов. Т. 1. – М., 1996.

3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. // Международное публичное право: Сборник документов. Т. 1. – М., 1996.

4. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. // СЗ РФ. 1998. № 20. Ст. 2143; № 33. Ст. 3835.

5. Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г. // СЗ РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.

6. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ) // Российская газета. № 7, 2009. 21 января.

7. Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (ред. от 2 июня 2009 г.) // СЗ РФ 1994. № 13. Ст. 1447; Российская газета. 2009. 4 июня.

8. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (ред. от 9 ноября 2013 г.) // СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1589; Российская газета. 2009. 11 ноября.

9. Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (ред. от 9 ноября 2013 г.) // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1; Российская газета. 2009. 11 ноября.

10. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» № 1-ФКЗ (ред. от 10 июня 2008 г.) // СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1011; Российская газета. 2009. 18 июня.

11. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (ред. от 29 января 2010 г.) // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712; Российская газета. 2010. 1 февраля.

12. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 2-ФКЗ «О государственном гербе Российской Федерации» (ред. от 10 ноября 2009 г.) // СЗ РФ. 2000. № 52. Ч.1. Ст. 5021; Российская газета. № 7, 2009. 21 января.

13. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 1-ФКЗ «О государственном флаге Российской Федерации» (ред. от 8 ноября 2008 г.) // СЗ РФ. 2000. № 52. Ч.1. Ст. 5020; Российская газета. 2008. 11 ноября.

14. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 3-ФКЗ «О Государственном гимне Российской Федерации» (ред. от 31 октября 2005 г.) // Российская газета. 2000. 27 декабря; Российская газета. 2001. 24 марта.
15. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (ред. от 7 марта 2005 г.) // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2277.
16. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» (ред. от 31 октября 2005 г.) // СЗ РФ. 2001. № 52. Ч.1. Ст. 4916; Российская газета. 2005. 3 ноября.
17. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» (ред. от 24 апреля 2008 г.) // СЗ РФ. 2004. № 27. Ст. 2710; Российская газета. 2008. 30 апреля.
18. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 28 ноября 2009 г.) // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.
19. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. «О беженцах» № 4528-1 (ред. от 23 июля 2013 г.) // СЗ РФ. 1997. № 26. Ст. 2956.
20. Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ» (в ред. от 12 мая 2009 г.) // СЗ РФ. 1994. № 2. Ст. 74; СЗ РФ. 1999. № 28. Ст. 3466.
21. Федеральный закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» (ред. от 2 февраля 2009 г.) // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 167.
22. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (ред. от 23 июля 2008 г.) // Российская газета. № 100, 1995. 25 мая.
23. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (ред. от 27 декабря 2009 г.) // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4029.
24. Федеральный закон от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (ред. от 21 декабря 2009 г., с изм. от 27 декабря 2009 г.) // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4135.
25. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. « 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» (ред. от 9 ноября 2009 г.) // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5497.
26. Федеральный закон от 12 декабря 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (ред. от 30 декабря 2008 г.) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 148.
27. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах» (ред. от 25 ноября 2009 г.) // Российская газета. 1997. 5 августа.
28. Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (ред. от 27 июля 2008 г.) // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4465.
29. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» (ред. от 9 ноября 2009 г.) // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 223.
30. Федеральный закон от 4 марта 1998 г. № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 10. Ст. 1146.

31. Федеральный закон от 6 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (ред. от 21 декабря 2009 г.) // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1475.
32. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (ред. от 17 декабря 2009 г.) // Российская газета. 1998. 5 августа; Российская газета. 2009. 22 декабря.
33. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (ред. от 11 февраля 2010 г.) // СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 6270.
34. Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» (ред. от 25 июля 2013 г.) // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3178.
35. Федеральный закон от 4 июня 1999 г. № 119-ФЗ «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ» (ред. от 20 мая 2002 г.) // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3176.
36. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (ред. от 17 декабря 2013 г.). // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.
37. Федеральный закон от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (ред. от 2 февраля 2006 г.) // СЗ РФ. 2000. № 30. Ст. 3122; Российская газета. 2006. 8 февраля.
38. Федеральный закон от 5 августа 2000 г. № 113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (ред. от 21 июля 2007 г., с изм. от 14 февраля 2009 г.) // СЗ РФ. 2000. № 32. Ст. 3336; Российская газета. 2007. 25 июля.
39. Федеральный закон от 7 августа 2000 г. № 121-ФЗ «О ратификации Европейской конвенции о пресечении терроризма» // Российская газета. 2000. 15 авг.
40. Федеральный закон от 12 февраля 2001 г. № 12-ФЗ «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи» (ред. от 24 июля 2007 г.) // Российская газета. 2001. 15 февраля.
41. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» (ред. от 17 декабря 2009 г.) // СЗ РФ. 2001 г. № 29. Ст. 29-50.
42. Федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (ред. от 28 ноября 2009 г.) // СЗ РФ. 2002. № 11. Ст. 1022.
43. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (ред. от 28 июня 2009 г.) // СЗ РФ. 2002, № 22. Ст. 2031.
44. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ред. от 27 декабря 2009 г.) // Российская газета. № 106, 2002. 15 июня; Российская газета. 2009. 29 декабря.
45. Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3019.
46. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (ред. от 27 декабря 2009 г.) // СЗ РФ. 2002. № 20. Ст. 3032.

47. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» (ред. от 6 июля 2006 г.) // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3030.
48. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (ред. от 1 декабря 2007 г.) // СЗ РФ. 2002. № 48. Ст. 4746.
49. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (ред. от 19 июля 2009 г.) // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 171.
50. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. 27 декабря 2009 г.) // СЗ РФ. 2003. № 32. Ст. 3539.
51. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 14 февраля 2013 г.) // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.
52. Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» (ред. от 25 декабря 2008 г.) // СЗ РФ. 2005. № 15. Ст. 1277.
53. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (ред. от 19 июля 2009 г.) // СЗ РФ. 2005. № 21. Ст. 1919.
54. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (ред. от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета. № 48, 2006. 10 марта.
55. Федеральный закон от 6 июля 2006 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с сокращением срока военной службы по призыву» (ред. от 24 октября 2007 г.) // СЗ РФ. 2006. № 29. Ст. 3122.
56. Федеральный закон от 25 июля 2006 г. № 127-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении изменений в Европейскую конвенцию о пресечении терроризма» // Российская газета. № 164, 2006. 28 июля.
57. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в ред. от 17 июля 2009 г.) // СЗ РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.
58. Федеральный закон от 24 ноября 2008 г. № 210-ФЗ «О ратификации договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия» // СЗ РФ. 2008. № 48. Ст. 5505.
59. Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6217.
60. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.
61. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6229.
62. Федеральный закон от 09 февраля 2009 г. № 4-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Российская газета. 2009. 13 февраля.
63. Федеральный закон от 30 апреля 2010 г. № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» // Российская газета. № 94, 2010. 4 мая.

64. Федеральный закон от 30 апреля 2010 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» // Российская газета. № 94. 2010. 4 мая.
65. Закон РСФСР от 31 октября 1990 г. № 293-1 «Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1990. 22. Ст. 260.
66. Закон Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции» (ред. от 29 декабря 2009 г.) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 16. Ст. 503.
67. Закон Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» (ред. от 11 декабря 2002 г.) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 50. Ст. 1740.
68. Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» (ред. от 9 февраля 2009 г.) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 7. Ст. 300.
69. Закон Российской Федерации от 5 марта 1992 г. №2446-1 «О безопасности» (в ред. от 26 июля 2008 г.) // Российская газета. № 103, 1992. 6 мая.
70. Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (ред. от 28 ноября 2009 г.) // Российская газета. № 170, 1992. 29 июля; Российская юстиция. № 11, 1995.
71. Закон РФ от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (ред. от 27 декабря 2009 г.) // Ведомости ВС РФ. 1992. № 33. Ст. 1915.
72. Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» (ред. от 27 декабря 2009 г.) // Российская газета. № 172, 1992. 31 июля; Российская газета. № 13, 1996. 23 января.
73. Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» (ред. от 27 июля 2008 г.) // СЗ РФ. 1995. № 52. Ст. 5110.
74. Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О государственной границе Российской Федерации» (ред. от 30 декабря 2008 г.) // Ведомости ВС РФ. 1993. № 37. Ст. 594.
75. Закон Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» (ред. от 9 февраля 2009 г.) // Российская газета. № 89, 1993.12 мая.
76. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2009. № 1. Ст. 2.
77. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы» // СЗ РФ. 2009. № 1. Ст. 1.
78. Конституционные акты Великобритании // Конституции зарубежных стран. Сост. В.В. Маклаков. – М.: Волтерс Клувер, 2007.
79. Конституция Франции принятая 3 июня 1958 г. // Конституции зарубежных стран. Сост. В.В. Маклаков. – М.: Волтерс Клувер, 2007.
80. Основной закон Федеративной республики Германия принят 23 мая 1949 г. // Конституции зарубежных стран. Сост. В.В. Маклаков. – М.: Волтерс Клувер, 2007.

81. Конституция Итальянской республики // Конституции зарубежных стран. Сост. В.В. Маклаков. –М.: Волтерс Клувер, 2007.

82. Конституция США // Конституции зарубежных стран. Сост. В.В. Маклаков – М.: Волтерс Клувер, 2007.

83. Конституция Японии принята 3 ноября 1946 г. // Конституции зарубежных стран. Сост. В.В. Маклаков. –М.: Волтерс Клувер, 2007.

84. Конституция Индии принята 26 ноября 1949 г. // Конституции зарубежных стран. Сост. В.В. Маклаков. –М.: Волтерс Клувер, 2007.

а) Основная литература:

1. Кокотов А.Н. Конституционное право России. – М.: Проспект, 2014.

2. Колесников Е.В. Конституционное право Российской Федерации. Учебник для вузов. –М.: Юрайт, 2013.

3. Козлова Е.И. Конституционное право России: Учебник. –М.: Проспект, 2014.

4. Конституционное право России: учебник для студентов вузов / [А.С. Прудников и др.]; под ред. Б.С. Эбзеева, А.С. Прудникова, В.И. Авсеенко. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014.

5. Озиев, Т.Т. Конституционное право : учебное пособие / Т.Т. Озиев ; под ред. Б.С. Эбзеев. - М. : Юнити-Дана, 2012. - 288 с.

<https://online.muiv.ru/lib/books/58391/>

6. Прудников А.С., Лимонов А.М., Корешкова И.Н., Зинченко Е.Ю. Конституционное право Российской Федерации. Курс лекций: Часть первая. – М., 2012. Часть вторая. – М., 2012. Часть третья. – М., 2013. Часть четвертая. – М., 2013.

7. Смоленский М.Б., Колюшина Л.Р. Конституционное право Российской Федерации. М.: Издательский дом «Дашков и К», 2014.

8. Шахрай С.М., Клишас А.А. Конституционное право Российской Федерации. – 2-е издание, доп. – М.: ОЛМА Медиа Групп, 2014.

9. Братановский, С.Н. Конституционное право. / С.Н. Братановский. - М. : Директ-Медиа, 2012. - 710 с.

<https://online.muiv.ru/lib/books/60147/>

10. Нарутто, С.В. Конституционное право России. - М.: РИОР: ИНФРА-М, 2013. - 432 с.

11. Гришко Н. Д. Конституционное право РФ. - М.: Лаборатория книги, 2012. – 115 с. эл. адрес: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=141276>

12. Борисов А. Б. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). С комментариями Конституционного суда РФ. - М.: Книжный мир, 2012. – 272 с. эл. адрес: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=89820>

б) Дополнительная литература:

1. Авакьян С.А. Конституционное право России: Практикум. 2-е изд. М.: ОАО «Издательский дом «Городец»», 2013.

2. Арутюнян Г.Г., Баглай М.В. Конституционное право: Энциклопедический словарь. – М., 2013.

3. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. Учебник. 6-е изд. – М.: НОРМА, 2014.

4. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. Учебник. 3-е изд. – М.: Юристъ, 2014.

5. Комментарии к Конституции Российской Федерации / Под общ. ред. Ю.А. Кудрявцева. – М., 2010

6. Комментарии к Конституции Российской Федерации / Под ред. Л.А. Окунькова. – М., 2011
7. Конституция Российской Федерации: комментарий Конституционного суда РФ, официальный текст, принятие и вступление в силу поправок к Конституции РФ. 3-е изд., доп. и перераб. – М., 2010
8. Конституция Российской Федерации: научно-практический комментарий / Под ред. Б.Н. Топорнина. – М., 2012
9. Конституция Российской Федерации: проблемный комментарий / Отв.. ред. В.А. Четвернин. – М., 2012
10. Конституция Российской Федерации: энциклопедический словарь. 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2011
11. Научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации / Отв. Ред. В.В. Лазарев. 2-е изд., доп. и перераб. – М., 2010
12. Окуньков Л.А. Президент Российской Федерации. Конституция и политическая практика. – М., 2011
13. Конституционное право / Под ред. В.В. Лазарева. – М., 2011
14. Конституционное право России в вопросах и ответах: Учебно-методическое пособие / Под ред. А.В. Малько. – М., 2012
15. Парламентское право России: учебн. Пособие / Под ред. Я.М. Степанова, Г.Я. Хабриевой. – М., 2012
16. Стрекозов В.Г., Казанчев Ю.Д. Конституционное право России. – М., 2011
17. Хрестоматия по конституционному праву Российской Федерации / Сост. Ю.Л. Шульгина. – М., 2012
18. Чиркин В.Е. Конституционное право: Россия и зарубежный опыт. – М., 2011
19. Чиркин В.Е. Конституционное право России. Практикум. – М., 2000
20. Эбзеев Б.С. Конституция. Правовое государство. Конституционный Суд: Учебное пособие для вузов. – М., 2012.

Программное обеспечение и Интернет-ресурсы дисциплины:

1. - <https://online.muiiv.ru> – электронная библиотека МУ им. С.Ю. Витте
2. http://mirrossii.ru/ons/volumes.html?year=2003&j_num=2 – федеральный образовательный портал «Общественные науки и современность»
3. <http://www.garant.ru/> – информационно-правовой портал ГАРАНТ
4. <http://www.consultant.ru/> — правовая информационная база данных Консультант Плюс
5. <http://www.edulib.ru/> – центральная библиотека образовательных ресурсов
6. <http://www.lib.msu.ru/journal/Unilib/main.htm> – сводный каталог электронных библиотек на сервере МГУ
7. <http://www.inion.ru/product/db.htm> – базы данных научной информации по общественным наукам
8. <http://www.auditorium.ru/> – библиотека образовательного портала «AUDITORIUM»
9. <http://www.edu.ru/> – библиотека федерального портала «РОССИЙСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ»
10. <http://www.public.ru/> – публичная интернет-библиотека
11. <http://www.i-u.ru/biblio/default.aspx> – библиотека учебной и научной литературы Русского гуманитарного интернет-университета
12. <http://www.teoria-prava.ru>
13. <http://www.allpravo.ru/library>

14. <http://www.lawbook.by>

15. <http://www.kodeks.ru>

2.5. Персоналии

[Алехин Алексей Петрович](#)



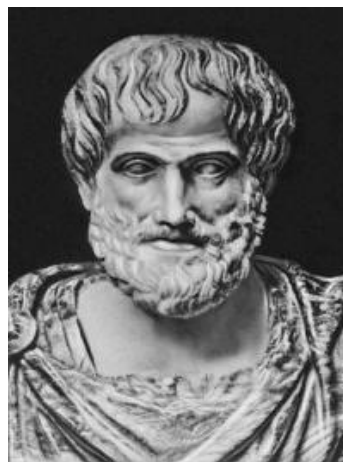
Алехин, Алексей Петрович

Заведующий кафедрой административного и финансового права юридического факультета МГУ с 1982 г.; родился 17 мая 1930 г. в с. Троицком Никольского района Орловской области; окончил Московскую государственную юридическую академию в 1954 г., доктор юридических наук, профессор; автор более 70 научных работ по административному праву и 7 учебников для вузов.



Алексеев Сергей Сергеевич (28 июля 1924,) — председатель Комитета конституционного надзора СССР, народный депутат СССР (1989—1991), российский правовед, доктор юридических наук, член-корреспондент РАН (1991; член-корреспондент АН СССР с 1987 года). Труды по общей теории права, по гражданскому праву. Лауреат Государственной премии СССР (1977). Заслуженный деятель науки РСФСР. Первый лауреат высшей юридической премии России «Юрист года» (2009). Создатель и первый директор Института философии и права УрО РАН. Считается — наряду с А. А. Собчаком и С. М. Шахраем — одним из трёх непосредственных основных авторов текста действующей Конституции РФ. Участник Великой Отечественной войны.

С. С. Алексеев — основоположник уральской научной школы гражданского права, одной из самых авторитетных в стране, автор более 400 печатных трудов, в том числе более 40 книг. Уже в его ранних цивилистических работах наряду с конкретными рекомендациями по совершенствованию договорных связей и гражданского законодательства прослеживается постановка общих проблем теории права. В последующие годы С. С. Алексеев издал фундаментальные монографии, учебники и многочисленные статьи по теории права и государства, завоевав всеобщее признание как выдающийся теоретик права.



[Аристотель из Стагиры](#) (384-322 гг. до н. э.) — древнегреческий философ и ученый-энциклопедист, одна из центральных фигур античной мысли. Аристотель внес решающий вклад практически во все отрасли существовавшего тогда знания, написал более 150 научных трудов. Главный философский труд — «Метафизика». Ядром философии Аристотель считал онтологию — учение о сущем. Основа сущего — первома́терия: разлагается на четыре элемента: огонь, воздух, воду и землю. Действительность — единство телесного (материального) и идеального (формообразующего). Источником движения Аристотель усматривал в перводвижателе (идея Бога). Цель жизни человека философ видел в достижении добродетели. Он отвергал в качестве главных жизненных целей обретение власти или самодовлеющее стремление к наслаждениям. Достойной свободного гражданина жизнью он считал либо практическую (наполненную политической деятельностью), либо теоретическую (посвященную созерцанию и размышлению). Гарантия добродетельной жизни заключается в том, чтобы избегать крайностей: чрезмерной роскоши и полного отречения от земных благ. Недостаточно знать, что есть добродетель, надо следовать ей. Идеалом философа было государство, опирающееся на частную собственность, моральные добродетели и рабов. В искусстве Аристотель видел важное средство правдоподобного воссоздания действительности



Баглай, Марат Викторович

(13 марта 1931) — советский и российский юрист, председатель [Конституционного суда Российской Федерации](#) с 1997 по 2003 год.

Биография]

Родился 13 марта 1931 в городе [Баку](#). Окончил юридический факультет Ростовского государственного университета в 1954 году. В 1957 окончил аспирантуру Института государства и права Академии наук СССР.

С 1957 по 1962 работал научным сотрудником Института государства и права Академии наук СССР. В 1962—1967 — доцент [Московского государственного института международных отношений МИД СССР](#). В 1968 защитил докторскую диссертацию. В 1970 получил звание профессора конституционного права.

С 1967 по 1977 работал заведующим отделом Института международного рабочего движения [АН СССР](#). С 1977 по 1995 был проректором Высшей школы профсоюзного движения (с 1990 — [Академия труда и социальных отношений](#)).

С 1977 по 1995 также занимал должность профессора кафедры конституционного права МГИМО.

30 мая 1997 года М. В. Баглай избран [членом-корреспондентом РАН](#) по Отделению философии, социологии, психологии и права.

7 февраля 1995 Марат Баглай был избран судьей Конституционного Суда РФ. 13 февраля того же года выдвигался на пост Председателя Конституционного Суда.

20 февраля 1997 избран Председателем Конституционного Суда РФ на трехлетний срок. 21 февраля 2000 переизбран председателем Конституционного суда России. Однако, через год его полномочия как судьи КС должны были истечь по возрасту (70 лет). За кандидатуру Баглая проголосовало 18 из 19 членов КС.

21 февраля 2003 был избран новым главой КС России — [Валерий Зорькин](#).

Полномочия Баглая на этом посту, а также на посту судьи КС были прекращены.

Основные работы

Баглай М. В. Конституционное право зарубежных стран: учебник для вузов

Баглай М. В. Конституционное право РФ: учебник для вузов

Баглай М. В. Президенты РФ и США

Бахрах Демьян Николаевич

Профессор, крупный ученый-административист.



Учёная степень: доктор юридических наук

Ученое звание: профессор

Научное направление: Юридические науки

Заслуженный деятель науки РФ, доктор юридических наук, профессор кафедры административного права Уральской государственной юридической академии. Родился 30 октября 1932 г. в городе Перми. В июне 1955 г. он окончил юридический факультет Пермского госуниверситета. С 1958 по 1962 г. обучался заочно в аспирантуре Всесоюзного юридического заочного института (ВЮЗИ) в г. Москва. Под руководством профессора Я.Н. Уманского подготовил и защитил в 1963 г. в Ленинградском госуниверситете (на юридическом факультете) кандидатскую диссертацию на тему «Право запроса депутата местного совета в СССР». В 1972 г. во Всесоюзном научно-исследовательском институте советского законодательства (ВНИИСЗ) в г. Москве защитил докторскую диссертацию «Административное принуждение в СССР, его виды и основные тенденции развития». Ученое звание профессора Д.Н. Бахраху присвоено 20 июля 1974 г., а почетное звание «Заслуженного деятеля науки РФ» 3 марта 1999 г. С 1962 г. по 1979 г.

Д.Н. Бахрах работал на юридическом факультете Пермского госуниверситета. С 1979 г. по настоящее время работает в Свердловском юридическом институте (ныне Уральская государственная юридическая академия): с 1979 по 2000 г. зав. кафедрой административного права, а с 2000 г. – профессором этой кафедры. В 1992 г. стал одним из учредителей негосударственного вуза – Уральского института экономики управления и права (УИЭУиП). С 1993 до 2000 г. был ректором института, а в настоящее время проректор этого института по научной работе. УИЭУиП был аккредитован в 1998 г. и в 2004 г. Основная сфера научной деятельности профессора Д.Н. Бахраха – вопросы теории административного права. Наиболее весомый вклад им внесен в разработку проблем предмета и источников административного права, системы субъектов административного права РФ, административно-правовых статусов граждан и государственных служащих, форм и методов деятельности государственной администрации, принуждения по административному праву,

административно-процессуальной деятельности и административного судопроизводства. Д.Н. Бахрах уделил большое внимание таким вопросам общей теории права как действие правовых норм во времени, понятие и виды юридического процесса, юридического договора, правового принуждения. В работах, посвященных административно-правовому статусу граждан, обосновано существование общего и специальных административно-правовых статусов граждан, права на общую и специальные административные жалобы, соотношение административной юстиции и административного судопроизводства в РФ, пути их дальнейшего развития. Д.Н. Бахрах выявил обосновал единство и особые признаки трех видов государственной службы: гражданской, военной и военизированной (правоохранительной). В работах Д.Н. Бахраха раскрываются понятие и виды специализированных административно-правовых режимов, содержание разрешительной системы. Весомый вклад ученый внес в разработку проблем административно-правового принуждения, оснований административной ответственности, производства по делам об административных правонарушениях. Под руководством профессора Бахраха Д.Н. были подготовлены и защищены 31 кандидатская диссертация, четверо из его аспирантов защитили докторскую диссертацию.

Научные публикации:

Всего с 1956 по 2003 г. Д.Н. Бахрах опубликовал более трехсот научных и учебно-методических работ, в том числе 3 монографии, 6 учебников, 11 учебных пособий, 12 брошюр. Наиболее значимыми из них являются: монографии

«Советское законодательство об административной ответственности (Пермь 1969 г.),

«Основные понятия теории социального управления» (Пермь 1978 г.),

«Рассмотрение судами дел об административных правонарушениях» (в соавторстве – М.2003 г.),

«Таможенное право» (в соавторстве – Екатеринбург 1995 г.),

«Административное право» (М.2000 г.),

«Право запроса депутатов» (М.1962 г.),

«Производство по делам об административных правонарушениях» (в соавторстве – М.1989 г.).



Боден Жан (1530-1596) - французский политик, [философ](#), экономист, [юрист](#), член [парламента Парижа](#) и профессор права в [Тулузе](#). Многими исследователями считается основателем науки о политике из-за разработанной им теории «государственного [суверенитета](#)».

Умер в Лане в 1596 году от [чумы](#).

Жан Боден в своих сочинениях всегда признавал за человеком право выбирать для себя [религию](#) и Бога (конечно, в рамках [христианства](#) — другое в эту эпоху было опасно; единственное сочинение, в котором Боден открыто выступает сторонником деизма или рациональной религии — «Разговор в семи ролях о секретах высших истин» — было опубликовано только в 1858 году, то есть почти через 300 лет после написания). По Бодену, государство есть осуществляемое верховной властью по праву управление множеством домохозяйств и их общим достоянием^[1].

Суверенная власть государства — это всегда постоянная власть, которая отличается от временной власти; это всегда абсолютная власть — власть, не ограниченная никакими условиями, носитель же этой власти может её передать другому лицу как собственник; это власть единая, то есть неделимая — она не может принадлежать одновременно монарху, аристократии и народу, её нельзя разделить на трети.

Боден — противник теории смешанной формы государства, которой в разное время придерживались [Полибий](#), [Цицерон](#), [Мор](#), Макиавелли.

Он выделяет три формы государства: [демократия](#), [аристократия](#) и [монархия](#) (в зависимости от принадлежности власти тому или иному суверену).

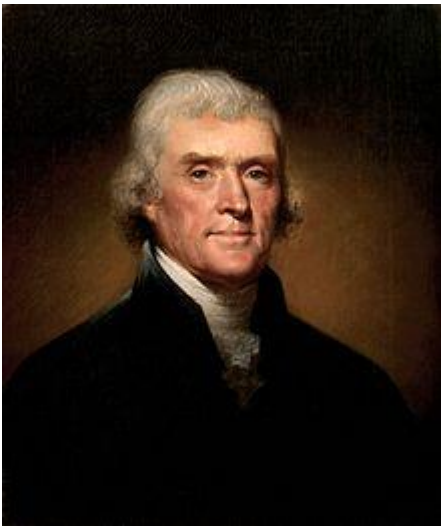
Лучшая форма государства для преодоления политического и религиозного кризиса — монархия, поскольку она прямо отвечает природе суверенной власти, её единству и неделимости

В работах Бодена нашлось место всему, что волновало Францию XVI века, и он осмелился заглянуть в духовный мир своих современников, написав об этом два смелых произведения.

Боден написал около 10 сочинений, многие из которых активно переиздавались в XVII веке.

- «Метод лёгкого познания истории» («Метод, облегчающий познание истории») В 2000 году в серии «Памятники исторической мысли» (М., Изд-во «Наука») вышел русский перевод этой книги, сделанный М. С. Бобковой на основе 2-го издания (1572 г.).

- «Ответ на парадоксы [г-на Мальтруа...](#)» (1568). — работа по экономике, посвящённая проблеме инфляции, вызванной резким увеличением находящегося в обороте золота и серебра, привозимого из Нового Света, где Боден формулирует количественную теорию денег.
- «Шесть книг о государстве».
- «Демономания колдунов» (1580), ней Боден решает юридико-процессуальные проблемы расследования и рассмотрения судебных дел категории демономарии.
- «*Heptaplomeres sine colloquium de rerum sublimum areanis abditis*» (1581 г.) («Семичастный разговор о секретах высших истин») — эта книга представляет собой спор представителей мировых религий и натурфилософа о преимуществах каждой из них.
- «Почему я стал лигером»: памфлет, 1589 г. Выдержал 11 изданий Лиги.



Портрет Джефферсона работы [Рембрандта Пила](#) (1800)

Томас Дже́фферсон. Род. [13 апреля 1743 года](#). — видный деятель [Войны за независимость США](#), один из авторов [Декларации независимости](#) (1776), 3-й [президент США](#) в [1801—1809](#), один из [отцов-основателей этого государства](#), выдающийся политический деятель, дипломат и философ эпохи Просвещения. Основными событиями его президентства, успешного для страны, были покупка у [Франции Луизианы](#) (1803) и [экспедиция Льюиса и Кларка](#) (1804—1806).

Джефферсон изображен на [двухдолларовой банкноте](#) и пятицентовой монете.





Алекса́ндр Алекса́ндрович Зино́вьев ([29 октября 1922 года](#), [Костромская губерния](#) — [10 мая 2006 года](#), [Москва](#)) — советский и российский учёный-логик, социолог и социальный философ; писатель.

Член [КПСС](#) в 1953—1976 годах. В последние годы жизни в [СССР](#) и в эмиграции А. Зиновьев считался «известным [советским диссидентом](#)». Сам Зиновьев утверждал: «Я диссидентом никогда не был... Меня упорно зачисляли в диссиденты»^{[4][5][6]}.

В последние годы жизни — критик [глобального капитализма](#).

В [1939 году](#) с отличием окончил школу и поступил в [Московский институт философии, литературы и истории](#) (МИФЛИ). С 16 лет был убеждённым [антисталинистом](#),

Участвовал в [Великой Отечественной войне](#) с 1941 года в составе [танкового полка](#). Завершил войну в 1945 году в Берлине в звании [капитана](#).

В [1946 году](#) Александр Зиновьев поступил на [философский факультет МГУ](#), в [1951 году](#) получил диплом с отличием и остался в [аспирантуре](#). В [1954 году](#) защитил [кандидатскую диссертацию](#) «Метод восхождения от абстрактного к конкретному». В [1955 году](#) стал научным сотрудником [Института философии Академии наук СССР](#), где проработал до 1976 года. В [1960 году](#) защитил [докторскую диссертацию](#) на тему [логики](#) книги «[Капитал](#)» [Карла Маркса](#) (впоследствии издана в 2002 году Институтом философии) и вскоре получил звание [профессора](#) и заведующего кафедрой логики [МГУ](#). Написал множество научных книг и статей, получил мировую известность: все его крупные произведения были вскоре переведены на иностранные языки. Выдвигался в [члены-корреспонденты Академии наук СССР](#) и на [Государственную премию СССР](#). Часто приглашался на заграничные конференции, но ни на одной не побывал.

В [1976 году](#) из его трудов была составлена книга «[Зияющие высоты](#)», изданная в [Швейцарии](#). Книга в иронической и юмористичной форме описывала общественную жизнь в Советском Союзе. За несоответствие [идеологическим нормам](#) книга была признана [антисоветской](#), и Зиновьева лишили всех научных званий, военных наград и изгнали с работы. [Органы правопорядка](#), по его словам,

предложили ему выбор между тюремным заключением и выездом из страны, и он выбрал выезд.

6 августа [1978 года](#) А. Зиновьев с семьёй был [выслан](#) из СССР в [ФРГ](#).

С 1978 по июнь [1999 года](#) Александр Зиновьев с семьёй жил в [Мюнхене](#), занимаясь научным и литературным трудом.

До периода [перестройки](#) Зиновьев был одним из самых ярких критиков советской системы. При этом Зиновьев отрицательно относился к распространению прозападных [либеральных ценностей](#). А в поздних изданных трудах крайне негативно оценивал [разрушение советской системы](#).

В [1990 году](#) был восстановлен в [советском гражданстве](#).

В 1999 году он попал в [шорт-лист](#) номинантов на [Нобелевскую премию в области литературы](#), однако Зиновьев жёстко критиковал тогда [бомбардировки Сербии](#); премию получил [Гюнтер Грасс](#)^[9]. Вдова Зиновьева Ольга отмечала, что происходящее в Югославии подтолкнуло Зиновьева к возвращению в Россию. В июне [1999 года](#) возвратился в Москву, мотивируя это тем, что невозможно «находиться в лагере тех, кто уничтожает мой народ и мою страну».

В 1999 году выдвигался в [Госдуму](#) по списку [Российского Общепарламентского Союза](#), но не был зарегистрирован, так как вернулся в Россию незадолго до этого.

Зиновьев скончался [10 мая 2006 года](#) от [опухоли мозга](#). Согласно завещанию, был кремирован, пепел был развеян с вертолётa над районом Чухломы, где родился и вырос Зиновьев, на этом месте был установлен валун. В память о заслугах перед российской культурой на [Новодевичьем кладбище](#) в Москве была сооружена символическая могила-[кенотаф](#) и памятник Зиновьеву.

Творчество А. Зиновьева разделяется на три основных периода:

- 1-й, «академический» — до публикации «Зияющих высот» (1976) и высылки из [Советского Союза](#). Основная сфера его занятий — [логика](#) и [методология науки](#). Труды этого периода: «Философские проблемы многозначной логики» (1960), «Логика высказываний и теория вывода» (1962), «Основы логической теории научных знаний» (1967), «Комплексная логика» (1970), «Логика науки» (1972), «Логическая физика» (1972) и др.;
- 2-й: 1978—1985 годы — исследование, описание и критика реального [коммунизма](#) в различных литературных жанрах: в [публицистике](#), социальной сатире и социологическом эссе. В этот период Зиновьевым написаны следующие работы: «Светлое будущее» (1978), «В преддверии рая» (1979), «Жёлтый дом» (1980), «Коммунизм как реальность» (1981), «Гомо советикус» (1982), «Мой дом — моя чужбина» (1982), «Пара беллум» (1982), «Ни свободы, ни равенства, ни братства» (1983), «Иди на Голгофу» (в основном написана в 1982, обнародована в 1985) и др.;
- 3-й: после начала [перестройки](#) в [СССР](#) — критика распада советской системы, поворот к критике современного западного общества^[17] Алексей Панкин

отмечал: «Поворот Зиновьева после распада СССР поразителен.

Антикоммунист стал называть „реальный коммунизм“ вершиной российской истории. Человек, в юности замышлявший покушение на Сталина, стал его защитником...» Александр Зиновьев являлся одним из наиболее известных и плодотворных авторов в жанре *социологического эссе*. Кроме философских произведений, Зиновьев много времени уделял поэзии и живописи.

Зиновьев называл свою теорию «логической социологией», которую он разработал на основе собственных исследований в области [ЛОГИКИ](#) и [МЕТОДОЛОГИИ НАУКИ](#). [Социологическую](#) теорию Зиновьева можно разделить на общую и частную.

Центральным в социологии Зиновьева является введенное им понятие законов социальности — законов экзистенциального [ЭГОИЗМА](#), которые отличаются от законов зоологического [ИНДИВИДУАЛИЗМА](#) тем, что они в силу способности людей к познанию мира и [рациональной](#) организации своей деятельности обнаруживаются с большей изоциренностью и неотвратимостью. Они определяют функционирование больших масс людей, и этим законам следуют социальные субъекты — индивиды в социальных объединениях. **Одним из основополагающих законов является размежевание социального объединения на тех, кто командует и тех, кто подчиняется, и распределение благ соответственно месту субъекта во властной [иерархии](#).** **Законы социальности** заставляют индивида действовать, исходя из его собственной социальной позиции, чтобы сохранить её, по возможности укрепить и занять более высокую позицию. Их не следует путать с нормами [морали](#), [права](#) и другими сознательно задаваемыми регулятивами поведения. Последние выработаны людьми как средства защиты от самих законов социальности, то есть от самих себя. Предшественниками концепции социальности можно считать [Макиавелли](#) с его анализом искусства государственного правления, [Гоббса](#) с гипотезой о естественном состоянии войны всех против всех и [Мандевиля](#) с идеей о том, что общее благо складывается из частных зол.

Зиновьев выделяет три основных аспекта в социальных объединениях, характеризующих отношения, складывающиеся между социальными субъектами: деловой, коммунальный и идеологический (менталитетный).

Менталитетный аспект охватывает сферу сознания (психики, менталитета) человека. [Капиталистические](#) общества сложились на преимущественной основе деловых (товарных) отношений и стали обществами экономическими. Общество советского типа выросло с преимущественной опорой на коммунальные отношения, превратившиеся в этом случае из общесоциальных [законов](#) в специальные закономерности функционирования коммунистического общества. Поэтому ключевым для понимания реального коммунизма является анализ отношений между людьми в трудовом коллективе и отношений между коллективами в обществе.

Советское общество и есть реальный [КОММУНИЗМ](#), и никакого другого коммунизма быть не может. В обобщающей фундаментальной монографии «На пути к сверхобществу» (2000) подробно представлены методологические и логические основы его социологии,

формулируется категориально-понятийный аппарат для анализа исторических процессов, рассматриваются как в общем виде, так и конкретно основные направления тенденций развития современного человечества («человейника»): реальный коммунизм и западнизм. Зиновьев обладал очень острым чувством справедливости, очень острым чувством правды... Он предельно искренен в научных работах и в своих оценках политических событий.

[Елистратов Аркадий Иванович](#)

Юрист, правовед, видный дореволюционный специалист по административному праву.. Подробнее [в энциклопедии](#).

Настоящее имя: Елистратов Аркадий Иванович

Годы жизни: 1872 — 1955

Место рождения: г. Симбирск, Россия

Место смерти: г. Москва, Россия

1 произведение в библиотеке, 0 в электронном виде

Раздел каталога: [юридические науки](#)



[Ильин Иван Александрович](#)

(1882-1954) — русский религиозный философ и правовед. Родился в Москве в дворянской семье. Окончил юридический факультет Московского университета. В

1922 г, был выслан за рубеж, жил в Германии, бежал от нацизма в Швейцарию.

И. А. Ильин требовал от исследователя живой любви к предмету, и это можно считать методом его исследования. Он полагал, что мыслитель должен соединять в себе чувства и разум в служении божественно-предметному ритму своего народа.

Приверженность И. А. Ильина государственности и монархии — это протест против хаоса и дезорганизации как итога любой революции. Согласно его концепции, революции лишь меняют господина и приводят к власти людей, неспособных к

созидательной работе Государство — это союз духовно «сопринадлежащих» друг другу людей, племен, наций, объединенных ради общих целей и интересов.



Кант Иммануил (1724-1804) — немецкий философ, основоположник немецкой классической философии. Родился в Кенигсберге (ныне Калининград), где и провел всю жизнь. После окончания философского факультета Кенигсбергского университета (1745) 9 лет работал учителем, в 1755-1770 гг. стал доцентом, в 1770-1796 гг. — профессором университета. Современники признали его первым философом Германии.

В творчестве И. Канта различают два периода: «докритический» и «критический» (период создания оригинальной философской системы). Основные произведения второго («критического») периода — «Критика чистого разума» (1781), «Критика практического разума» (1788) и «Критика способности суждения» (1790).

Философ выступил против противопоставления сенсуализма и рационализма, которые источником знания признавали либо чувственный опыт, либо интеллект. «Ни одну из этих способностей, — считал И. Кант, — нельзя предпочесть другой. Исходной предпосылкой этики И. Канта является представление о человеке как свободном существе и высшей цели существования. И. Кант сформулировал высшую моральную заповедь («категорический императив»): «Поступай так, чтобы максима твоего поведения на основе твоей воли могла стать общим естественным законом».

В социологических воззрениях философ выше всего ставил необходимость достижения человечеством всеобщего правового состояния и вечного мира между народами.



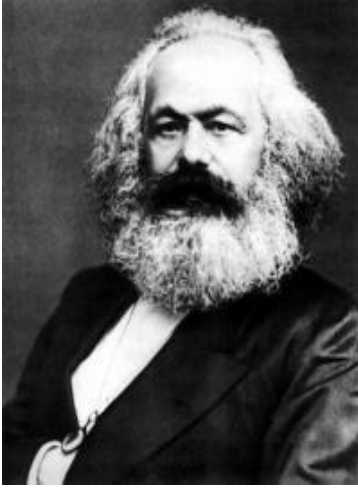
Ленин (Ульянов) Владимир Ильич (1870-1924) — русский революционный деятель, публицист, теоретик марксизма, создатель и первый руководитель Советского государства, лидер Российской коммунистической партии (большевиков).

В 16 лет В. И. Ленин порвал с религией. В конце 80-х гг. он начал изучать работы Н. Г. Чернышевского, Г. В. Плеханова, затем К. Маркса и Ф. Энгельса и постепенно стал убежденным марксистом. Основным философский труд В. И. Ленина «Материализм и эмпириокритицизм» представляет собой изложение и защиту основных положений диалектического и исторического материализма. В. И. Ленин подверг аргументированной критике некоторые направления западной философии конца XIX — начала XX вв., оценил их как реакционные, проследил их связь с традиционно идеалистическими и агностическими доктринами Дж. Беркли, Д. Юма, И. Канта. При рассмотрении различных философских направлений он призывал за «гносеологической схоластикой» видеть «борьбу партий в философии». «Философские тетради» (1914-1915) содержат ленинские выписки и конспекты работ многих мыслителей от древности до современников, а также его собственные замечания и наброски.

Он рассматривал диалектику как единственно правильную, подтвержденную всеми научными данными теорию развития. Относительно философских идей прошлого он подчеркивал необходимость конкретно-исторического подхода к их оценке. В этике В. И. Ленин считал возможным подчинение нравственных норм классовой и политической целесообразности. Во взглядах на искусство выделял прежде всего его общественное значение. В собственных эстетических пристрастиях В. И. Ленин тяготел к критическому реализму XIX в. Подчеркивая преемственность в развитии культуры и необходимость брать все лучшее из дореволюционного наследия, В. И. Ленин в то же время настаивал на беспощадной борьбе со слепым религиозным фанатизмом и мракобесием церковников, вставших против советской власти.



Никколó Макиавéлли — итальянский мыслитель, философ, писатель, политический деятель — занимал во Флоренции пост секретаря второй канцелярии, отвечал за дипломатические связи республики, автор военно-теоретических трудов. Выступал сторонником сильной государственной власти, для укрепления которой допускал применение любых средств, что выразил в прославленном труде «Государь», опубликованном в 1532 году.



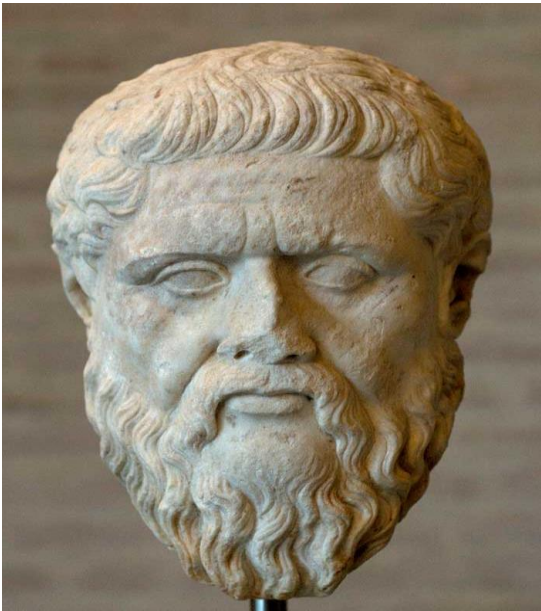
Маркс Карл Генрих (1818-1883) — немецкий философ, ученый, революционный деятель. Родился в семье адвоката. Закончил юридический факультет Берлинского университета (1841), где изучал философию и историю. В 1841 г. защитил докторскую диссертацию на тему «Различие между натурфилософией Демокрита и натурфилософией Эпикура». Сотрудничал, а затем стал редактором «Рейнской газеты». В те же годы познакомился с работами Л. Фейербаха и Г. Гегеля. В 1843 г. переехал в Париж, потом в Брюссель. Вместе с Ф. Энгельсом основал там «Союз коммунистов» (1847). В 1864 г. при его непосредственном участии Ф.Энгельса было организовано Международное

товарищество рабочих (I Интернационал), которым К. Маркс руководил до 1872 г. Умер в возрасте 64 лет.

В области теории познания подытожил наработки предшествующих философов и на их основе сформулировал совместно с Ф. Энгельсом методы научного познания мира природного (диалектический материализм) и мира социального (исторический материализм).

В области социального познания К. Маркс стоял на позициях диалектико-материалистического понимания истории человеческого общества как единого, закономерного процесса, имеющего свой внутренний источник развития (им является диалектическое взаимодействие производительных сил и производственных отношений) и в то же время всецело зависящего от внешних, природных условий. К. Маркс создал учение о классовой борьбе как движущей силе истории в условиях классового общества; сформулировал основные моменты учения о государстве. Полагая, что господствующие классы добровольно никогда власть угнетенным классам не отдадут, К. Маркс разработал теорию социальной (социалистической)

революции. Исходя из этого, он заложил основы теории коммунизма, сформулировал главные принципы нового общественного строя и подчеркнул, что каждый народ изберет свой путь к построению коммунистического общества, но первыми к нему придут индустриально развитые страны.



Платон – (427 - 347 (до н.э.)).

Великий древнегреческий философ, ученик Сократа, учитель Аристотеля. Родился в 427 г. до н.э. предположительно в Афинах (или на о. Эгина). Умер в 347 г. до н.э. С 408 г. до н.э. стал слушателем Сократа. Платон писал, что его диалоги – всего лишь записи речей Сократа. Наиболее известные диалоги: «Государство», «Законы», «Федон», «Кратил», «Пир», «Тимей», «Федр», «Софист». В диалоге «Софист» представлена диалектика пяти основных категорий: движения, покоя, различия, тождества и бытия.

Учение Платона о государстве. На представлениях о трёх частях души основана [государственная философия Платона](#). Каждой из этих трёх частей следует стремиться к собственной добродетели. Добродетель разума – мудрость, добродетель воли – мужество, добродетель чувства – воздержность. Из гармонии этих трёх качеств возникает наивысшая форма блага – справедливость. Подобно частям человеческой души и соответственно им, [идеальное государство](#) должно состоять из трёх, обособленных друг от друга по типу замкнутых каст, сословий: правителей-мудрецов, подчинённых им воинов и низшего, трудящегося класса. Каждое из них имеет свою особую общественную цель. «Справедливость, – говорит Платон, – водворится только тогда, когда философы станут царями или цари философами». Высший, правящий класс, по его мнению, должен с малолетства получать от государства философское образование и воспитание. Поэтов, художников и вообще все произведения умственного творчества следует подчинить строгому правительственному надзору, чтобы в обществе распространялись лишь благородные, полезные произведения, полные добрых нравственных примеров. Не только политическая, но и личная каждого гражданина должна всецело регулироваться государством – вплоть до установления коммунистической общности имущества и женщин. Нормальная семья в идеальной республике Платона отменяется. Сношения между полами тоже регулируются государством. Дети сразу после рождения передаются в общественные воспитательные дома, так что они не

знают своих родителей, а взрослые – тех, кого они родили. Материальные блага, выработанные низшим, трудящимся классом, распределяются под государственным контролем. В общем, политическая философия Платона ратует за всецелое порабощение всякого индивида обществом – так, чтобы он служил только коллективным, а не своим личным интересам.

Сорокин Валентин Дмитриевич.

Ученый, разработчик концепции административно-процессуального права,



специалист в области административного права.

Годы жизни: 1924 — 2006.

Место рождения: дер. Березняки Калачевского уезда Воронежской области, Россия. Разработчик концепции административно-процессуального права, концепции единого предмета и единого метода правового регулирования, профессор, доктор юридических наук. Опубликовано более 130 научных работ, из них 10 монографий, 2 учебных пособия. Наиболее значимыми являются следующие монографии: "Проблемы административного процесса" (М.,1968); "Административно-процессуальные отношения" (Л.,1968); "Административно-процессуальное право" (М.,1972); "Метод правового регулирования: теоретические проблемы" (М.,1976); "Советское административное право. Особенная часть" (Киев, 1982); "Административный процесс и административно-процессуальное право" (СПб.,2002); "Правовое регулирование: предмет, метод, процесс" (СПб.,2003).

В своих работах В.Д.Сорокин поставил вопрос о процессе как юридической категории, обосновал авторский взгляд на структуру административного процесса; впервые заострил внимание на существовании административно-процессуального права; дал обстоятельную характеристику административно-процессуальных норм и административно-процессуальных отношений; предложил структуру Административно-процессуального кодекса РФ.

Участник Великой Отечественной войны. Награжден орденами и медалями.

Умер Сорокин В.Д. в Санкт-Петербурге 06 апреля 2006 г.



Ученый-правовед, специалист в области административного права.. **Юрий Маркович Козлов**

09.09.1925 - 01.01.2002 . Профессор, доктор юридических наук.

Родился в г. Бобруйске. В 1954 г окончил Московский юридический институт. Профессор, заведующий кафедрой административного и финансового права юридического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова с 1961 г. по 1986 г. В 1953 г. защитил кандидатскую диссертацию по теме "Институт права : жалобы по советскому административному праву"; в 1964 г. - докторскую диссертацию по теме "Организационно-правовые вопросы участия трудящихся в советском государственном управлении на современном этапе". Крупный ученый, специалист в области административного права. Опубликовал около двухсот научных работ, в том числе девять монографий. Соавтор и ответственный редактор пяти вузовских учебников и шести коллективных монографий почти по всем фундаментальным проблемам науки административного права. Уделял большое внимание вопросам учебно-методического обеспечения преподавания административного права. Подготовленные под его руководством и с его основным участием учебники и учебно-методические пособия по административному праву пользовались широкой популярностью и были востребованы во всех юридических вузах СССР. Подготовил 71 кандидата и 6 докторов наук.

Румянцев, Олег Германович



(родился [23 марта 1961](#), [Москва](#)) — российский [юрист](#), один из непосредственных создателей Конституции РФ в 1990-1993 гг., политический, государственный и общественный деятель. Президент «Национальной лиги специалистов по взаимодействию бизнеса и власти» (с 2015 г. реорганизована в Ассоциацию специалистов по связям бизнеса и государства «GR-Лига»). [Кандидат юридических наук](#).

Основные труды]

Автор более 200 публикаций и работ по вопросам конституционного права, конституционной реформы, государственного строительства и развития политической системы.

Олег Германович Румянцев



Ответственный секретарь
Конституционной
комиссии [Съезда народных
депутатов РСФСР](#)

[22 июня 1990](#) — [4 октября 1993](#)

Сопредседатель СДПР вместе с [П. Кудюкиным](#) и [А. Оболенским](#)

[4 мая 1990](#) — [8 мая 1992](#)

Предшественник: должность учреждена

Преемник: [Орлов, Борис Сергеевич](#)

Образование: [Московская государственная юридическая академия](#)

Учёная степень: [Кандидат юридических наук](#)

Профессия: [Юрист](#), [страновед](#)

Научная деятельность

Научная сфера: [конституционное и государственное право](#)
[экономическая](#) и [политическая география](#)

Известен как: конституционалист, один из создателей Конституции РФ; специалист по связям с органами государственной власти ([GR](#))

- Монография «*Основы конституционного строя России: понятие, содержание, вопросы становления*», М., издательство «Юрист», 1994. Рекомендована научным советом МГЮА в качестве учебного пособия для студентов юридических вузов
- В 2007—2010 гг — председатель Редакционного совета многотомного издания «*Из истории создания Конституции Российской Федерации. Конституционная комиссия: стенограммы, документы, материалы (1990—1993)*». М., Волтерс Клувер/Фонд конституционных реформ, автор вступительных статей к т. 1 «1990 год»; т. 2 «1991 год»; т. 3 «1992 год» (в том числе книга первая «Январь-июнь 1992 года», книга вторая «Июль – декабрь

1992 года», книга третья «Строительство конституционной Федерации»); т. 4 «1993 год» (в том числе книга «Январь –Апрель 1993 года», книга вторая «Май – Июнь 1993 года», книга третья «Июль – декабрь 1993 года»); т. 5 «Альтернативные проекты Конституции РФ (1990-1993 гг.)»; т. 6 «Дополнительные материалы. Воспоминания. Справочный аппарат»^[18]

- Книга «Конституция Девяносто третьего. История явления. Документальная поэма от Ответственного секретаря Конституционной комиссии Российской Федерации» М., изд. «Библиотечка Российской газеты», 2013. С. 230
- GR и лоббизм: теория и технологии: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / под ред. В.А.Ачкасовой, И.Е. Минтусова, О.Г. Филатовой. М.: Издательство Юрайт, 2015. О.Г. Румянцев внес свой вклад в части выявления особенности, роли и места консалтингового агентства в диалоге бизнеса и власти, а также разъяснения механизма сбалансированного продвижения интересов правообладателей на примере Антипиратской кампании 2011-2014 гг. в России.

[Салищева Надежда Георгиевна](#)

Профессор, крупный ученый-административист. Подробнее [в энциклопедии](#).

Год рождения: 1924

Место рождения: г. Москва,Россия

1 произведение в библиотеке, 0 в электронном виде

Раздел каталога: [юридические науки](#)

•

[Сорокин Валентин Дмитриевич](#)

Ученый, разработчик концепции административно-процессуального права,



специалист в области административного права.. оящее

ИМЯ:

Годы жизни:

1924 — 2006

Место рождения:

дер. Березняки Калачевского уезда Воронежской области, Россия

Место смерти:

Санкт-Петербург, Россия

Разделы каталога:

[Юридические науки](#)

Разработчик концепции административно-процессуального права, концепции единого предмета и единого метода правового регулирования, профессор, доктор юридических наук. Родился в д.Березняки Калачевского района Воронежской области. В 1950г. окончил Ленинградский юридический институт (ЛГУ). В 1953г. защитил кандидатскую диссертацию на тему: "Коллегиальность и единоначалие в государственном управлении". В 1967г. - докторскую диссертацию на тему: "Вопросы теории административно-процессуального права". С 1954 по 1975г. работал на юридическом факультете ЛГУ ассистентом, доцентом, профессором. С 1975 по 1989г. - проректор Ленинградской высшей партийной школы. С 1991 по 2006 - профессор Санкт-Петербургского университета МВД России.

Сферу научных интересов В.Д.Сорокина составляют проблемы административно-процессуального права, общей теории права. Наиболее весомый вклад им внесен в разработку концепции административно-процессуального права, концепции единого предмета и единого метода правового регулирования.

Им опубликовано более 130 научных работ, из них 10 монографий, 2 учебных пособия. Наиболее значимыми являются следующие монографии: "Проблемы административного процесса" (М.,1968); "Административно-процессуальные отношения" (Л.,1968); "Административно-процессуальное право" (М.,1972); "Метод правового регулирования: теоретические проблемы" (М.,1976); "Советское административное право. Особенная часть" (Киев, 1982); "Административный процесс и административно-процессуальное право" (СПб.,2002); "Правовое регулирование: предмет, метод, процесс" (СПб.,2003).

В своих работах В.Д.Сорокин поставил вопрос о процессе как юридической категории, обосновал авторский взгляд на структуру административного процесса; впервые заострил внимание на существовании административно-процессуального права; дал обстоятельную характеристику административно-процессуальных норм и административно-процессуальных отношений; предложил структуру Административно-процессуального кодекса РФ.

В.Д.Сорокин внес значительный вклад и в общую теорию права: сформулировал тезисы о необходимости признания единого предмета правового регулирования и о существовании метода правового регулирования; обосновал концепцию

существования трех типов правового регулирования: гражданско-правового, административно-правового и уголовно-правового; исследовал связь типа правового регулирования с одноименным процессом: гражданским, административным и уголовным.

Участник Великой Отечественной войны. Награжден орденами и медалями.

Умер Сорокин В.Д. в Санкт-Петербурге 06 апреля 2006 г.



Старилов Юрий Николаевич

Профессор, крупный ученый-административист. **Юрий Николаевич Старилов** ([25 июня 1963 года](#), [Тамбовская область, посёлок городского типа Первомайский, СССР](#)) — советский и российский [учёный-административист](#), [доктор юридических наук](#), [профессор](#), [академик Евразийской академии административных наук](#), [заслуженный деятель науки Российской Федерации](#)^{[1][2][3][4]}.

В 1981—1986 годах обучался на юридическом факультете [Воронежского государственного университета](#).

В 1986—1989 годы — учёба в [аспирантуре](#) (научный руководитель — профессор Основин Виктор Степанович).

26 декабря 1989 года — защита кандидатской [диссертации](#) на тему «Аттестация кадров аппарата управления (на материалах аттестационной практики советских органов ЦЧЭР)» в [Харьковском юридическом институте](#) (официальные оппоненты: [доктор](#) юридических наук В. А. Кряжков, [кандидат](#) юридических наук В. В. Богущкий; ведущая организация — Свердловский ордена Трудового Красного Знамени [юридический институт им. Р. А. Руденко](#)).

25 апреля 1996 года — состоялась защита докторской диссертации на тему «Государственная служба в Российской Федерации: теоретико-правовое исследование» в [Саратовской государственной академии права](#) (официальные оппоненты: доктора юридических наук Д. Н. Бахрах, И. И. Веремеенко, В. М. Манохин; ведущая организация — [Московский государственный институт международных отношений](#)).

С 1998 года является членом Научно-технического Совета (НТС) Воронежского государственного университета, а также членом Научно-экспертного совета при Комитете [Совета Федерации](#) по правовым и судебным вопросам (с октября 2002 года).

В настоящее время занимает должность [заведующего кафедрой](#) административного и муниципального права юридического факультета Воронежского государственного университета (г. Воронеж).

Профессор Ю. Н. Старилев состоял в 2002—2012 годах членом комиссии, ежегодно рассматривавшей вопросы о присуждении гражданам Российской Федерации, активно занимающимся научной, политической или предпринимательской деятельностью и имеющим ярко выраженные качества современного лидера, стипендии, выдаваемой германским Фондом им. Александра фон Гумбольдта (Alexander von Humboldt-Stiftung) по программе [федерального канцлера Германии](#).

Ю. Н. Старилев — главный редактор научного журнала «Вестник Воронежского государственного университета. Серия Право», включенного ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата юридических наук.

Ю. Н. Старилев — председатель созданного на базе ФГБОУ ВПО «Воронежский государственный университет» совета по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук Д 212.038.04 по следующим специальностям научных работников: 12.00.09 — Уголовный процесс (юридические науки); 12.00.14 — Административное право, административный процесс (юридические науки)^[5].

Принимает активное участие в работе научных конференций как в разных городах России, так и за рубежом. Плодотворные научные связи установлены с учеными Белоруссии, Германии, Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана, Украины, Японии и других стран. Наиболее тесные научные контакты и многолетняя дружба связывают Юрия Николаевича с учеными-административистами из ФРГ. Ю. Н. Старилев неоднократно проходил стажировки в Немецкой Высшей школе административных наук г. Шпайер (в настоящее время — Немецкий университет административных наук г. Шпайер). Является стипендиатом двух немецких фондов: Германской службы академических обменов (DAAD) и фонда им. Александра фон Гумбольдта (Alexander von Humboldt-Stiftung).

Профессор Ю. Н. Старилев состоит: членом диссертационного совета Д 212.239.02, созданного на базе Саратовской государственной юридической академии (специальность 12.00.01 — теория и история права и государства, история правовых учений; специальность 12.00.02 — конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право; специальность 12.00.14 — административное право; административный процесс); членом совета Д 212.015.07 по защите докторских и кандидатских диссертаций, созданного на базе

Белгородского государственного национального исследовательского университета (специальность 12.00.01 — теория и история права и государства, история правовых учений; специальность 12.00.02 — конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право).

В научных трудах Ю. Н. Старилова отстаивается идея необходимости распространения на сферу публичного управления административно-правового регулирования, соответствующего общепризнанным демократическим стандартам современного правового государства. В качестве основных направлений достижения этой цели Ю. Н. Старилов предлагает: последовательное и плодотворное проведение административного реформирования системы отношений в области государственного и муниципального управления; формирование административного процессуального законодательства, обеспечивающего реализацию конституционно-правовых норм об основных формах осуществления судебной власти; установление нормативного правового регулирования административных процедур в сфере публичного управления; развитие служебного права (права государственной службы), совершенствование законодательства о системе и видах государственной службы; принятие законов об административных правовых актах и административных договорах.

Направления научной деятельности

Разработка проблем [публичного права](#) и [сравнительного правоведения](#);

Реформа современного российского [административного права](#), административного и управленческого процессов, публичной (государственной и муниципальной) службы;

[Правовые акты управления](#); административные процедуры;

[Судебная защита](#) прав и свобод граждан; развитие в России административной юстиции; разработка административного процессуального законодательства; организация и функционирование административного судопроизводства.

Библиография Российское полицейское (административное) право: Конец XIX — начало XX века: Хрестоматия / Сост. и вступит. ст. Ю. Н. Старилова. — Воронеж: Изд-во ВГУ, 1999. — 624 с.

(http://www.law.vsu.ru/structure/admlaw/personal/books/starilov_5.pdf).

Старилов Ю. Н. От административной юстиции к административному судопроизводству / Сер. Юбилей, конференции, форумы. Вып. 1 / Ю. Н. Старилов; Воронеж. гос. ун-т. — Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2003. — 144 с.

(http://www.law.vsu.ru/science/publications/pdf/jubilee2003_1.pdf).

Административная юстиция: Конец XIX — начало XX века: Хрестоматия. — Ч. 1. / Сост. и вступит. ст. Ю. Н. Старилова. — Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2004. — 720 с. (http://www.law.vsu.ru/structure/admlaw/personal/books/starilov_15.pdf).

Административная юстиция: Конец XIX — начало XX века: Хрестоматия. — Ч. 2. / Сост. и вступит. ст. Ю. Н. Старилова. — Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2004. — 368 с. (http://www.law.vsu.ru/structure/admlaw/personal/books/starilov_16.pdf).

Старилов Ю. Н. Из публикаций последних лет: воспоминания, идеи, мнения, сомнения... : [сборник избранных научных трудов]. — Воронеж: Издательство Воронежского государственного университета, 2010. — 640 с. — ISBN 978-5-9273-1681-6 (http://www.law.vsu.ru/structure/admlaw/personal/books/starilov_19.pdf).

Старилов Ю. Н. Иван Александрович Галаган — выдающийся ученый-юрист и талантливый педагог с душой поэта // Иван Александрович Галаган и его научное наследие / под ред. Ю. Н. Старилова. — Воронеж: Издательство Воронежского гос. ун-та, 2010. — С. 67-92. (<http://www.law.vsu.ru/science/teachers/books/galagan.pdf>).

Starilov Jurij N. Verwaltungsjustiz in Russland: Probleme der modernen Theorie und Entwicklungsperspektiven // Административное судопроизводство в Российской Федерации: развитие теории и формирование административно-процессуального законодательства. — Серия: Юбилеи, конференции, форумы. — Вып. 7 / отв. ред. Ю. Н. Старилов. — Воронеж: Издательство Воронежского государственного университета, 2013. — С. 175—210. (http://www.law.vsu.ru/structure/admlaw/personal/books/starilov_27.pdf).

Старилов Ю. Н. О современной теории административного права России, гранях творчества и личности (размышления в преддверии 90-летнего юбилея профессора Василия Михайловича Манохина) // Юридические записки. — 2013. — № 3(26). — С. 13-20. (http://www.law.vsu.ru/science/publications/pdf/law_notices2013_3.pdf).

Административное судопроизводство в Российской Федерации: развитие теории и формирование административно-процессуального законодательства. — Сер.: Юбилеи, конференции, форумы. — Вып. 7 / отв. ред. Ю. Н. Старилов. — Воронеж: Издательство Воронежского государственного университета, 2013. — 1060 с. (http://www.law.vsu.ru/science/publications/pdf/jubilee2013_7_1_25.pdf).

Старилов Ю. Н. Административное судопроизводство в Российской Федерации: развитие теории и формирование административно-процессуального законодательства. — М.: Электронное издательство «Директ-Медиа», 2013. 281.



Страшун Борис Александрович

Борис Александрович Страшун родился 17 апреля 1929 г. в Каунасе (Литва). Он окончил международно-правовой факультет Московского государственного института международных отношений; преподавал эту учебную дисциплину в Московском государственном институте международных отношений, где в 1982 г. получил ученое звание профессора. В 1962 г. Б.А. Страшун защитил диссертацию на соискание ученой степени кандидата, а в 1978 г. - доктора юридических наук.

Принимал участие в качестве эксперта в Конституционной комиссии Съезда народных депутатов РСФСР, в создании всех вариантов проекта Конституции Российской Федерации, где готовился текст Конституции, принятой на референдуме 12 декабря 1993 г.

Б.А. Страшун работает в Конституционном Суде, в настоящее время в должности руководителя научно-аналитического центра конституционного правосудия - начальника управления. Одновременно он возглавляет кафедру конституционного права зарубежных стран МГЮА, где вместе с коллегами разработал и преподает новую учебную дисциплину "Конституционное (государственное) право зарубежных стран".

Профессор Б.А. Страшун опубликовал более 300 научных работ: монографии и учебники, переводы научной литературы и нормативных актов с немецкого, английского, испанского, румынского, а также славянских языков. В настоящее время руководит подготовкой к изданию первого современного немарксистского учебника "Конституционное (государственное) право зарубежных стран" в четырех томах, из которых три уже опубликованы, а первые два были изданы повторно.

Тихомиров Юрий Александрович Тихомиров , Юрий Александрович



Тихомиров , Юрий Александрович

Первый заместитель директора Института государства и права РАН; родился 21 июля 1931 г. в г. Москве; окончил юридический факультет МГУ в 1954 г., аспирантуру ИГП АН СССР (РАН), доктор юридических наук, профессор; работал в ИГП старшим научным сотрудником, ученым секретарем, заместителем директора; 1985—1989 — заведующий кафедрой Академии народного хозяйства при Совете министро

в СССР; основные направления научной деятельности: власть и управление, конституционализм и правовое регулирование; участвовал в подготовке законов "Об общих принципах самоуправления".

"О Правительстве РФ" и других; автор научных трудов, книг, учебников, в том числе "Действие закона" (1992), "Юридическая коллизия" (1994), "Публичное право" (1995),

"Курс сравнительного правоведения"; заслуженный деятель науки РФ; увлекается театром.

Ученый-правовед.



Чиркин, Вениамин Евгеньевич

(род. [23 октября 1924](#), [Мстёра](#), [Вязниковский район Владимирская область](#), [СССР](#)) — советский и российский [правовед](#), специалист по конституционному праву. Доктор юридических наук, профессор, [Заслуженный деятель науки Российской Федерации](#) (1999), [Заслуженный юрист Российской Федерации](#). Участник Великой Отечественной войны.

Окончил [юридический факультет МГУ имени М. В. Ломоносова](#) (1952) и его аспирантуру.

В [1955—1971](#) гг. работал в [Свердловском юридическом институте](#), с [1965](#) г. профессор.

В [1964](#) году защитил диссертацию на соискание учёной степени доктора юридических наук «Формы государства, переходного к социалистическому типу».

С [1971 года](#) — главный научный сотрудник и заведующий сектором государства и права развивающихся стран в [Институте государства и права АН СССР](#), ¹¹.

Член редакционных коллегий ведущих российских юридических научных журналов: «[Государство и право](#)», «[Вопросы правоведения](#)», «[Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения](#)», «[Правоведение](#)» и др.

Научные труды

Формы государства, переходного к социалистическому типу (М., 1966)

- Основы сравнительного государственного права (М., 1997)

- Конституционное право: Россия и зарубежный опыт (М., 1998)
- Современное государство (М., 2001)
- Публичное управление (М., 2004)

3. КОНТРОЛЬНЫЙ БЛОК.

3.1.Вебинар 1 (Модуль 1)

Тема: Основы теории конституционализма

План проведения:

6. Понятие конституции, ее сущность и функции
7. Классификация конституций
8. Основные черты и юридические свойства Конституции РФ 1993 г.
9. Структура Конституции РФ 1993 г.

1. Вступительное слово преподавателя:

Конституции существовали не всегда, они возникают в эпоху буржуазного строя. Рабовладельческое и феодальное государство не знает конституции. Конституция есть порождение буржуазного строя. Почему конституции возникают в эпоху буржуазного строя? Причины этому экономические.

2. Тезисы преподавателя - цели вебинара (5 мин.):

Нарождающемуся классу буржуазии нужна была свобода рынка, свобода торговли, но этому мешал феодальный строй. В борьбе за политическую власть буржуазия провозглашает демократические лозунги: свобода, равенство и братство. Буржуазный строй утверждает новые буржуазно-демократические институты: избирательное право, представительные учреждения, свобода союзов, печати и т. д. Буржуазное государство торжественно оповещает мир о своем рождении, юридически провозглашает «суверенитет нации». В каждую историческую эпоху появляются конституции, соответствующие своему времени. Цель семинара: осмыслить, более полно уяснить каковы основные черты, юридические свойства конституции как категории общего, особенности структуры Конституции РФ 1993 г.

3. Вопрос преподавателя:

Каково понятие, структура сущность и функции конституции?

4. Ответы студентов (3 мин.).

5. Тезисы преподавателя (5 мин.):

С учетом сказанного выше, можно сделать вывод о трех важнейших функциях конституции: юридической, политической и идеологической.

Юридическая функция конституции заключается в том, что будучи основным законом, она является важнейшим источником права, нормы которого обладают высшей юридической силой и лежат в основе всей системы правового регулирования.

Политическая функция конституции заключается в том, что политический процесс, в котором участвуют так или иначе все политические силы, осуществляется на основе правил, установленных конституцией.

Идеологическая функция конституции заключается в том, что она выступает средством идеологического, духовного воздействия. Конституция играет большую воспитательную роль, устанавливая основы взаимоотношений государства и человека, государства и общества, базирующиеся на их взаимной ответственности.

Для науки конституционного права важное значение имеет классификация конституций, что позволяет лучше ориентироваться в их многообразии, изучать их содержание, совершенствовать конституционное законодательство.

Классификация позволяет установить закономерно существующие общие признаки конституций, что дает возможность их сопоставления, выявления особенностей формы, структуры и содержания.

6. Вопрос преподавателя:

В науке конституционного права существуют различные подходы к разрешению вопроса классификации конституций. Каковы же критерии классификации конституций?

7. Ответы студентов (3 мин).

8. Тезисы преподавателя(5 мин):

Говоря о Конституции Российской Федерации, следует остановиться на следующем определении: «Конституция представляет собой единый, обладающий особыми юридическими свойствами нормативный правовой акт, посредством которого народ учреждает основные принципы устройства общества и государства, определяет субъекта государственной власти, механизм ее осуществления, закрепляет охраняемые государством права, свободы и обязанности человека и гражданина»

Конечно же данное определение, как и всякое другое, отражает типичные, сущностные признаки конституции, которые свойственны не всем ее видам. Например, не только в прошлом, но и в настоящее время в некоторых странах мира действуют так называемые *октроированные* конституции, т. е. дарованные народом, королем, монархом, а не провозглашаемые от имени народа. К их числу относятся прежняя конституция Дании, Италии, Швеции, а также ряд действующих конституций, например, Бельгии, Монако.

Если понятие конституции, как мы уже выяснили, определяет те общие черты, которые выделяют ее как особое правовое явление, то раскрытие сущности конституции связано с познанием ее глубинной природы, с решением вопроса о том, чью волю конституция выражает.

Сущность конституции заключается не только в том, что она – основной закон государства и обладает высшей юридической силой, хотя это ее первейшее и важнейшее назначение. Конституция является также политическим и идеологическим документом.

Как *политический документ*, она отражает определенное соотношение политических сил на момент ее разработки и принятия.

По вопросу о том, в чем состоит сущность конституции, различные теории придерживаются неодинаковых выводов.

Одним из распространенных представлений является трактовка сущности конституции как *общественного договора*. Согласно таким концепциям члены общества заключили договор, воплощенный в конституции, которая есть выражение суверенитета народа, проявление его единой воли.

Теологические теории видят сущность конституции в воплощении в ней божественных предписаний человеческому обществу о правилах жизни и считают, что в конституции выражаются идеи высшей справедливости, разума.

Некоторые представители *школы естественного права* полагают, что сущность конституции заключается в воплощении в ней многовекового опыта, постепенно складывающихся традиций данного народа.

Согласно *марксистско-ленинской теории* сущность конституции в том, что она выражает волю господствующего класса, т. е. является классовой по существу.

Действующая конституция Российской Федерации не восприняла постулата о классовой сущности конституции.

Неприменима к ней и трактовка конституции как общественного договора.

Общедемократическая сущность конституции предполагает, что полноправными гражданами являются все члены общества, как согласные, так и несогласные с конституцией.

Действующая конституция Российской Федерации по своей сущности является конституцией демократического правового государства, воплощением воли многонационального российского народа, выраженной путем референдума, утверждающей общедемократические принципы жизни государства и общества.

Исходя из характера конституции как юридического, политического и идеологического документа, каждая конституция выполняет определенные функции, которые раскрывают ее социальное назначение и характеризуют основные направления ее воздействия на общественные отношения

9. Вопрос преподавателя:

Каковы же основные черты и юридические свойства Конституции РФ 1993 г.?

10. Ответы студентов(3мин.).

11. Тезисы преподавателя(5 мин):

Уяснение структуры конституции - принятый в ней порядок, посредством которого устанавливаются определенная система группировки однородных конституционных норм в разделы, главы и последовательность их расположения - имеет важное значение для понимания ее концепции.

Конституции различны по своей структуре. Это объясняется и формой государства, и историческими условиями принятия конституции, и ее формой. Однако конституции последних поколений, как правило, имеют много общего по своей структуре. Они включают преамбулу (введение), основную часть, заключительные и переходные положения и иногда – приложения.

Структура российских конституций на разных этапах их развития менялась. Она зависела не только от предмета регулирования, но и от господствовавшей в нашей стране идеологии. Кроме того, Конституция России должна была полностью воспроизводить структуру союзной конституции.

При разработке проекта Конституции Российской Федерации 1993г. предполагалось начать ее именно с раздела о правах и свободах человека и гражданина. В отдельных зарубежных странах именно такой раздел или глава открывают конституцию. В числе проектов Конституции Российской Федерации, составленных в инициативном порядке отдельными учеными и юристами, также предлагался подобный вариант¹.

Конституция 1993 г. не восприняла такую структуру, что можно признать логичным, так как начинать Конституцию с закрепления прав человека без определения общих основ устройства того общества, членом которого человек является и на которые его права и свободы опираются, было бы беспредметным. Однако Конституция ни в какой мере не отодвинула проблему прав и свобод человека и гражданина, уже во второй статье закрепив их признание высшей ценностью в качестве одной из важнейших основ конституционного строя России.

12. Вопрос преподавателя:

Каковы же особенности структуры Конституции РФ 1993 г.?

13. Ответы студентов(3 мин.).

14. Подведение итогов вебинара, выводы(3 мин).

Вебинар 2 (Модуль 2).

Тема: Конституционное закрепление основ гражданского общества и правового государства.

План проведения:

1. Гражданское общество: понятие, сущность, принципы
2. Развитие идеи правового государства
3. Условия становления правового государства

4. Понятие, сущность и структура правового государства

1. Вступительное слово преподавателя:

Любое общество состоит из граждан и без них немыслимо. Только догосударственное, нецивилизованное (родовое) общество нельзя было назвать гражданским. Во-первых, в силу его незрелости, примитивности, неразвитости; во-вторых, потому что там вообще не было таких понятий, как "гражданин", "гражданство".

Не могло быть гражданским и рабовладельческое общество, поскольку оно не признавало значительную часть своих членов в качестве свободных и равноправных. Рабы были не субъектами, а объектами притязаний со стороны себе подобных. То же самое можно сказать о феодальной системе с его крепостничеством. Но это внешняя, формальная сторона вопроса.

Цель нашего семинара: уяснить исторические закономерности возникновения в развитии цивилизации научно-теоретических основ гражданского общества и правового государства и осознать, усвоить особенности конституционно-правового обеспечения, методолого-практические подходы утверждения гражданского общества и правового государства в современных условиях российского государства.

2. Тезисы преподавателя (5 мин.):

Термин "гражданское общество" выражает определенный тип общества, его социально-экономическую, политическую и правовую природу, степень зрелости, развитости. Это более высокая ступень в развитии социальной общности.

Не всякое общество, состоящее из граждан, является гражданским, подобно тому, как не любое государство, где действует право, можно назвать правовым. Например, советское общество никогда не было и не могло быть ни правовым, ни гражданским, равно как и российское еще не стало таковым. Но сегодняшняя Россия провозгласила эту цель.

3. Вопрос преподавателя:

Каково научно обоснованное понятие, сущность, принципы гражданского общества?

4. Ответы студентов (3 мин.).

5. Тезисы преподавателя(5 мин):

Формально термин "правовое государство" появился в начале XIX в. в трудах немецких юристов Велькера, фон Моля, Шайста и др. Введение самого термина принадлежит фон Моллю (30-е гг. XIX в.)

Но идеи гуманизма, свободы, господства права и закона прослеживаются в древности: Платон, Аристотель, Цицерон, Древний Китай.

Философские основы теории правового государства создавались и развивались немецким философом Кантом, Монтескье.

Вопросы теории правового государства в России затрагивали в своих работах Чичерин, Кистяковский (XIX в.), Алексеев, Гессен, Котляревский (начало XX в.)

Концепция правового государства отвергалась советской властью, т.к. она поднимала право над государством, проповедовала "господство", "примат", "первенство" права. Считалось, что право не может на равных конкурировать с властью, так как выступает ее инструментом, средством, орудием и т.д. Особенно когда речь шла о "диктатуре пролетариата", которая представляла собой "ничем не ограниченную, никакими законами, никакими абсолютно правилами не стесненную, непосредственно на силу опирающуюся власть" (В.И. Ленин). Современная отечественная политология и российская юриспруденция в концепции правового государства начала усматривать положительную направленность с конца 80-х гг. XX в.

Правовое государство невозможно декретировать.

В высокоразвитых странах Запада процесс формирования правового государства занял целые столетия. В Англии начало этого процесса было положено принятием Билля о правах (1689 г.); в США - Декларации о независимости (1776 г.); во Франции - Декларации прав человека и гражданина (1789 г.) В большей или меньшей степени успешно эти процессы были завершены только к середине XX века. Принято считать, что сейчас около 20 государств можно назвать правовыми с определенными оговорками.

Несмотря на региональные особенности этих стран, во всех был подъем материального и духовного уровня жизни населения, развитие общей, политической и правовой культуры, провозглашение приоритета прав над политической силой, приоритета международного законодательства над национальным.

6. Вопрос преподавателя:

Раскройте историю научных подходов развития идеи, концепции, теории правового государства, его сути.

Ответы студентов(3 мин.).

8. Тезисы преподавателя(5 мин.):

Условия становления правового государства – это, во-первых, высокий уровень материального обеспечения населения (постиндустриальная экономика, развитая инфраструктура, экономический плюрализм, основная масса населения – средний класс), во-вторых, высокий уровень культуры (связан с историческими корнями духовной жизни народов, природными и социальными условиями, этническими особенностями и хозяйственными укладами, нравами и обычаями, психологическими чертами характера, с образом мышления. Рост культуры требует больше времени и усилий, чем рост экономики. В любом, даже достаточно развитом, демократическом обществе будут добро и зло, правда и неправда,

прогрессивные и репрессивные силы, господство права и факты беззакония, социальные противоречия и разнородные интересы. Но должно быть преобладание позитивных черт над негативными).

9. Вопрос преподавателя:

Какие еще можно назвать условия, необходимые для становления правового государства?

10. Ответы студентов (3 мин.).

11. Тезисы преподавателя(5 мин):

Государство либо само устанавливает правовые нормы, либо санкционирует уже действующие. Оно может также делегировать возможность принимать отдельные юридические акты общественным и иным негосударственным организациям, придавать силу закона судебным и административным прецедентам, нормативным договорам и соглашениям. Процесс формирования права может идти как сверху вниз, так и снизу вверх, из обычаев, традиций. Но, в конечном счете, право исходит все же от государства как официального представителя общества. Так что без его ведома, или вопреки его воле "свое" право никто создавать не может (суверенитет власти). Естественные права личности государство обязано признавать, уважать, защищать, способствовать их осуществлению.

В то же время, право легализует и конституирует государственную деятельность, определяет ее общие границы (пределы), дозволенность или недозволенность, обеспечивает контроль над легитимностью этой деятельности, ее соответствие международным стандартам. С помощью права закрепляются внутренняя организация государства, его форма, структура, аппарат (механизм) управления, статус и компетенция различных органов и должностных лиц, принцип разделения властей, оформляются необходимые институты. Государство создает право и для регламентации собственной деятельности. Посредством права осуществляются задачи и функции государства, проводится его внутренняя и внешняя политика, законодательно определяется и закрепляется общественный строй, положение личности в обществе

12. Вопрос преподавателя:

Какие основные признаки характеризуют понятие, сущность и структуру правового государства?

13. Ответы студентов(3 мин.).

14. Подведение итогов вебинара, выводы.

Вебинар 3 (Модуль 3).

Административно-территориальное устройство государств: конституционные основы россии - Федеративного государства

План проведения:

7. Формы территориально-политического устройства государства.
8. Понятие и признаки федеративного государства.
9. Становление и развитие Российской Федерации.
10. Конституционно-правовой статус РФ.

Цель:

Расширить знания и углубить понимание административно-территориального устройства, конституционные основы Федеративного государства РФ.

2. Тезисы преподавателя (5 мин.):

Территория государства всегда определенным образом организована, разделена на части административного или политического значения, в которых проживает население с целью управления им. В каждой из административно-территориальных единиц имеются органы управления: иногда государственные (назначенные сверху губернаторы), иногда избираемые органы местного самоуправления, иногда (например, Франция) и те, и другие.

3. Вопрос преподавателя:

Какие формы территориально-политического устройства государства различаются традиционно?

4. Ответы студентов (3 мин.).

5. Тезисы преподавателя (5 мин.):

В отличие от унитарного, составными частями федеративного государства являются государственные образования (штаты, земли, провинции). Обобщенно их принято называть субъектами федерации. Большинство федераций - крупные и средние государства, в которых в совокупности проживает около трети населения Земли. Создание федераций происходило по-разному. Некоторые из них были созданы на основе союза, объединения независимых государств, другие - актами государственной власти. Первые стали называться федерациями на основе союза или договорными федерациями. Вторая группа - федерации на основе автономии или конституционные федерации.

6. Вопрос преподавателя:

Какова сущность, принципы федеративного государства?

7. Ответы студентов (3 мин.).

8. Тезисы преподавателя (5 мин.):

Началом формирования федеративных отношений в российском государстве можно считать 1917 г., когда стремление ряда народов России к обретению собственной государственности потребовало радикального изменения государственного

устройства. Нельзя забывать, что исторически Россия создавалась как централизованное унитарное государство, а федерализм в официальных императорских кругах резко осуждался. Первым правовым актом, определившим новые принципы государственной политики по национальному вопросу и государственному устройству, стала принятая 15 ноября 1917 г. Декларация прав народов России. Ее положения нашли дальнейшее развитие и конкретизацию в Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа, принятой на III Всероссийском съезде Советов 25 января 1918 г., которая объявила об учреждении Советской России как федерации советских национальных республик. Но реальный федерализм в России начал формироваться с провозглашения ею суверенитета 12 июня 1990 г.

9. Вопрос преподавателя:

Каковы особенности становления и развития Российской Федерации?

10. Ответы студентов (3 мин.).

11. Тезисы преподавателя(5 мин):

Российская Федерация – это федеративное государство, созданное по воле ее многонационального народа. Российская Федерация имеет свою Конституцию, которая устанавливает основы конституционного строя государства, характер взаимоотношений между человеком, гражданином, обществом и государством, форму государственного устройства России и характер взаимоотношений федерации с ее субъектами, форму правления, характер взаимоотношений с другими суверенными государствами. Возможность самостоятельно решать все эти вопросы свидетельствует об учредительном характере федеральной государственной власти.

12. Вопрос преподавателя:

Каковы характеристики конституционно-правового статуса Российской Федерации ?

13. Ответы студентов(3 мин.).

14. Подведение итогов вебинара, выводы.

Вебинар 4 (Модуль 4)

Тема: Конституционно-правовые основы местного самоуправления и управления: системы в РФ и зарубежных странах.

План проведения:

1. Понятие основ местного самоуправления.
2. Структурные элементы основ местного самоуправления.
3. Правовая основа местного самоуправления.
4. Территориальные основы местного самоуправления

1. Вступительное слово преподавателя.

Цель:

Углубление понимания, знаний студентами проблем конституционно-правовых основ местного самоуправления и осознания необходимости творчески относиться к повышению эффективности средств, форм и методов повышения эффективности местного самоуправления и управления.

тема вебинара, актуальность темы, цели вебинара (2 мин.).

2. Тезисы преподавателя (5 мин.):

Само понятие основ местного самоуправления — новое в юридической литературе. Оно включает в себя несколько взаимосвязанных структурных элементов.

В Европейской Хартии местного самоуправления закрепляются конституционные и законодательные основы местного самоуправления, территориальные границы и финансовые ресурсы органов местного самоуправления.

В Декларации о принципах местного самоуправления в государствах — участниках Содружества говорится об экономических основах местного самоуправления.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепляет правовые, территориальные, экономические, финансовые основы местного самоуправления.

Можно выделить следующие структурные элементы, которые в своей совокупности составляют понятие основ местного самоуправления:

- конституционно-правовые основы,
- территориальные основы.

3. Вопрос преподавателя:

Какие еще следует назвать структурные элементы, которые входят и понятие основ местного самоуправления?

4. Ответы студентов (3 мин.).

5. Тезисы преподавателя(5 мин):

Основы местного самоуправления представляют собой совокупность отношений, складывающихся в результате организации и осуществления местного самоуправления. По сути дела это основы (отношения), присущие местной публичной власти, т.е. властеотношения.

Среди них можно выделить следующие группы отношений:

- возникающие в результате деятельности жителей, как социальной общности
- социальная основа;

- возникающие по поводу статуса и деятельности органов и выборных должностных лиц местного самоуправления, то есть организационные
- организационная основа;
- возникающие в связи с установлением территориального устройства, как одной из основ местного самоуправления и признаков публичной власти - территориальная основа.

6. Вопрос преподавателя:

Какие еще группы отношений входят в систему основ местного самоуправления?

7. Ответы студентов (3 мин.).

8. Тезисы преподавателя (5 мин.):

Правовую основу местного самоуправления составляют:

- Европейская хартия о местном самоуправлении, — Конституция Российской Федерации,
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,
- другие федеральные законы.

9. Вопрос преподавателя:

Какие еще правовые документы и нормативные акты являются составными компонентами правовой основы местного самоуправления?

10. Ответы студентов (3 мин.).

11. Тезисы преподавателя(5 мин):

Территориальные основы местного самоуправления — институт муниципального права, представляющий собой совокупность муниципально-правовых норм, закрепляющих и регулирующих территориальную организацию местного самоуправления: формирование и состав территории муниципального образования, границы территории муниципального образования, порядок их установления и изменения

12. Вопрос преподавателя:

В каком Федеральном законе раскрывается правовая норма изменения границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление?

13. Ответы студентов(3 мин.).

14. Подведение итогов вебинара, выводы.

3.2. Тестовые оценочные задания

Модуль 1.

Конституционное право: теоретические и правовые основы.

3.2. Тестовые оценочные задания

Задания типа А - Тесты с выбором правильного ответа (тесты закрытого типа)

V1: Правовая система: понятие и виды.

V2: Задания типа А

V3: Однозначный выбор. Из предложенных вариантов ответов на вопросы, выберите один, соответствующий правильному ответу:

М-1, А-1

S: Конституция РФ является источником
-:гражданского права
-:административного права
-:государственного (конституционного) права
+:нескольких отраслей права

S: Правительство РФ осуществляет свою деятельность на основе:

-:нормативных указов Президента РФ

-:только Указов Президента РФ

+:на основе Конституции, Федеральных Конституционных законов, Федеральных законов и нормативных указов Президента РФ

-:только Конституции РФ

S: Укажите, какие органы и должностные лица государственной власти имеют право издавать нормативные акты в следующих формах:

-:закон – Конституционный суд, указ – Федеральное Собрание

-:закон– Правительство, закон – Федеральный министр

-:закон — Президент, указ – Правительство, кодекс – Правительство, постановление – Президент

+:закон – Федеральное собрание, указ – Президент, Постановление – Правительство

S: Основным признаком акта органа исполнительной власти является:

+:официальный характер и двухстороннее волеизъявление

-:наличие норм административного права, распространяющихся на широкий круг лиц

-:их индивидуальный и правонаделительный характер

-:издание субъектами исполнительной власти и подзаконность

S: Из двух понятий “должностные лица” и “представители исполнительной власти” более широким, обобщающим понятием является
-: “представители исполнительной власти”
+: более широким, обобщающим понятием является “должностные лица”
-: одно равнозначно другому
-: ни одно не является составной частью другого

M-2, A1

S: Государственным служащим является:

- +: начальник управления федерального министерства
- : директор коммерческого банка
- : председатель инвестиционного фонда
- : работница фабрики

S: Взаимодействие судебной власти и исполнительной власти заключается в том, что:

- : судебные органы подчиняются исполнительной власти
- : суды финансируются из местного бюджета
- : органы исполнительной власти проверяют работу судов, заслушивают отчеты судей
- +: исполнительная власть обеспечивает условия для нормального функционирования судебной системы

S: Правительство РФ имеет право издавать:

- : указы и постановления
- +: постановления и распоряжения
- : указы и распоряжения
- : постановления, распоряжения и указы

S: Область государственного управления – это:

- +: комплекс организационных отношений, связанный с осуществлением межотраслевых функций специального характера
- : система различных звеньев и отношений, объединенных общностью профиля объектов
- : комплексы внутреннего и межотраслевого характера (например, объединения, фирмы)
- : сгруппированные на базе единства основного назначения (профиля) отрасли государственного управления.

S: Определение “Состояние защищенности жизненно важных интересов личности (ее прав и свобод), общества (его материальных и духовных ценностей) и государства (его конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности)” относится к понятию

-: оборона

-: охрана государственной границы РФ

+: безопасность

-: идеология

M-3 A-1

S: Право гражданина избирать называется:

-: пассивным избирательным правом

-: правосубъектным избирательным правом

-: филиацией

+: активным избирательным правом

S: Пассивным избирательным правом на выборах депутатов Государственной думы РФ обладают:

-: граждане РФ, достигшие 18 лет

+: граждане РФ, достигшие 21 года

-: граждане РФ и иностранцы (по международному договору), достигшие 18 лет

-: граждане РФ и иностранцы (по международному договору), достигшие 21 года

S: Избирательное право является:

-: отраслью административного права

-: институтом частного права

+: отраслью конституционного права

-: отраслью конституционного процесса

S: Победителем выборов, на которых применяется мажоритарная избирательная система относительного большинства, является кандидат, набравший простое большинство голосов.

+:верно

-:неверно

-:скорее, верно

-:скорее, неверно

S: К принципам избирательного права и процесса не относится:

+:право народов на самоопределение

-:организация и проведение выборов избирательными комиссиями

-:открытость и гласность выборов

-:тайное голосование

M-4, A-1

S: Определение “Центральный орган федеральной исполнительной власти, осуществляющий специальные исполнительно-распорядительные контрольные или надзорные функции” относится к понятию
-:Министерство РФ
-:Правительство РФ
+: <i>Федеральная служба, Российское агентство</i>
-:Государственный комитет РФ
S: Управление федеральной собственностью осуществляет
-:Госкомимущество России
-:Президент РФ
-:Совет Федерации
+: Правительство РФ

S: В состав Правительства РФ, кроме его Председателя и заместителей Председателя, входят также
-:руководители федеральных министерств и ведомств
+: <i>федеральные министры</i>
-:председатели правительств республик-субъектов РФ
-:представители всех субъектов РФ
S: Основной федеральный орган государственного управления в области науки называется
-:Государственный комитет РФ по науке и технологиям
-:Российская академия наук
+: <i>Министерство образования и науки РФ</i>
-:Государственный высший аттестационный комитет РФ

S: Основной федеральный орган государственного управления в области связи называется
-:Министерство связи и массовых коммуникаций РФ
+: Госкомитет РФ по связи и информатизации
-:Государственная фельдъегерская служба
-: <i>Федеральная служба России по регулированию естественных монополий в области связи</i>
V3: Задания с выбором одного, наиболее полного и правильного ответа, из числа ответов, правильных в разной степени.
S: Какие из перечисленных наук можно отнести к межотраслевым юридическим наукам:

S: Каковы главные цели перехода на казначейское исполнение бюджета в РФ

- + : [100] повышение эффективности расходования бюджетных средств +:
- [80] установление оперативного контроля над целевым использованием бюджетных средств
- + : [70] установление оперативного контроля над ходом исполнения бюджета
- + : [30] сокращение сроков прохождения платежей

S: Какое из указанных положений характеризует форму государственного устройства?

- + : [100] способ образования и организации высших органов власти
- + : [80] распределение законодательных, исполнительных и контрольных функций
- + : [60] способ территориальной организации, порядок взаимоотношений между центральной и местной властями
- + : [10] методы и приемы осуществления государственной власти

S: Функцией любого государства является:

- + : [100] осуществление управления государством
- + : [90] сохранение целостности общества
- + : [70] повышение эффективности государственной власти
- + : [30] осуществление демократических преобразований

S: Что из перечисленного ниже относится к политическим правам гражданина РФ? Запишите цифры, под которыми они указаны.

- + : [100] право участвовать в управлении делами государства
- + : [90] право обращаться в органы государственной власти
- + : [60] право создавать политические партии
- + : [30] право участвовать в референдуме

S: Что из перечисленного относится к конституционным обязанностям гражданина РФ

- + : [100] участие в управлении делами государства
- + : [90] уплата законно установленных налогов и сборов
- + : [80] защита Отечества
- + : [25] сохранение исторического и культурного наследия

Мод-2, А-2

S: Какие из перечисленных фактов свидетельствуют о формировании в России институтов гражданского общества ?

- + : [100] наличие конституционных основ развития общественных организаций и объединений
- + : [80] наличие концептуально-правовых основ развития «открытого правительства»
- + : [50] развитие общественно-государственного партнерства
- + : [20] повышение уровня эффективности рассмотрения обращений граждан в органы государственной власти

S: В основе теории правового государства лежит стремление:

- + : [100] верховенства закона + : [80] совершенствование взаимоотношения личности и государства
- + : [60] развитие возможности народу контролировать государство
- + : [30] укрепление принципа разделения властей

S: Ниже приведён ряд терминов. Какие из них относятся к понятию «правовое государство»

- + : [100] верховенство закона
- + : [90] равные права
- + : [80] наличие институтов гражданского общества
- + : [30] многопартийность

S: Найдите в списке социально-экономические права (свободы) гражданина РФ

- + : [100] свобода труда
- + : [90] свобода предпринимательской деятельности
- + : [70] свобода вероисповедания
- + : [30] право на отдых

S: Что из перечисленного ниже относится к личным (гражданским) правам гражданина РФ?

- +: [100] право на свободу и личную неприкосновенность
- +: [90] право на социальное обеспечение по возрасту
- +: [70] право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства
- +: [30] право на личную и семейную тайну

Мод-3,А-2

S: Главными факторами цикличности процесса управления развитием муниципального образования являются

- +: [100] период полномочий органов местного самоуправления
- +: [80] бюджетный процесс
- +: [50] крупные инвестиционные проекты
- +: [10] местные традиции

S: Среди перечисленных ниже выбрать основные этапы управления

- + разработка концепции комплексного социально-экономического развития
- +: [100] муниципального образования
- +: [80] постановка целей
- +: [70] оценка потенциала и ресурса развития
- +: [10] сбор и обработка информации

S: Чем обеспечивается самостоятельность местного бюджета как части бюджетной]системы Российской Федерации

- +: [100] правом определять направления использования и расходования бюджетных средств
- +: [80] правом устанавливать собственные налоги
- +: [50] наличием собственных источников доходов
- +: [20] правом на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, которые были приняты органами государственной власти

S: Перечислить основные проблемы в развитии местного самоуправления в Российской Федерации

+: [100] слабость гражданского общества

+: [70] сопротивление бюрократии всех уровней

+: [40] неурегулированность межбюджетных отношений

S: Какие основные принципы, по мнению Н.А. Емельянова, составляют особенность российской муниципальной школы

+: [100] принцип передачи органам местного самоуправления относительно широких прав в экономической и хозяйственной сфере 00

+: [80] принцип многообразия форм организации местного самоуправления

+: [60] принцип участия органов местного самоуправления в активной политической жизни

+: [20] принцип разграничения предметов ведения и ресурсов между уровнями власти

Мод-4, А-2.

S: Какие пункты из перечисленных ниже характеризуют централизованную систему власти

+: [100] наличие сильного центрального аппарата

+: [80] наличие неразвитой сети местных органов

+: [70] подчиненных местных органов центру

+: [20] компетенция и финансы сосредоточены в центре

S: Из перечисленных ниже выбрать предметы ведения местного самоуправления, выделенные Л. А. Велиховым применительно к городскому самоуправлению

+: [100] благоустройство в широком смысле слова

+: [90] основное благоустройство

+: [50] благоустройство в узком смысле слова

+: [10] благоустройство парков

S: Что отнесено к предметам ведения местного самоуправления в рамках территории муниципального образования в Российской Федерации

+: [100] принятие и изменение уставов муниципальных образований, контроль над их соблюдением

+: [90] распоряжение местными финансами, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета

+: [80] владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью

+: [10] распоряжение возможностями логической системы

S: Среди перечисленных ниже выбрать существенные признаки местного самоуправления как власти особого рода

+: [100] наличие собственной компетенции

+: [70] ответственность перед населением

+: [50] самостоятельные источники средств для решения местных проблем

+: [15] возможность решения проблем здравоохранения

S: Среди перечисленных ниже выбрать вопросы, не относящиеся к компетенции местных органов власти.

+: [100] дела общего управления

+: [90] политико-административные дела

+: [50] социально-экономические дела

+: [10] вопросы системы образования

V3: Множественный выбор. Из предложенных вариантов ответов выберите все возможные, отражающие полный правильный ответ (множественный выбор):

M-1,A-3.

S:Кандидат на должность Президента РФ может быть выдвинут:

+политической партией

-инициативной группой граждан более 500 человек

-инициативной группой граждан более 50 человек

+каким-либо избирательным объединением

S:Полномочия Президента РФ прекращается досрочно в случаях:

+стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия

-возникновения в стране чрезвычайного положения

-недоверия курсу Президента со стороны Государственной Думы

+отставки

S:Государственная Дума РФ и Совет Федерации РФ могут собираться вместе для заслушивания:

+посланий Президента РФ

-федеральных министров

+выступлений руководителей иностранных государств

+посланий Конституционного Суда РФ

S:Поводом к рассмотрению дела в Конституционном Суде являются обращения в форме:

-ходатайства

+запроса

+жалобы

-протеста

S:Система судов субъектов РФ включает в себя ... суды.

+ конституционные (уставные)

-районные

-Верховные республиканские

+мировые

М-2,А-3.

S:Избирательные системы, в зависимости от способа распределения депутатских мандатов, принято подразделять на:

-параллельную

+смешанную

+мажоритарную

+пропорциональную

S:Политическими гарантиями избирательных прав граждан являются:

-организация контроля со стороны уполномоченных органов и должностных лиц

-ответственность гражданина за разглашение своего волеизъявления

+свобода предвыборной агитации

+равноправие избирателей на выборах

S:Избирательные системы, применяемые в РФ:

-смешанная

-«американская»

+пропорциональная

-приоритетная

+мажоритарная

S:Приоритетными направлениями административной реформы в 2003-2005 годах были определены:

+развитие системы саморегулируемых организаций в области экономики

- обеспечение широкого применения процедур аутсорсинга
- +завершение процесса разграничения полномочий между органами власти разных уровней
- +ограничение избыточного государственного регулирования

S:Важнейшие черты государственного управления, выражающие природу взаимоотношений между органами законодательной власти и органами исполнительной власти - это
-распорядительный характер государственного управления
+исполнительный характер государственного управления
+координация
-властность

М-3,А-№3

S:Повторное голосование по выборам Президента РФ может проводиться:

- по одной кандидатуре
- +только по двум кандидатурам
- при участии 25% избирателей
- +при участии 50% избирателей

S:Глава администрации субъекта РФ принимает и издает:

- указы
- +распоряжения
- +постановления
- определения

S:Принципами избирательного права являются:

- открытость
- +равенство
- +тайна голосования
- +всеобщность

S:Парламенты по структуре бывают:

- общенациональными и федеративными
- +однопалатными

- + двухпалатными
- правыми и левыми

S: Конституция РФ 1993 года закрепила принцип разделения властей на

- + законодательную
- + исполнительную
- + судебную
- региональную

М-4, А-3

S: Видами гарантий депутатской деятельности являются:

- субъективная
- информационная
- + организационная
- + материальная

S: Актами Президента РФ являются:

- приказы
- + указы
- + распоряжения
- постановления

S: Президент РФ по Конституции РФ является:

- + Верховным главнокомандующим
- Председателем Правительства
- + главой государства
- Верховным судьей

S: В современную структуру федеральных органов исполнительной власти входят...

- + агентства
- + комитеты
- + министерства
- управления

S: Ничтожными актами управления являются акты
+ юридическая несостоятельность, которых настолько очевидна, что они не подлежат исполнению

+незаконные
-не являющиеся целесообразными с точки зрения публичных интересов
-неэффективные

Б – тесты без готового ответа (тесты открытого типа): вписать правильный ответ, сформулировать неполное утверждение, в котором отсутствует один или несколько смысловых элементов

Мод-1, В-1

Ж: «Санкционированное государством правило поведения, сложившееся вследствие его фактического применения в течение длительного времени» - это

- : *возможное написание неправильного ответа* нормативно-правовой акт
- : *возможное написание неправильного ответа* судебный прецедент
- : *правильный ответ* правовой обычай

Ж: В РФ не является источником права:

- : *возможное написание неправильного ответа* нормативный договор
- : *возможное написание неправильного ответа* международный договор
- : *правильный ответ* религиозный текст

Ж: В каком из названных вариантов назван источник права:

- : *возможное написание неправильного ответа* юридическая наука
- : *возможное написание неправильного ответа* юридический факт
- : *правильный ответ* юридический прецедент

Ж: Какой документ относится к нормативно-правовым актам?

- : *возможное написание неправильного ответа* расписка
- : *возможное написание неправильного ответа* договор купли-продажи
- : *правильный ответ* Постановление Правительства РФ

Ж: Элемент, не являющийся структурным элементом системы права, это :

- : *возможное написание неправильного ответа* отрасль права
- : *возможное написание неправильного ответа* правовой институт

: *правильный ответ* нормативно-правовой акт

J: Отрасль права, которая не входит в блок публичного права, это

: *возможное написание неправильного ответа* финансовое право

: *возможное написание неправильного ответа* административное право

: *правильный ответ* гражданское право

J: Субъекты законодательной инициативы вносят законопроект в:

: *возможное написание неправильного ответа* Совет Федерации

: *возможное написание неправильного ответа* Аппарат Президента РФ

: *правильный ответ* Государственную Думу

J: «Совокупность правовых норм, регулирующих качественно-однородную сферу общественных отношений своим особым методом», это:

: *возможное написание неправильного ответа* институт права

: *возможное написание неправильного ответа* подотрасль права

: *правильный ответ* отрасль права

Мод-3, В-1

J: Незнание гражданином законов:

: *возможное написание неправильного ответа* освобождает его от юридической ответственности

: *возможное написание неправильного ответа* смягчает вину при вынесении приговора суда

: *правильный ответ* не освобождает его от юридической ответственности

J: Полномочия народных депутатов РФ определяются:

: *возможное написание неправильного ответа* выборами

: *возможное написание неправильного ответа* политическими партиями, от которых они выдвигаются кандидатами в депутаты

: *правильный ответ* Конституцией и законами РФ

Ж: Местное самоуправление является правом:

- : *возможное написание неправильного ответа* общественной организации
- : *возможное написание неправильного ответа* профсоюзной организации
- : *правильный ответ* территориальной громады

Ж: Укажите признаки, характеризующие российское государство согласно Конституции РФ:

- : *возможное написание неправильного ответа* конституционная монархия
- : *возможное написание неправильного ответа* унитарное государство
- : *правильный ответ* Федеративное государство

Мод4, В-1

Ж: Общественные отношения, которые возникают в сфере государственного управления и урегулированы нормами административного права, это .

- : *возможное написание неправильного ответа* гражданские правоотношения
- : *возможное написание неправильного ответа* экономические отношения
- : *правильный ответ* административные правоотношения

Ж: Установленные государством и адресованные гражданам требования действовать в определенных границах это

- : *возможное написание неправильного ответа* политические обязанности граждан
- : *возможное написание неправильного ответа* договорные отношения
- : *правильный ответ* административно-правовые обязанности граждан

Ж: Вид государственного принуждения, который применяется правомочными государственными органами (должностными лицами) с целью предупреждения и прекращения административного проступка, а также обеспечения привлечения виновного к административной ответственности., это

- : *возможное написание неправильного ответа* выговор
- : *возможное написание неправильного ответа* арест
- : *правильный ответ* административное принуждение

J: Добровольное общественное формирование, созданное на основе единства интересов для общей реализации гражданами своих прав и свобод, это

: *возможное написание неправильного ответа* политическая партия

: *возможное написание неправильного ответа* государственный комитет

: *правильный ответ* объединение граждан

V3: Установить соответствие. Сформулировать соответствие между элементами двух множеств. Элементы для сопоставления записываются в столбец: сначала приводятся элементы задающего множества, содержащие постановку проблемы (L_n), а затем элементы, подлежащие выбору (R_n).

V3: Выберите правильный ответ, соответствующий выбранной категории

Q: Укажите соответствия

L1: Право

L2: Правовая идеология

L3: Юридическая практика

L4: Политический режим

R1 *это некое целостное явление, состоящее из частей (элементов), взаимосвязанных и взаимодействующих между собой, характеризующихся следующими признаками: это органически целое правовое явление, а не случайный набор правовых норм; объективностью; многообразием правовых явлений, включающих неодинаковые по своему содержанию и объему структурные элементы*

R2 *представляет собой совокупность идей, творений, взглядов, представлений, принципов, которые в концентрированном виде отражают и оценивают правовую действительность; теоретико-философское, а также обыденно-бытовое осмысление права как целостного инструмента регулирования важнейших сфер общественных отношений, его необходимости и социальной роли, путей дальнейшего развития*

R3 *это полиструктурное образование, которое включает пространственную, логическую, временную и стохастическую структуры. То есть это своеобразное строение, которое позволяет обеспечить ей целостность и сохранение необходимых свойств или функций во время воздействия на нее различных факторов реальности*

R4: *это совокупность способов, средств и методов осуществления государственной власти*

М-1

Q: Установите соответствие между государственными органами РФ и вопросами их ведения:

- 1: Разрабатывает федеральный бюджет
- 2: Дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ
- 3: Утверждение изменения границ между субъектами РФ
- 4: Объявляет военное и чрезвычайное положение
- 5: Когда впервые в России была применена пропорциональная избирательная система

- 1: Правительство
- 2: Государственная Дума
- 3: Совет Федерации
- 4: Президент
- 5: При выборах в Учредительное собрание в 1917 г

Q: Установите соответствие статьи Конституции РФ и ее содержания

- 1: Председатель Правительства РФ назначается Президентом РФ с согласия
- 2: Исполнительную власть РФ осуществляет
- 3: Председателем Правительства РФ предлагаются Президенту РФ кандидатуры
- 4: Председатель Правительства организует работу
- 5: Какой орган объявляет импичмент Президенту РФ

- 1: Государственной Думы
- 2: Правительство РФ
- 3: на должности заместителей Председателя Правительства РФ
- 4: Правительства
- 5: Совет Федерации

Q: Установите соответствие нормативно-правовых актов и способов их принятия:

- 1: Простым большинством голосов
- 2: Президентом РФ
- 3: На референдуме
- 4: Квалифицированным большинством голосов
- 5: Какие принципы были присущи избирательной системе по Конституции СССР 1936 г.?

- 1: Федеральный закон

- 2: Указы
- 3: Конституция
- 4: Федеральный конституционный закон
- 5: Выборы были прямые

М-2,В-2

Q: Установите соответствие

- 1: Высшим руководящим органом политической партии является
- 2: В какие годы проводился референдум в РФ
- 3: Выборы Президента РФ назначает
- 4: Вопросы федеративного устройства и территории РФ находятся
- 5: В политической партии должно состоять не менее

- 1: Съезд политической партии
- 2: 1991 году
- 3: Совет Федерации
- 4: В ведении РФ
- 5: Пятидесяти тысяч членов политической партии

Q: Установите соответствие

- 1: В Совет Федерации Федерального Собрания РФ от каждого субъекта входят
- 2: Высшей ценностью по Конституции РФ является
- 3: В случае отставки Правительства кто исполняет обязанности Председателя Правительства
- 4: В соответствии с Конституцией РФ чрезвычайное положение в РФ вводит
- 5: Вопрос о лишении неприкосновенности депутата Госдумы или члена Совета Федерации решается

- 1: По 2 представителя
- 2: Человек, его права и свободы
- 3 Заместитель Председателя Правительства
- 4: Указ Президента, утвержденный Советом Федерации

5: Соответствующей палатой Федерального Собрания по представлению Генерального прокурора РФ

Q: Установите соответствие

1: В системе разделения властей Прокуратура относится

2: Выборы в Государственную Думу назначаются

3: В полномочия Президента РФ входят

4: Вправе ли Республика в составе РФ устанавливать свой государственный язык наряду с русским языком

5: В течение какого срока Совет Федерации должен рассмотреть закон, поступивший из Государственной Думы

1: Занимает самостоятельное и специфическое место в системе органов государства, осуществляя надзор за исполнением законов институтами всех ветвей власти

2: Президентом РФ

3: Назначение выборов депутатов Государственной Думы

4: Да

5: 14-ти дней

М-3, в-2

Q: Установите соответствие между государственными органами РФ и вопросами их ведения:

1: Осуществляет помилование

2: Назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека

3: Осуществляет управление федеральной собственностью

4: Назначение выборов Президента РФ

5: Нормами избирательного права регулируются

1: Президент

2: Государственная Дума

3: Правительство

4: Совет Федерации

5: Выборы Главы Администрации органа местного самоуправления

Q: Установите соответствие

1: К какой избирательной системе относится квотное определение результатов голосования

2: К принципам социальной политики государства относятся

3: Какие акты издает Правительство РФ

4: Каким нормативным актом утверждалась схема одномандатных избирательных округов по выборам депутатов Госдумы РФ

5: Какой орган разрешает споры о компетенции между федеральными органами

1: Пропорциональной избирательной системе

государственной власти

2: Свободное развитие человека

3: Распоряжения

4: Специальным Федеральным законом

5: Конституционный суд

Q: Установите соответствие

1: Кто выступает субъектом права инициативы проведения референдума РФ

2: Какие формы собственности закреплялись по первой Конституции РСФСР

3: Какие вопросы могут выноситься на референдум РФ

4: Какой орган правомочен вносить изменения во вторую главу Конституции РФ

5: Количество подписей, необходимое для регистрации кандидата в депутаты

1: КонституционноеСобрание

2: Общепародная

3: Об изменении форм собственности

4: Конституционное Собрание

5: Не менее 1 процента от количества избирателей в округе

М-4,В-2

Q: Установите соответствие

1. Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только
2. Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ является
3. В случае изменения гражданства ребёнка согласие родителей
4. В случае досрочной отставки Президента РФ его обязанности исполняет
5. В состав РФ на 2010 год входят

1. Посудебному решению
2. Президент РФ
3. Не требуется, только если родители лишены родительских прав
4. Председатель Правительства РФ
5. 4 автономии

Q: Установите соответствие

- 1: В системе разделения властей Прокуратура относится
- 2: Выборы в Государственную Думу назначаются
- 3: В полномочия Президента РФ входят
- 4: Вправе ли Республика в составе РФ устанавливать свой государственный язык наряду с русским языком
- 5: В течение какого срока Совет Федерации должен рассмотреть закон, поступивший из Государственной Думы

- 1: Занимает самостоятельное и специфическое место в системе органов государства, осуществляя надзор за исполнением законов институтами всех ветвей власти
- 2: Президентом РФ
- 3: Назначение выборов депутатов Государственной Думы
- 4: Да
- 5: 14-ти дней

Q: Установите соответствие

- 1: В ведении РФ находятся
- 2: Гражданин РФ может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права
- 3: Гражданин РФ обязан указать свою национальность

4:Гражданин РФ лишается гражданства РФ

5: Для преодоления президентского вето требуется не менее

1: Метеорологическая служба

2: С 18 лет

3: Указание своей национальности является правомсамого гражданина, а не его обязанностью

4: Не может быть лишён своего гражданства

5: Двух третей от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы

V3: Установить последовательность. Сформулировать задание на упорядочение элементов определенного множества в соответствии с заданной закономерностью или заданным правилом, критерием, признаком.

1. Установите последовательность исторических типов мировоззрения (*поставьте номера: 1,2,3,4*):

1. мифология

2. религия

3. философия

4. наука

М-1, В-3

Q Система конституционного права как отрасли права включает следующие группы норм:

1. закрепляющие и регулирующие основы конституционного строя Российской Федерации;
2. устанавливающие основы взаимоотношений между государством и личностью, права, свободы и обязанности человека и гражданина;
3. закрепляющие национально-государственное устройство Российской Федерации;
4. устанавливающие порядок образования и функционирования, основы компетенции системы высших органов государственной власти, а также местного самоуправления;
5. закрепляющие порядок внесения конституционных поправок и пересмотра конституции, заключительные и переходные положения

Q По Ю.А.Тихомирову мнению, подотрасли конституционного права образуют:

- 1) конституционный статус Российского государства (природа, цели, территория, гражданство, публичная власть, федеративное устройство, атрибуты),
- 2) конституционный статус личности и гражданина,
- 3) конституционная организация государственной власти,
- 4) парламентское право,
- 5) прямая демократия и избирательное право, е) право местного самоуправления, ж) конституционный статус общественных институтов,

Q В самом общем виде внутригосударственный договор — это соглашение сторон (двух и более лиц), выражающее их волю к установлению, изменению и прекращению прав и обязанностей, к совершению или воздержанию от совершения юридических действий. В целом договору свойственно следующее:

1. добровольность заключения, т.е. свободное волеизъявление;
2. равенство сторон как партнеров;
3. эквивалентный, чаще всего возмездный, характер;
4. взаимная ответственность сторон за невыполнение или ненадлежащее исполнение принятых обязательств;
5. законодательное обеспечение договоров, придающее им юридическую силу

М-2, В-3

Q В Российской Федерации основами конституционного строя являются:

1. - народовластие;
2. - государственный суверенитет Российской Федерации;
3. - республиканская форма правления;
4. - приоритет прав и свобод человека и гражданина;
5. - верховенство права, или правовое государство

Q Общими признаками республики являются:

1. Выборность органов государственной власти.
2. Сменяемость органов государственной власти.
3. Разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную.

4. Ответственность органов государства перед народом.
5. Наличие институтов непосредственной и представительной демократии.

Q Характерными признаками парламентских республик является:

1. Номинальный характер президента страны.
2. Избрание президента не народом, а парламентом.
3. Превалирование в системе разделения властей парламента, опирающегося на делегированные ему полномочия народа.
4. Формирование правительства парламентом (как правило партией набравшей большинство в парламенте или в противном случае коалицией партий образующих большинство).
5. Ответственность правительства перед парламентом.

М-3, В-3..

Q Конституционно-правовой статус человека и гражданина в РФ – это его правовое (юридическое) положение. Он состоит из ряда элементов:

6. Принципы;
7. Гражданство;
8. Основные права и свободы;
9. Обязанности;
10. Гарантии.

Q Под принципами конституционно-правового статуса человека и гражданина в РФ понимаются исходные начала статуса личности, ее места в обществе и государстве.

Таковыми принципами являются:

9. Свобода личности – это самостоятельность ее поведения, выбора поступков и действий, положения в системе межличностных, групповых, общественно-государственных отношений. Однако, абсолютной свободы личности нет и быть не может, т.к. человек не существует изолированно от семьи, коллектива, общества, государства!! Свобода существует в той общности, в которой находится человек. Существующая в обществе свобода поведения человека предполагает выбор им различных вариантов действий. Свобода личности – это личная свобода человека самому определять, как жить, чем заниматься, где и с кем жить и т.д. Такая свобода подкрепляется, с одной стороны, уважением со стороны государства человека и установлением границ

(пределов) такой свободы, а, с другой стороны, самоограничением человека в пользу общественного блага (ч.3 ст. 17 Конституции РФ).

10. Принадлежность человеку основных прав и свобод от рождения и их неотчуждаемость (ч.2 ст. 17 Конституции РФ). Основными правами и свободами являются те, которые наиболее полно соответствуют природе человека и гражданина, выражают его положение в системе социально-общественных связей и закреплены в Конституции РФ.
11. Соответствие статуса личности в РФ требованиям и стандартам международного права (ч.1 ст. 17, ч.4 ст. 15 Конституции РФ).
12. Сочетание индивидуальных интересов личности и интересов других лиц, государства и общества (ч.3 ст.17, ч. 2 ст. 15, ч.2 и 3 ст. 55 Конституции РФ).
13. Принцип всеобщности, т.е. закрепленные в Конституции начала правового статуса личности относятся не к отдельным личностям или их группам, а ко всем без исключения гражданам государства, а в случаях предусмотренных законом и иностранцам и лицам без гражданства. При этом всеобщность – это возможность, существующая для лиц с равными условиями.

Q Личные права и свободы:

10. Право на жизнь (ст.20 Конституции РФ). Это право на физическое существование, его охрану со стороны государства и применение смертной казни в качестве исключительной.
11. Достоинство личности (ст. 21 Конституции РФ). Под достоинством личности следует понимать обладание ею определенными нравственными и интеллектуальными качествами, которые соответствуют моральным ценностям, принятым в обществе и государстве.
12. Свобода и личная неприкосновенность (ст. 22 Конституции РФ). Свобода человека может быть интеллектуальной или физической и дополняется правом на личную неприкосновенность. Интеллектуальная свобода – это личное мировоззрение и мнение, внутренний мир, духовный мир, личная жизнь и т.п. Физическая свобода подразумевает, что никто не вправе ограничивать передвижения человека, его действия, иначе как на основании закона.
13. Неприкосновенность частной жизни, личная и семейной тайны, защита своей чести и доброго имени, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, доступ к информации, непосредственно затрагивающей права и свободы человека, т.е. тайна частной жизни (ст. 23 Конституции РФ). Ограничение этих прав допускается только на основании судебного решения.
14. Неприкосновенность жилища (ст. 25 Конституции РФ).

М-4, В-3

Q Правовую основу местного самоуправления составляют: — Европейская хартия о местном самоуправлении, — Конституция Российской Федерации,

1. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,
2. другие федеральные законы;
3. конституции, уставы субъектов Российской Федерации, — законы субъектов Российской Федерации,
4. уставы муниципальных образований,
5. другие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы организации и деятельности местного самоуправления.

Q В статье 11 Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» указаны требования к установлению и изменению границ муниципальных образований. Это следующие требования:

1. территория субъекта Российской Федерации разграничивается между поселениями. Территории с низкой плотностью сельского населения (за исключением исторически сложившихся земель населенных пунктов, прилегающих к ним земель общего пользования, территорий традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационных земель, земель для развития поселения) могут не включаться в состав территорий поселений;
2. территории всех поселений, за исключением территорий городских округов, а также возникающие на территориях с низкой плотностью населения межселенные территории входят в состав муниципальных районов;
3. территорию поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационные земли, земли для развития поселения;
4. в состав территории поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения;
5. в состав территории городского поселения могут входить один город или один поселок, а также в соответствии с генеральным

планом городского поселения территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры (включая территории поселков и сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями);

Q В соответствии со статьей 102 Конституции к ведению Совета Федерации относятся:

1. утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;
2. утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
3. утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
4. решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
5. назначение выборов Президента Российской Федерации;

ДОТ-2. Модуль1.

Задания типа С.

Логико-аналитическое задание 1 (с 5 подзадачами однозначного выбора). *Сформулировать практическую ситуацию с подробным описанием её элементов. Составить 5 подзадач, раскрывающих суть заявленной ситуации и являющихся дополняющими элементами целостного подхода в решении проблемы.*

Однозначный выбор. Сформулировать утверждение с множеством возможных ответов, один из которых является правильным.

Система современного российского права состоит из ряда взаимосвязанных отраслей права. Конституционное право - одна из них. Поэтому ему свойственны все признаки, характерные для всех отраслей этой системы. Вместе с тем конституционному праву как отрасли права присущи определенные особенности.

S: Конституционное право как отрасль современной российской системы права: понятие, предмет, система конституционного права.

+: По признаку *предмета* правового регулирования конституционное право РФ характеризуется тем, что его нормами охватываются: а) отношения, связанные с установлением основ организации правового государства и гражданского общества;

б) основы правового статуса человека и гражданина в этом обществе; в) формы и механизм осуществления государственной власти. При этом все отношения, регулируемые конституционным правом, пронизывают идеи народовластия, свободы и справедливости.

-: Предметом правового регулирования конституционного права не являются главные, основополагающие общественные отношения, то, что определяет пределы конституционно-правовых возможностей.

-: По признаку метода правового регулирования конституционное право РФ не отличается от других отраслей системы права тем, что оно в наибольшем объеме и с наибольшей юридической силой обеспечивает охрану общих интересов личности, общества, государства.

-: С помощью конституционного регулирования не закрепляются главные принципы и положения, определяющие развитие политической, духовной, экономической и социальной сфер жизни общества, взятых в единстве.

S: Структура конституционного права.

+ : Первичные и наиболее осязаемые крупные структурно-функциональные образования конституционного права предопределены конституцией. Разделы юридической конституции - это и есть несущий каркас всей системы конституционного права, ее фундамент, юридическая первооснова.

-: В качестве важнейших структурно-функциональных подразделений конституционного права не могут быть представлены следующие группы конституционно-правовых норм: а) закрепляющие устои государства и общества, б) легализующие естественные права и свободы человека, обуславливающие правовое положение гражданина, в) решающие вопросы государственно-территориального устройства государства.

-: *Институт конституционного права не является системой однородных и взаимосвязанных норм, регулирующих достаточно устойчивый круг общественных отношений в пределах предмета данной отрасли права.*

-: Система конституционного права как отрасли права не включает следующие группы норм: закрепляющие и регулирующие основы конституционного строя Российской Федерации; устанавливающие основы взаимоотношений между государством и личностью, права, свободы и обязанности человека и гражданина.

S: Конституционное законодательство.

+ : Предметом конституционного законодательства являются важнейшие общественные отношения, которые напрямую связаны с государственным строительством, становлением и развитием гражданского общества, отечественной правовой системы.

-: Многие прописанные в конституции положения и нормы не получают детализированную и конкретизированную разработку в соответствующих частях конституционного законодательства: в законодательстве о выборах и референдуме, в законодательстве о партиях, бюджетном законодательстве и др.

-: По сравнению с конституционным правом конституционное законодательство в структурном отношении, не является более сложным.

-: Конституционное законодательство не динамичнее, не допускает большого числа преобразований по многим измерениям, нежели конституционное право.

S: Источники российского конституционного права: федеральный, региональный уровень.

+: Важнейшую роль в формировании и развитии конституционного права играют объективные факторы: экономические, социальные, внутривластные, международные и др. В этом процессе значительна роль *народа* как носителя суверенитета и источника власти.

-: Для юриста, правоведа и/или государствоведа не представляют особого интереса те источники конституционного права, которые взяты в специально-юридическом разрезе. Это нормативно-правовые акты, в совокупности образующие систему конституционного законодательства.

-: Правовая система современной России сложна и не характеризуется единством.

-: Современной системе отечественного законодательства не характерна *двухуровневость*: общенациональное и региональное законодательство.

S: Проблемы совершенствования конституционного законодательства Российской Федерации.

+: Сравнительный анализ конституционного законодательства, формировавшегося на общенациональном уровне, и конституционного (уставного) законодательства субъектов Российской Федерации (республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов) определяет вывод о том, что в целом эти два уровня конституционного законодательства развиваются, подчиняясь логике взаимодействия общего, особенного и единичного.

-: Не возможно обнаружить нечто общее, что характерно обоим уровням законодательства, нечто особенное, что присуще только для федерального уровня конституционного законодательства или лишь для конституционного (уставного) законодательства субъектов Российской Федерации, взятым в целом или в определенной группировке.

-: Конституциям и уставам субъектов Российской Федерации, взятым в отдельности, не присущи определенные специфические качества.

-: Интересы целостности России как сложного государства, устойчивого развития отечественной правовой системы как феномена не требуют согласованности

конституционного законодательства, формирующегося на федеральном уровне, и Задания типа С.

Логико-аналитическое задание 2 (с 5 подзадачами однозначного выбора). *Сформулировать практическую ситуацию с подробным описанием её элементов. Составить 5 подзадач, раскрывающих суть заявленной ситуации и являющихся дополняющими элементами целостного подхода в решении проблемы.*

Однозначный выбор. Сформулировать утверждение с множеством возможных ответов, один из которых является правильным.

Конституция – это правовой акт, занимающий самостоятельное и особое место в правовой системе современного демократического государства. Термин «конституция» латинского происхождения (constitutio) и означает: устанавливаю, учреждаю. Он встречается еще в древнем Риме. Так называли отдельные акты императоров, имевших силу источников права. В юридической науке под конституцией обычно понимают Основной Закон государства.

S: Истрия возникновения и развития конституций.

+: Конституции существовали не всегда, они возникают в эпоху буржуазного строя. Рабовладельческое и феодальное государство не знает конституции. Конституция есть порождение буржуазного строя.

-: Причины возникновения конституций в эпоху буржуазного строя не экономические.

-: Нарождающемуся классу буржуазии не нужна была свобода рынка, свобода торговли, этому не мешал феодальный строй.

-: В борьбе за политическую власть буржуазия не провозглашала демократические лозунги: свобода, равенство и братство.

S: Буржуазный строй и новые буржуазно-демократические институты.

+: Буржуазный строй утверждает новые буржуазно-демократические институты: избирательное право, представительные учреждения, свобода союзов, печати и т. д.

-: Буржуазное государство не оповещает мир о своем рождении, юридически не провозглашает «суверенитет нации» и «неотъемлемые права граждан».

-: Декларация независимости Соединенных Штатов 1776 г., французская Декларация прав человека и гражданина 1789 г. не являются юридическим источником оповещения.

-: Затем не принимаются первые буржуазные конституции.

S: Первые буржуазные конституции.

+: В первых буржуазных конституциях буржуазия видела гарантию прав собственника от произвола монарха и феодалов. Экономическая потребность, интересы буржуазии обусловили выдвижение конституции как определенного правового акта, наделенного высшей юридической силой.

-: Конституции не знаменовали собой падение абсолютизма и дворянства и приход к власти нового класса – буржуазии.

-: Первыми конституциями не были американская 1787 г. и французская 1791 г.

-: Появление конституции не явилось требованием правового закрепления организации государственной власти, способов ее осуществления и установление правления, ограниченного конституцией.

S: Чем заявляет о себе конституционный строй?

+: Конституционный строй становился объективной потребностью нового класса, жаждущего свободы и власти. Возникновение первых конституций – это результат борьбы за власть между феодализмом, абсолютизмом и буржуазией, призвавшей к себе на помощь народные массы.

-: В юридической энциклопедии не приводится следующее определение: конституция (от лат. *constitutio* – устройство, установление; англ. *constitution*) – основной закон государства, закрепляющий основы общественного и экономического строя данной страны, форму правления и форму государственного устройства, правовое положение личности, порядок организации и компетенцию органов власти и управления в центре и на местах, организацию и основные принципы правосудия, избирательной системы.

-: По определению некоторых авторов, «Конституция не является нормативным актом (совокупностью актов), обладающим верховенством (высшей юридической силой).

-: Конституция не регулирует основы взаимоотношений государства и личности, организацию государства в целом, механизм функционирования государственной власти и местного самоуправления.

S: Определения конституции.

+: Говоря о Конституции Российской Федерации, следует остановиться на следующем определении: «Конституция представляет собой единый, обладающий особыми юридическими свойствами нормативный правовой акт, посредством которого народ учреждает основные принципы устройства общества и государства, определяет субъекта государственной власти, механизм ее осуществления, закрепляет охраняемые государством права, свободы и обязанности человека и гражданина».

-: Приведенное выше определение, как и всякое другое, не отражает типичные, сущностные признаки конституции, которые свойственны всем ее видам.

-: Не только в прошлом, но и в настоящее время в некоторых странах мира не действуют так называемые *октроированные* конституции, т. е. дарованные народом, королем, монархом, а не провозглашаемые от имени народа. К их числу не относится прежняя конституция Дании, Италии, Швеции, а также ряд действующих конституций, например, Бельгии, Монако.

-: Сущность конституции заключается только в том, что она – основной закон государства и обладает высшей юридической силой, хотя не это ее первейшее и важнейшее назначение. Конституция не является также политическим и идеологическим документом.

Задания типа С.

Логико-аналитическое задание 3 (с 5 подзадачами однозначного выбора). Сформулировать практическую ситуацию с подробным описанием её элементов. Составить 5 подзадач, раскрывающих суть заявленной ситуации и являющихся дополняющими элементами целостного подхода в решении проблемы.

Однозначный выбор. Сформулировать утверждение с множеством возможных ответов, один из которых является правильным.

Как политический документ, конституция отражает определенное соотношение политических сил на момент ее разработки и принятия. По вопросу о том, в чем состоит сущность конституции, различные теории придерживаются неодинаковых выводов.

S: Одним из распространенных представлений является трактовка сущности конституции как общественного договора.

+: Согласно таким концепциям члены общества заключили договор, воплощенный в конституции, которая есть выражение суверенитета народа, проявление его единой воли.

-: Теологические теории не видят сущность конституции в воплощении в ней божественных предписаний человеческому обществу о правилах жизни и считают, что в конституции выражаются идеи высшей справедливости, разума.

-: Некоторые представители *школы* естественного права не считают, что сущность конституции заключается в воплощении в ней многовекового опыта, постепенно складывающихся традиций данного народа.

-: Согласно *марксистско-ленинской теории* сущность конституции не состоит в том, что она выражает волю господствующего класса, т. е. является классовой по существу.

S: Действующая Конституция Российской Федерации не восприняла постулата о классовой сущности конституции.

+: Неприменима к действующей Конституции Российской Федерации и трактовка конституции как общественного договора. Общедемократическая сущность конституции предполагает, что полноправными гражданами являются все члены общества, как согласные, так и несогласные с конституцией.

-: Действующая конституция Российской Федерации по своей сущности является конституцией демократического правового государства, воплощением воли

многонационального российского народа, выраженной путем референдума, утверждающей общедемократические принципы жизни государства и общества.

-: Исходя из характера конституции как юридического, политического и идеологического документа, не каждая конституция выполняет определенные функции, которые раскрывают ее социальное назначение и характеризуют основные направления ее воздействия на общественные отношения.

-: С учетом сказанного выше, не возможно сделать вывод о трех важнейших функциях конституции: юридической, политической и идеологической.

S: Функции конституции.

+: Юридическая функция конституции заключается в том, что будучи основным законом, она является важнейшим источником права, нормы которого обладают высшей юридической силой и лежат в основе всей системы правового регулирования.

-: Политическая функция конституции не заключается в том, что политический процесс, в котором участвуют так или иначе все политические силы, осуществляется на основе правил, установленных конституцией.

-: Идеологическая функция конституции не заключается в том, что она выступает средством идеологического, духовного воздействия.

-: Идеологическая функция конституции не заключается в том, что она конституция играет большую воспитательную роль, устанавливая основы взаимоотношений государства и человека, государства и общества, базирующиеся на их взаимной ответственности.

S: Основные черты и юридические свойства Конституции Российской Федерации 1993 года.

+: Конституцию как правовой акт, занимающий самостоятельное и особое место в правовой системе современного демократического государства, от всех других правовых актов отличают следующие черты: особый субъект, который устанавливает конституцию или от имени которого она применяется; конституция в современном значении этого понятия является актом, который принимается народом или от имени народа. В преамбуле Конституции Российской Федерации 1993г. сказано: «Мы, многонациональный народ Российской Федерации,.. принимаем Конституцию Российской Федерации». Причем, это первая во всей российской истории Конституция, которая принята действительно народом (а не от имени народа) путем всенародного голосования.

-: Особенность субъекта, принимающего конституцию, не обуславливает и вторую существенную черту понятия конституции – ее учредительный характер.

-: Поскольку народ в демократическом государстве не является носителем суверенитета и единственным источником власти, он не обладает таким ее высшим проявлением, как учредительная власть.

-: Важной чертой, характеризующей понятие конституции, не является предмет конституционного регулирования, т. е. специфика того слоя общественных отношений, которые она регулирует и закрепляет.

S: Как характеризуется сфера конституционного воздействия?

+: Сфера конституционного воздействия отличается всеохватывающим характером, не присущим никакому другому правовому акту. Она затрагивает все области жизни общества – политическую, экономическую, социальную, духовную и др., регулируя в этих сферах базовые, фундаментальные основы общественных отношений.

-: Конституцию не отличают и *особые юридические свойства*. Правовые признаки, не присущи конституции как основному закону.

-: В признании верховенства конституции не заложена идея, не свойственная прежним советским конституциям, о подчинении государства конституции, праву.

Задания типа С.

Логико-аналитическое задание 4 (с 5 подзадачами однозначного выбора). *Сформулировать практическую ситуацию с подробным описанием её элементов. Составить 5 подзадач, раскрывающих суть заявленной ситуации и являющихся дополняющими элементами целостного подхода в решении проблемы.*

Однозначный выбор. Сформулировать утверждение с множеством возможных ответов, один из которых является правильным.

По своей структуре Конституция 1993 г. состоит из преамбулы и двух разделов. Первый раздел содержит собственно Конституцию и состоит из девяти глав:

1. Основы конституционного строя.
2. Права и свободы человека и гражданина.
3. Федеративное устройство.
4. Президент.
5. Федеральное собрание.
6. Правительство Российской Федерации.
7. Судебная власть.
8. Местное самоуправление.
9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции.

Второй раздел носит название «Заключительные и переходные положения».

S: Во втором разделе в Конституции Российской Федерации закрепляются положения по вопросам, которые связаны с введением новой Конституции в действие, фиксируется прекращение действия прежней Конституции, соотношение Конституции и Федеративного Договора, порядок применения законов и иных правовых актов, действовавших до вступления в силу настоящей Конституции,

основания, на которых, продолжают действовать ранее образованные органы. Эти положения как бы устанавливают переход от «старой» конституции к «новой».

+: Уяснив структуру Конституции Российской Федерации 1993 г., отметим те конституционные идеи, на которых она основана:

- 1) введение понятия «Основы конституционного строя» как отражение качественного изменения характеристики строя;
- 2) закрепление перехода на парламентскую систему;
- 3) определение статуса Президента как главы государства (Глава о Президенте открывает перечень глав об органах государственной власти);
- 4) последовательное и четкое отражение в структуре принципа разделения властей;
- 5) закрепление новых начал федеративного устройства, определяющих статус субъектов, принципы разграничения полномочий;
- 6) исключение из структуры раздела о государственном плане экономического и социального развития России;
- 7) введение самостоятельной главы «Права и свободы человека и гражданина».

-: В целом по своей структуре Конституция 1993 г. в отличие от прежней не стала более компактной, более четкой и юридически строгой по логике своего строения и научной обоснованности последовательности глав.

-: Одним из юридических свойств конституции является особый порядок ее изменения, что свидетельствует о «жесткости» основного закона.

-: В силу своей природы конституции не присуще качество стабильности. Принятие новой конституции не всегда вызывается весьма существенными переменами в жизни общества.

Отдельные изменения в ней также должны требовать серьезного обоснования.

S: Каков порядок изменения конституции установлен в большинстве стран мира?

+: В большинстве стран мира установлен усложненный порядок изменения конституции.

-: Ввиду жестких правил внесения в них поправок изменились со времени их принятия конституция Японии 1947 г., конституция Дании 1953 г. и др.

-: В некоторых конституциях встречаются оговорки о допустимости изменения вообще тех или иных положений.

-: Прежние советские конституции не закрепляли достаточно простой порядок их изменения.

S: Каковы особенности последней советской российской конституции?

+: Последняя советская российская конституция устанавливала, что для принятия ее изменений и дополнений требовалось не менее 2/3 от общего числа избранных народных депутатов Российской Федерации.

-: Учтя предшествующий опыт, нормативные установления конституций зарубежных демократических государств, и пытаясь укрепить стабильность конституции, являющуюся ее неотъемлемым свойством, действующая Конституция не внесла в этот процесс существенные изменения.

-: Прежде всего, Конституция не применяет иную новую терминологию .

-: Предложения о поправках или пересмотре положений Конституции могут вносить различные субъекты.

S: Какие субъекты могут вносить предложения о поправках или пересмотре положений Конституции?

+: Это Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство, представительные (законодательные) органы субъектов Российской Федерации, а также группы численностью не менее 1/5 членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

-: Этот круг перечня субъектов законодательной инициативы, не указан в ст. 104 Конституции Российской Федерации, 1993).

-: Статья 135 Конституции в ч. 1 не гарантирует неприкосновенность глав 1,2 и 9 и не определяет процедуру разработки и принятия новой конституции.

-: Федеральное Собрание Российской Федерации не лишено права принимать новую конституцию.

Часть 3 ст. 135 Конституции предусматривает три варианта осуществления Конституционным Собранием своих полномочий.

S: Какие возможны варианты осуществления Конституционным Собранием своих полномочий?

+: Часть 3 ст. 135 Конституции предусматривает три варианта.

1. Конституционное Собрание не соглашается с предложениями Федерального Собрания, т.е. подтверждает неизменность действующей Конституции. И на этом полномочия Конституционного Собрания прекращаются.

2. Разрабатывается проект новой конституции, который принимается Конституционным Собранием двумя третями голосов от общего числа его членов.

3. Разрабатывается проект новой Конституции Российской Федерации и выносится на всенародное голосование (референдум). В этом случае конституция считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей.

-: Конституция определяет только порядок ее пересмотра, т. е. принятия новой конституции, но не порядок принятия конституционных поправок.

-: Поправки в соответствии с действующей Конституцией (ст.136) допускаются не только к гл. 3–8.

-: Федеральный закон от 4 марта 1998 г. «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» не урегулировал процедуры рассмотрения поправок палатами Федерального Собрания, принятия закона о поправке к Конституции Российской Федерации, одобрения последнего законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации, а также порядок опубликования закона и вступления его в силу, внесения поправки в текст Конституции.

S: Конституционное право и конституционное законодательство.

+: Конституционное законодательство - часть всей системы законодательства, но часть структурно оформленная, являющаяся ее подсистемой. В этом качестве для составляющих его структурных единиц, взятых в отраслевом, иерархическом, федеративном «срезах», конституционное законодательство тоже является системой со всеми присущими этому понятию признаками: целостности, структурной определенности ее элементов, наличия многочисленных связей и отношений между этими элементами и их ассоциациями.

-: Нормы конституционного законодательства не находятся в системной связи не только с нормами своего уровня, но и с нормативно-правовыми актами всех других отраслей системы законодательства, выполняя при этом для всех других ее структурных единиц системообразующую функцию.

-: Конституционное законодательство – не приоритетное направление развития всей системы современного российского законодательства. Оно не предстает как наивысшая, наиболее развитая форма систематизации общих и отраслевых норм, а это не дает основание обозначать конституцию как «кодекс кодексов».

-: Предметом конституционного законодательства не являются важнейшие общественные отношения, которые напрямую связаны с государственным строительством, становлением и развитием гражданского общества, отечественной правовой системы.

Задания типа С.

Логико-аналитическое задание 5 (с 5 подзадачами однозначного выбора). Сформулировать практическую ситуацию с подробным описанием её элементов. Составить 5 подзадач, раскрывающих суть заявленной ситуации и являющихся дополняющими элементами целостного подхода в решении проблемы.

Однозначный выбор. Сформулировать утверждение с множеством возможных ответов, один из которых является правильным.

Если Англия начала приобщаться к традициям конституционализма уже в начале XIII века, то в России под влиянием Европы первые конституционные идеи и проекты появились лишь в XVIII веке. Известны, например, конституционные проекты графа Н.И. Панина, А.Р. Воронцова. В 60 - 80-х годах этого столетия большое внимание конституционным вопросам уделяли С.Е. Десницкий, Д.И. Фонвизин, Н.И. Новиков. Видную роль в развитии конституционной мысли в России сыграли А.Н. Радищев, Ф.В. Кречетов.

S: Каковы характеристики конституционного развития России?

+ : Именно в XVIII веке были заложены основы двух направлений в развитии конституционализма — дворянского и просветительского, которым и дано было оказывать влияние на формирование и развитие общественного мнения, повышение его роли в жизни общества на протяжении длительного исторического периода.

- : В конце XVIII - начале XIX вв. в России не становятся популярными идеи конституционной монархии, ограниченной парламентом, республиканского обустройства России, отмены крепостного права, развития местного самоуправления и другие.

- : При чисто внешнем обзоре движение за конституционное развитие России не выглядит единым. - : В движении за конституционное развитие России не усматриваются, по меньшей мере, следующие направления: *радикально-демократическое, либеральное и консервативное.*

S: Выделение этих направлений в общероссийском конституционном процессе в значительной степени условно. При некотором изменении ракурса появляется возможность и в названных направлениях различить разные течения.

+ : Известно, что в первой половине XIX века возникают тайные общества, в которые входили представители высших аристократических кругов, ставящие целью проведение государственно-правовых преобразований, принятие конституции. Весьма любопытны, например, проект конституции "Русская правда" П.И. Пестеля и проект Никиты Муравьева.

- : Декабристов, членов этих тайных обществ, особенно их руководителей, не следует относить

к радикал-демократам (или, точнее, радикал-либералам), так как они, имея слабое представление о традиционных, глубинных основах российского общества, для достижения своих, в целом добродетельных, целей не делали ставку не на эволюционные процессы, а на радикальные революционные преобразования.

- : В это же время реформаторские настроения, связанные с принятием конституции, были чужды и императору Александру I, друзьями юности которого были молодые, любознательные, мыслящие и деятельные молодые люди: В.П.

Кочубей, Н.Н. Новосильцев, П.А. Строганов, А. Чарторыйский.

-: Александр I не намеревался путем принятия ясных законов обеспечить неприкосновенность личности и частной собственности, смягчить уголовное законодательство.

S: Конституционный процесс в первой половине XIX века.

+: Первая половина XIX века - это время творчества великого русского историка Н.М. Карамзина. Вырабатываются конституционные проекты М.М. Сперанского и Н.Н. Новосильцева. Поскольку мысли и дела названных лиц были направлены на то, чтобы обеспечить эволюционное, поступательное развитие общества, избегая революционных потрясений, расширить свободу личности, укрепить частную собственность, традиционные институты духовной жизни (религию, науку, искусство), сохранить, модернизировав в соответствии с принципами конституционализма, традиционные государственные институты, то движение, представляемое частью из них, может быть охарактеризовано как *либеральное*, другой же частью - как *консервативное*.

-: Конституционный проект 1820 года «Государственная уставная грамота Российской империи» не был значительным явлением в развитии конституционализма первой четверти XIX века.

-: в разработке этого проекта кроме Н.Н. Новосильцева, не принимали участие князь П.А. Вяземский и французский юрист А. Дешан.

-: По этому проекту царь не был единственным источником всех в империи властей: гражданских, политических, законодательных, военных. Носителем исполнительной власти не выступал Государственный совет, состоящий из Общего Собрания и Правительственного совета (Комитета министров).

S: Ни один из появившихся проектов конституции не состоялся. 19 ноября 1825 года Александр неожиданно умер в Таганроге. А плохо организованное выступление декабристов "Северного общества" 14 декабря 1825 года на Сенатской площади в Санкт-Петербурге под общим лозунгом "За Конституцию!" было быстро и жестоко подавлено правительственными войсками, принесшими присягу новому императору Николаю I.

+: Не увенчалось успехом и вооруженное выступление декабристов "Южного общества". Известная подвижка в направлении утверждения конституционализма имела место в России в 60-70 годы XIX века при осуществлении либеральных реформ (крестьянской, земской, городской, судебной, военной) в период правления Александра II. Однако реакционная контрреформа конца XIX века не дала возможности развиваться этим началам.

-: В предреформенный и последующий периоды сложилась концепция "Русской Конституции", автором которой был Афанасий Прокофьевич Щапов (1831-1876 гг.)². Эта концепция не была оригинальной.

-: Неприметная с позиций конституционализма социально-правовая ситуация складывается в России в начале XX века. Манифестом Николая II от 6 августа 1905 года учреждалась Государственная Дума и утверждалось Положение о выборах в

нее. Манифест от 17 октября 1905 года провозглашал основные права и свободы, а Закон от 23 апреля 1906 года закреплял участие народных представителей в законотворческом процессе.

-: Взятые вместе приведенные императорские акты многими (особенно в период до февральской революции 1917 года) не рассматриваются как российская конституция, до некоторых пределов ограничивающая власть русского императора.

S: Отдельные авторы (например, И.А. Исаев) склоняются к тому, что в начале XX века Россия становится конституционной монархией.

+: Однако такой взгляд разделяется не всеми. Так, по мнению Р.Г. Абдулатипова, Л.Ф. Болтенковой, Ю.Ф. Ярова с изданием отдельных законов Россия в начале XX века не стала конституционной монархией, ибо, несмотря на их принятие, государственное устройство, верховная власть осталась неизменными.

-: Любопытна оценка ситуации, сложившейся в России в результате революции 1905-1907 годов, данная известным немецким социологом Максом Вебером. Он не считал, что в этой революции демократия победила, а под натиском общественного мнения сложился «мнимый конституционализм» (Scheinkonstitutionalismus).

-: Максом Вебер не был убежден, что если Россия хочет твердо встать на путь цивилизованного развития, то она, по его мнению, не обречена на то, чтобы упорно работать в направлении внедрения в общественное сознание новых принципов экономической независимости, индивидуализма и личных прав.

-: Временное правительство не придерживалось идеи, согласно которой вопрос о государственном устройстве России должен решаться Учредительным собранием.

ДОТ-2. Модуль 2.

Задания типа С.

Логико-аналитическое задание 1 (с 5 подзадачами однозначного выбора). *Сформулировать практическую ситуацию с подробным описанием её элементов. Составить 5 подзадач, раскрывающих суть заявленной ситуации и являющихся дополняющими элементами целостного подхода в решении проблемы.*

Однозначный выбор. Сформулировать утверждение с множеством возможных ответов, один из которых является правильным.

Каждое государство характеризуется определенными чертами, в которых выражается его специфика. Оно может быть демократическим или тоталитарным, республикой или монархией и т.д. Совокупность таких особенностей позволяет говорить об определенной форме, определенном способе организации государства и общества. Эти особенности, закрепленные конституцией государства, становятся его конституционным строем. Таким образом, конституционный строй – это определенная форма, определенный способ

организации государства и общества, закрепленный в его конституции, определенный механизм властвования.

S: Что такое основы конституционного строя?

+: Под основами конституционного строя Российской Федерации понимаются устои, важнейшие исходные начала государства и общества, основные принципы, на которых построено наше государство и общество.

-: Основы конституционного строя не имеют особого значения в российской правовой системе.

-: Согласно статье 16 Конституции РФ разные положения Конституции РФ могут противоречить основам конституционного строя, т.е. положениям первой главы российской Конституции.

-: Незыблемость основ конституционного строя не гарантируется особым порядком изменения первой главы Конституции РФ. .

S: Что является основами конституционного строя В Российской Федерации? +:
Основами конституционного строя В Российской Федерации является:

- народовластие;
- государственный суверенитет Российской Федерации;
- республиканская форма правления;
- приоритет прав и свобод человека и гражданина;
- верховенство права, или правовое государство;
- федерализм;
- разделение властей;
- идеологическое многообразие и политический плюрализм;
- свобода хозяйствования и многообразие форм собственности;
- социальное государство.

-: Основы конституционного строя необходимо рассматривать и исследовать в статике, а не в их развитии.

-: Уникальность понятия конституционного строя не заключается в том, что это понятие носит одновременно и революционный и консервативный характер.

-: В Декларации о государственном суверенитете РСФСР не провозглашается суверенитет РСФСР, верховенство российских законов над советскими законами, а природные ресурсы России не объявляются как принадлежащие российскому народу.

S: Является ли народовластие основой конституционного строя РФ ?

+: Народовластие – это принадлежность всей власти народу и свободное осуществление народом этой власти в полном соответствии с его суверенной волей и коренными интересами. Конституционный принцип народовластия закреплен статьей 3 Конституции.

В соответствии со статьей 3 Конституции РФ:

1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.
2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.
3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.
4. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.

В зависимости от формы волеизъявления народа различаются представительная и непосредственная демократия.

-: Представительная демократия – не есть осуществлением народом власти через выборных полномочных представителей, которые принимают решения, выражающие волю тех, кого они представляют: весь народ, население, проживающее на той или иной территории.

-: Конституция РФ не основана на доктрине делегирования народом своей власти.

-: Непосредственная демократия – это не форма непосредственного волеизъявления народа или каких-либо групп населения.

Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

S: Государственный суверенитет Российской Федерации.

+: Основами конституционного строя закреплен государственный суверенитет Российской Федерации. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ (часть 1 статьи 3 Конституции РФ). Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию. Само понятие суверенитета, которое имеет особое значение в федеративном государстве, ни в Конституции РФ, ни в федеральных законах не раскрывается. Поэтому этот вопрос требует отдельного и специального рассмотрения.

-: Суверенитет, как политическое и правовое понятие, не отражает расстановку и соотношение политических сил в конкретных государствах, не наполняется различным содержанием в ходе исторического процесса.

-: История политического развития нашей страны показывает, что понятие суверенитета не использовалось, в частности, для обоснования обретения

независимости Российской Федерации и установления полномочий федеральной государственной власти и государственной власти субъектов Российской Федерации.

-: Особое значение идеи суверенности не приобретали в наиболее драматические периоды истории.

S: Принцип разделения властей.

+: Данный принцип, сформулированный в VIII веке Ш.Монтескье, является основой организации власти в демократическом государстве вне зависимости от формы его устройства, присущ унитарным и федеративным государствам и, как правило, закрепляется в их конституциях. В Конституции РФ принцип разделения властей закреплен в статье 10:

«Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны».

-: Суть принципа разделения властей не заключается в следующем:

- каждая из трех ветвей государственной власти (законодательная, исполнительная и судебная) занимается своими, юридически порученными ей делами;

- каждая из трех ветвей государственной власти самостоятельна, не имеет права вмешиваться в деятельность других ветвей власти и подменять друг друга;

- каждая из трех ветвей государственной власти обладает средствами воздействия на другие ветви власти, чтобы обеспечивался баланс властей, чтобы одна ветвь власти не была доминирующей по отношению к другой.

-: Принцип разделения властей не выступает важнейшим государственно-правовым механизмом «сдержек и противовесов» между различными ветвями власти, не используется для взаимного их уравнивания, достижения баланса законодательной, исполнительной и судебной власти,

-: Принцип разделения властей не исключает возможность концентрации власти у одной из них, обеспечивает самостоятельное функционирование всех ветвей власти и одновременно – их взаимодействие.

ДОТ-2. Модуль 2.

Задания типа С.

Логико-аналитическое задание 2 (с 5 подзадачами однозначного выбора). *Сформулировать практическую ситуацию с подробным описанием её элементов. Составить 5 подзадач, раскрывающих суть заявленной ситуации и являющихся дополняющими элементами целостного подхода в решении проблемы.*

Однозначный выбор. Сформулировать утверждение с множеством возможных ответов, один из которых является правильным.

Форма государства – это организация власти в государстве. Тем самым, форма государства показывает как устроен самый главный, сущностный элемент государства – публичная государственная власть, а значит изучение этого вопроса в государствоведении занимает одно из главных мест. И действительно без должного анализа формы государства невозможно познания внутреннего содержания и устройства такового важного и сложного социального явления как государство.

S: Общая характеристика формы государства.

+ : Форма государства – это организация государственной власти и устойчивых связей между другими компонентами государства, выраженная в форме правления, форме государственного устройства и форме государственного режима. Из определения видно, что центральное место, главное ядро формы государства является организация и устройство государственной власти.

- : Форма государства, также как и форма любого другого явления не отражает организацию устойчивых связей между всеми компонентами содержания явления.

- : Форма государства не показывает так же и организацию устойчивых связей между государственной властью и населением страны, территорией государства, а также влияние на государственную власть экономических, политических, социальных и других детерминантов в конкретный исторический период.

- : На форму государства не могут влиять следующие факторы: этнический состав и количество населения страны, географическое расположение, размер территории, наличие природных ископаемых, обычаи, традиции, сущность государства и многие другие причины различного характера.

S: Форма правления.

+ : Форма правления – это организация порядка образования государственных органов, их взаимоотношение между собой и с населением. В государствоведении обычно выделяют два вида формы правления: монархию и республику.

- : Монархия – (греч. *μοναρχία* – единовластие) это такая форма правления при которой государственная власть не полностью или частично принадлежит единоличному главе государства, который не получает ее в особом порядке.

- : Характерными признаками монархии не является то, что основная верховная власть сосредоточена в руках монарха (царь, император, князь, король, принц, шах и т. д.). - : Республика (лат. *res publica* – общественное дело или общее всему народу) – это такая форма правления при которой верховная власть в государстве не принадлежит выборным органам (единоначальным или коллегиальным) избираемым на определенный срок.

S: Каковы общие признаки республики ?

+ : Общими признаками республики являются:

1. Выборность органов государственной власти.

2. Сменяемость органов государственной власти.
3. Разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную.
4. Ответственность органов государства перед народом.
5. Наличие институтов непосредственной и представительной демократии.

-: Республики не бывают парламентарными (парламентскими), президентскими, смешанными (президентско-парламентарными или полупрезидентскими), суперпрезидентскими (сверхпрезидентскими) и социалистическими.

-: Парламентарная (парламентская) республика (англ. parliament, фр. parlement, от parler – говорить) не действует в настоящее время в Германии, Италии, Турции, Греции, Израиле и других государствах.

-: Парламентарная республика, по объему распределения властных полномочий отличается от парламентарной монархии.

S: Форма государственного устройства: понятие и виды.

+: Форма государственного устройства – это территориальная организация государственной власти, а также характер соотношения центральных и региональных органов власти. Каждое государство не похоже на другое, все имеют свои специфические признаки, но при всем многообразии устройства государств в государствоведении выделяют две формы государственного устройства – унитарное и федеративное государство.

-: Унитарное государство (лат. unitas – единство) – это единое централизованное государство не поделенное на административно-территориальные единицы, обладающие статусом государственных образований.

-: Унитарное государство не обладает следующими признаками:

1. Единая конституция и законы страны.
2. Единое гражданство.
3. Единые высшие органы государственной власти.
4. Управление всем государством осуществляется преимущественно из центра.
5. Территория государства разбивается на административно-территориальные единицы, не обладающие правом политической самостоятельности. Унитарные государства могут иметь как однонациональный состав (Франция, Швейцария, Норвегия), так и многонациональный состав (Великобритания, Бельгия).

-: Федеративное государство не является сложным децентрализованным союзом государств, объединившихся на основе конституции или договора

S: Форма государственного режима.

+: Государственный (политический) режим – это специфические методы и способы осуществления политической власти в результате воздействия которых на общество,

складывается определенная устойчивая политическая обстановка характеризующаяся демократизмом или антидемократизмом.

-: В теории государства и права не выделяют два вида политических режимов:

демократический политический режим (греч. δημοκρατία – народовластие от δῆμος – народ и κράτος – власть); антидемократический политический режим.

-: Тоталитарный режим не отличается от авторитарного полным, тотальным контролем государства над всем обществом, систематическим террором и запугиванием общества и полным отсутствием форм проявления народовласти.

-: Авторитарный режим - власть не может опираться на авторитет и поддержку большинства населения, не могут присутствовать определенные институты демократии и признание некоторых прав и свобод человека и гражданина.

ДОТ-2. Модуль 2.

Задания типа С.

Логико-аналитическое задание 3 (с 5 подзадачами однозначного выбора). *Сформулировать практическую ситуацию с подробным описанием её элементов. Составить 5 подзадач, раскрывающих суть заявленной ситуации и являющихся дополняющими элементами целостного подхода в решении проблемы.*

Однозначный выбор. Сформулировать утверждение с множеством возможных ответов, один из которых является правильн

Согласно этатистской концепции (от франц. "etat" – государство, характерна для европейских стран: Руссо, Монтескье, Гегель), государство - целостный социальный, политический и нравственный организм, как основа функционирования и взаимодействия политического механизма и индивидов. Объединение людей в общество, социум возможно исключительно посредством механизма государственной власти. Любое общество состоит из граждан и без них немисливо. Только догосударственное, нецивилизованное (родовое) общество нельзя было назвать гражданским. Во-первых, в силу его незрелости, примитивности, неразвитости; во-вторых, потому что там вообще не было таких понятий, как "гражданин", "гражданство". Не могло быть гражданским и рабовладельческое общество, поскольку оно не признавало значительную часть своих членов в качестве свободных и равноправных. Рабы были не субъектами, а объектами притязаний со стороны себе подобных. То же самое можно сказать о феодальной системе с его крепостничеством. Но это внешняя, формальная сторона вопроса.

S: Понятие, сущность гражданского общества.

+: Термин "гражданское общество" выражает определенный тип общества, его социально-экономическую, политическую и правовую природу, степень зрелости,

развитости. Это более высокая ступень в развитии социальной общности. Понятие гражданского общества, к сожалению, пока что не нашло четкого отражения в российской Конституции, которая даже не содержит этого термина. Гражданское общество - совокупность внесударственных и внеполитических отношений (экономических, социальных, культурных, нравственных, духовных, корпоративных, семейных, религиозных), образующих особую сферу специфических интересов свободных индивидов-собственников и их объединений. Гражданское общество и правовое государство - не изолированные друг от друга части, а взаимообусловленные, хотя и не отождествляемые системы. Становление гражданского общества - долговременная задача, решение которой зависит от множества факторов и условий.

-: Всякое общество, состоящее из граждан, является гражданским, подобно тому, как не любое государство, где действует право, можно назвать правовым.

-: Советское общество всегда было правовым, гражданским, равно как и российское уже стало таковым.

-: Гумбольдт, Кант, Гегель, Вебер и другие под гражданским обществом не понимали особую сферу отношений, главным образом имущественных, рыночных, семейных, нравственных, которые должны были находиться в известной независимости от государства.

S: Гражданское общество - не государственно-политическая, а экономическая и личная, частная сфера жизнедеятельности людей, отношения между ними.

+Роль государства - охранять правопорядок, бороться с преступностью, создавать необходимые условия для беспрепятственной деятельности индивидуальных и коллективных собственников, реализации ими своих прав и свобод, активности и предприимчивости. Государство вести общие дела, не мешать нормальному течению экономической жизни, защищать права и свободы человека и гражданина.

-: В гражданском обществе допустим статус подданного, сословные чины, привилегии, кастовые различия. Центральное место не занимает человек, гражданин, личность.

-: В гражданском обществе свободные индивиды-собственники не объединяются для совместного удовлетворения своих интересов и служения общему благу.

-: Составными элементами гражданского общества не являются:

- 1) личность;
- 2) семья;
- 3) школа;
- 4) церковь;
- 5) собственность и предпринимательство;
- 6) социальные группы, слои, классы;

- 7) частная жизнь граждан и ее гарантии;
- 8) институты демократии;
- 9) общественные объединения, политические партии и движения;
- 10) независимое правосудие;
- 11) система воспитания и образования;
- 12) свободные средства массовой информации;
- 13) негосударственные социально-экономические отношения и др.

S: Принципы гражданского общества.

+: В гражданском обществе действует известный в мировой практике общеправовой либерально-демократический принцип "что не запрещено, разрешено". Это касается физических и юридических лиц как субъектов рыночной, хозяйственной, гражданско-правовой деятельности, но не государственных властных структур, должностных лиц, которые обязаны придерживаться другого правила: "Все, что не разрешено, запрещено".

-: Этот принцип возник в свое время не как отражение объективных потребностей в период становления капиталистических отношений. Подобный подход не рассматривался как необходимая предпосылка успеха, как шанс для каждого реализовать себя, свои знания, способности, добиться всего самому легальным путем.

-: Власть, закон не должны лишь очерчивать общие границы, стоять на страже порядка, устанавливать честные и обязательные для всех правила игры.

-: Человек не может по своему усмотрению распоряжаться своей собственностью, правами, опытом, талантом, честно нажитым капиталом.

S: Развитие идеи правового государства.

+: Формально термин "правовое государство" появился в начале XIX в. в трудах немецких юристов Велькера, фон Моля, Шайста и др. Введение самого термина принадлежит фон Молю (30-е гг. XIX в.) Но идеи гуманизма, свободы, господства права и закона прослеживаются в древности.

-: Платон в трудах "Государство", "Политика", "Законы" не проводил мысль о том, что там, где "закон не имеет силы и находится под чьей-то властью", неизбежна "близкая гибель государства". "Там, где законы установлены в интересах нескольких человек, речь идет не о государственном устройстве, а только о внутренних распрях".

-: На смену демократии, "свободе в неразбавленном виде, когда чрезмерная свобода оборачивается чрезмерным рабством, есть наихудший вид государственного устройства, где царят беззаконие, произвол и насилие", неизбежно не приходит тирания.

-: Аристотелю была чужда мысль о том, что там, где отсутствует "власть закона", нет места и (какой-либо) форме государственного строя. Закон должен властвовать над всем".

S: Основы теории правового государства.

: Философские основы теории правового государства создавались и развивались немецким философом *Кантом*. Необходимость для государства опираться на право, строго согласовывать свои действия с правом, постоянно ориентироваться на право. Государство выступает в качестве объединения множества людей, подчиненных правовым законам. Если же государство уклоняется от данного принципа, от соблюдения прав и свобод и не обеспечивает охрану законов, то оно рискует потерять уважение и доверие своих граждан, отчуждает их.

Концепция правового государства Канта:

1. Источником нравственных и правовых законов выступает свободная воля людей.

2. Человек становится моральной личностью, если возвысился до понимания своей ответственности перед человечеством в целом.

3. В своем поведении личность должна руководствоваться требованиями категорического императива, который сводится к следующему: "поступай так, чтобы ты всегда относился к человечеству и в своем лице, и в лице всякого другого так же, как к цели, и никогда не относился бы к нему только как к средству" и "поступай так, чтобы максима твоего поступка могла стать всеобщим законом".

4. Правом, основанным на нравственном законе, должны быть определены границы поведения людей с целью, чтобы свободное волеизъявление одного лица не противоречило свободе других.

5. Право призвано обеспечить внешне благопристойные, цивилизованные отношения между людьми.

6. Государство - это соединение множества людей, подчиненных правовым законам.

Философы 18 в. полагали, что на смену полицейскому, бюрократическому государству эпохи абсолютизма (государству произвола) должно прийти правовое государство, в основе которого лежит идея автономной личности, с неотъемлемыми, неотчуждаемыми правами. Ограничение государственной власти, связанность ее правом и законом.

-: Монтескье не утверждал:

- формы правления, формы государственного устройства определяют собой дух законов и содержание законодательства;

- принцип демократии - это добродетель, любовь к общему благу;

- "правильная" форма государства - демократия, при которой верховная власть принадлежит всей массе народа, и основные законы здесь определяют порядок

подачи голосов, посредством которых выражается воля народа, состав и способ деятельности народного собрания;

- любовь к отечеству, уважение к закону, поддержка существующих порядков, равенство и умеренность состояний, охрана семейного достоинства.

-: Вопросы теории правового государства в России не затрагивали в своих работах Чичерин, Кистяковский (XIX в.), Алексеев, Гессен, Котляревский (начало XX в.)

-: Концепция правового государства не отвергалась советской властью, т.к. она не поднимала право над государством, не проповедовала "господство", "примат", "первенство" права.

Логико-аналитическое задание 4 (с 5 подзадачами однозначного выбора). *Сформулировать практическую ситуацию с подробным описанием её элементов. Составить 5 подзадач, раскрывающих суть заявленной ситуации и являющихся дополняющими элементами целостного подхода в решении проблемы.*

Однозначный выбор. Сформулировать утверждение с множеством возможных ответов, один из которых является правильным.

Конституционным законодательством используется термин «человек и гражданин», а не термин «личность». Глава 2 Конституции РФ называется «права и свободы человека и гражданина». В понятии «человек» отражается естественная природа каждого физического лица как мыслящего существа. Человек – это индивид со своей жизнью, достоинством, естественными и духовными потребностями. Т.Е. – это природная сущность Категория «гражданин» отображает правовую (юридическую) связь между физическим лицом и государством. Т.Е. – это общественная сущность. Категория «личность» понятие более широкое, чем понятия «человек» и «гражданин», т.е. охватывает их. Кроме того, личность отражает внутренние достоинства человека, его неповторимости, индивидуальных начал.

S: Основы и принципы конституционно-правового статуса человека и гражданина.

+: Конституционно-правовой статус человека и гражданина в РФ – это его правовое (юридическое) положение. Он состоит из ряда элементов:

11. Принципы;

12. Гражданство;

13. Основные права и свободы;

14. Обязанности;

15. Гарантии.

-: Категория конституционно-правового статуса в целом не применима к любому физическому лицу, находящемуся на территории России.

-: Объем прав, свобод, обязанностей не зависит от того, является ли конкретное лицо гражданином РФ, иностранцем или лицом без гражданства.

-: Конкретный объем прав, свобод и обязанностей не зависит от правоспособности и дееспособности.

S: Принципы конституционно-правового статуса человека и гражданина в РФ.

+: Под принципами конституционно-правового статуса человека и гражданина в РФ понимаются исходные начала статуса личности, ее места в обществе и государстве. Один из основных принципов: Свобода личности – это самостоятельность ее поведения, выбора поступков и действий, положения в системе межличностных, групповых, общественно-государственных отношений. Однако, абсолютной свободы личности нет и быть не может, т.к. человек не существует изолированно от семьи, коллектива, общества, государства!! Свобода существует в той общности, в которой находится человек. Существующая в обществе свобода поведения человека предполагает выбор им различных вариантов действий. Свобода личности – это личная свобода человека самому определять, как жить, чем заниматься, где и с кем жить и т.д. Такая свобода подкрепляется, с одной стороны, уважением со стороны государства человека и установлением границ (пределов) такой свободы, а, с другой стороны, самоограничением человека в пользу общественного блага (ч.3 ст. 17 Конституции РФ).

-: Принадлежность человеку основных прав и свобод от рождения и их неотчуждаемость (ч.2 ст. 17 Конституции РФ) – не является принципом конституционно-правового статуса человека и гражданина в РФ.

-: Соответствие статуса личности в РФ требованиям и стандартам международного права (ч.1 ст. 17, ч.4 ст. 15 Конституции РФ) – не включается в перечень принципов конституционно-правового статуса человека и гражданина в РФ.

-: Сочетание индивидуальных интересов личности и интересов других лиц, государства и общества (ч.3 ст.17, ч. 2 ст. 15, ч.2 и 3 ст. 55 Конституции РФ).- не может быть принципом

конституционно-правового статуса человека и гражданина в РФ.

S: Каковы Основные права и свободы граждан РФ?

+: Основными правами и свободами являются те, которые наиболее полно соответствуют природе человека и гражданина, выражают его положение в системе социально-общественных связей и закреплены в Конституции РФ.

-: Право и свобода – не являются возможностью определенного поведения личности, т.е. совершения ею действий, поступков и т.п.

-: Термины право и свобода идентичны, равнозначны.

-: Политические права и свободы:

8. Свобода мысли слова.

9. Право на информацию.

10. Право на объединение .

11. Право на манифестации .

12. Право на участие в управлении делами государства и на осуществление местного самоуправления .

13. Избирательное право.

14. Право на обращение - не включены в Конституцию РФ

S: Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина.

+: Гарантии прав и свобод человека и гражданина – это правовые средства, механизмы и способы, обеспечивающие реализацию конституционных прав и свобод человека и гражданина в РФ.

-: Вся совокупность гарантий прав и свобод человека и гражданина, закрепленная в Конституции РФ и действующем законодательстве не включает большие группы:

3. *Общие гарантии* – совокупность экономических, политических и других условий, делающих права реальными.

4. *Юридические гарантии* – совокупность правовых средств, установленных законом с целью обеспечения прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, их охраны и защиты государством.

-: Среди юридических гарантий занимают места конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина, под которыми понимаются правовые средства реализации и защиты гражданами своих прав.

-: К общим конституционным гарантиям прав и свобод не относят:

6. Закрепление конституционно-судебного механизма защиты прав и свобод – возможность обращение в Конституционный Суд РФ или любой другой суд с соблюдением принципов подведомственности и подсудности с требованием о защите прав и свобод.

7. Установление должности Уполномоченных по правам человека на федеральном уровне и в субъектах РФ (в Кемеровской области есть).

S: Юридические обязанности граждан.

+: Юридическая обязанность есть установленная законом мера должного, общественно необходимого поведения. В обязанностях выражаются как личные, так и общезначимые интересы. Через обязанность удовлетворяется интерес управомоченного в любом правоотношении.

-: Соотношение прав и обязанностей не создает режим наибольшего благоприятствования для повседневной жизнедеятельности людей.

-: На практике многим правам не придавалось столь же непререкаемое (императивное) значение, статус обязанностей (например, праву участвовать в выборах, праздничных демонстрациях, разного рода соревнованиях, других кампаниях).

-: В Конституции РФ не отражены обязанности граждан. В ней не зафиксирована необходимость соблюдать Конституцию и законы, платить налоги, сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, историческому и культурному наследию, нести военную службу, защищать Отечество.

Логико-аналитическое задание 5 (с 5 подзадачами однозначного выбора). *Сформулировать практическую ситуацию с подробным описанием её элементов. Составить 5 подзадач, раскрывающих суть заявленной ситуации и являющихся дополняющими элементами целостного подхода в решении проблемы.*

Однозначный выбор. Сформулировать утверждение с множеством возможных ответов, один из которых является правильным.

В самом общем виде гражданство есть устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека. Отсюда — наиболее существенные признаки общего понятия гражданства. Во-первых, гражданство - это связь двух субъектов: человека и государства. Иначе говоря, гражданство - это некое единство, которое возможно лишь при естественной и одновременно осознанной, разумной принадлежности друг другу человека и государства как лиц, обладающих определенным объемом прав и обязанностей (ответственности). Гражданство - это правовая связь. А это значит, что вопросы пребывания в гражданстве регулируются правом (законом, договором). Для решения вопросов гражданства нужны соответствующие юридические действия. Это, во-вторых. В-третьих, по своему характеру гражданство - это устойчивая правовая связь. А это значит, что гражданство существует постоянно. Оно не подвержено воздействию никакого автоматизма.

S: Общее понятие гражданства.

+: Во Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. (статья 15), записано:

«1. Каждый человек имеет право на гражданство.

2. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство».

-: Соответствующие этому положению нормы не получили закрепление в Конституции РФ и в Законе о гражданстве РФ.

-: Соответственно Всеобщей декларации прав человека по своему юридическому содержанию гражданство не представляет собой совокупность взаимных прав, обязанностей и ответственности человека и государства.

-: гражданство — это такая устойчивая правовая связь человека с государством, которая не имеет определенную нравственную отраженность; она не основана на признании и уважении достоинства человека.

S: В конституционном праве зарубежных стран наряду с понятием "гражданство" используется еще и понятие "подданство". Каково их соотношение?

+: В отличие от гражданства, подданство распространено в государствах, имеющих монархическое устройство. Подданство отражает личную связь человека с монархом, т.е. не обычным человеком, а "божеством" или "полубожеством", который стоит над всеми ("подданный его величества").

-: В странах с развитыми демократическими традициями различия между этими понятиями не носят лишь вербальный характер.

-: В некоторых странах термин "гражданство" вообще исключен. В развивающихся странах (в государствах Арабского Востока, в Африке) различия между этими понятиями "гражданство" и "подданство" имеют существенное значение: подданный не обязан быть лично верным монарху.

-: В советском и постсоветском российском законодательстве применительно к россиянам не используется понятие "гражданин".

S: Гражданство - один из важнейших *институтов* конституционного права России.

+: По своему юридическому содержанию этот институт представляет собой нормы права, закрепляющие принципы российского гражданства, отношения, связанные с приобретением и прекращением российского гражданства, а также устанавливающие порядок производства по делам о гражданстве, обеспечивающие развитие этих отношений в неконфликтных и конфликтных условиях.

-: Гражданство как институт конституционного права не состоит из следующих подинститутов:

- принципы российского гражданства;
- приобретение российского гражданства;
- прекращение российского гражданства;
- полномочные органы, ведающие делами о гражданстве
- производство по вопросам гражданства.

-: С распадом Союза ССР и образованием на его территории независимых государств в РСФСР и так называемом в ближнем зарубежье не принимаются новые законы о гражданстве.

-: Конституция РФ 12 декабря 1993 года не включает принципиальные вопросы российского гражданства

S: Основные понятия института российского гражданства по новому федеральному законодательству.

+: Приведем те из них, которые прямо указаны в статье 3 ФЗ о гражданстве.

Гражданство Российской Федерации - устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их прав и обязанностей.

Иное гражданство - гражданство (подданство) иного государства.

Двойное гражданство - наличие у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства.

Иностраный гражданин - лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее гражданство (подданство) иностранного государства.

-: *Лицо без гражданства* - лицо, являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

-: *Территория Российской Федерации* - территория Российской Федерации в пределах Государственной границы Российской Федерации или территория РСФСР в пределах административной границы РСФСР на день наступления обстоятельств, не связанных с приобретением или прекращением гражданства Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

-: *Упрощенный порядок приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации* - порядок рассмотрения вопросов гражданства и принятия решения по вопросам гражданства Российской Федерации Президентом Российской Федерации в отношении лиц, на которых не распространяются льготные условия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

S: Принципы гражданства по современному российскому законодательству.

+: Под принципами российского гражданства принято понимать основополагающие начала, идеи института гражданства РФ. В соответствии с Конституцией РФ и ФЗ о гражданстве различаются следующие принципы российского гражданства:

Важнейший из них - *открытый и свободный характер*. Существенен принцип, согласно которому *российское гражданство является единым и равным*. В соответствии со статьей 6 и пунктом "в" статьи 71 Конституции РФ в части 2 статьи 4 ФЗ о гражданстве прямо записано: "гражданство Российской Федерации является единым и равным независимо от оснований его приобретения".

-: Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов - равноправных субъектов (принцип симметрии). Следовательно, несмотря на то, что в части 2 статьи 5 Конституции РФ указано, что республика - государство, не следует исходить из того, что граждане РФ остаются, прежде всего, российскими

гражданами, в какой бы части территории России они временно или постоянно ни находились.

-: Хотя каждый субъект РФ имеет свое административно-территориальное деление, суверенитет России не распространяется на всю ее территорию, которая целостна и неприкосновенна (статья 4 Конституции РФ).

-: Анализ конституционного законодательства зарубежных стран показывает, что в зависимости от двух основных способов приобретения гражданства - *филиации* (от лат. "filialis" - сыновний) и *натурализации* – не различаются урожденные в данной стране и натурализованные граждане.

Задания типа С. ДОТ-4. Модуль 3.

Логико-аналитическое задание 1 (с 5 подзадачами однозначного выбора). *Сформулировать практическую ситуацию с подробным описанием её элементов. Составить 5 подзадач, раскрывающих суть заявленной ситуации и являющихся дополняющими элементами целостного подхода в решении проблемы.*

Однозначный выбор. Сформулировать утверждение с множеством возможных ответов, один из которых является правильным.

Территория государства всегда определенным образом организована, разделена на части административного или политического значения, в которых проживает население с целью управления им. Традиционно различаются три формы территориально-политического устройства государства : унитарное, федеративное и конфедеративное государство .

S: Формы территориально-политического устройства государства.

+: Унитарное государство - это единое государство, состоящее не из государственных образований (штатов и т. п.), а из административно-территориальных единиц (областей, провинций, губерний), которые затем делятся на районы, уезды, а последние - на общины, коммуны.

-: Наиболее распространено деление типа область - район – община, объединение нескольких областей.

-: В каждой из административно-территориальных единиц отсутствуют органы управления.

-: иногда государственные (назначенные сверху губернаторы), всегда избираемые органы местного самоуправления.

S: Формы унитарных государств .

+: Унитарное государство состоит в основном из административно-территориальных единиц, но в сложном унитарном государстве имеются автономные единицы, которых нет в простом.

-: В широком смысле слова автономия означает предоставление какой-либо части государства (Аландские о-ва в Финляндии; Крым на Украине), где отсутствует внутреннее самоуправление.

-: В автономии отсутствует самостоятельность в решении местных вопросов.

-: В некоторых случаях под автономией понимаются особые политико-территориальные единицы, созданные с учетом национального состава, культуры, быта, традиций проживающего в них населения (Сев. Ирландия в Великобритании, Корсика во Франции).

S: В зависимости от объема полномочий существуют два вида автономий.

+: Политическая (государственная, законодательная) и административная. Различные формы политической автономии существуют во многих странах. Это Сев. Ирландия в Великобритании, Аландские о-ва в Финляндии, населенные преимущественно шведами, Гренландия в Дании.

-: Политическая автономия не имеет никаких признаков государственности.

-: Политическая автономия не обладает правом законодательства по местным вопросам.

-: Политическая автономия не образует свой орган местной исполнительной власти.

-: Административная автономия обладает правом издавать свои местные законы.

S: В административной автономии ее представительные органы не издают нормативные акты даже в пределах ее полномочий.

+: В Китае представительные органы автономных образований могут принимать акты (положения) об автономии, могут изменять или отменять акты вышестоящих органов государства, если такие акты не соответствуют местным условиям, участвовать во внешнеэкономических отношениях в соответствии с законами государства.

-: Наряду с двумя формами территориальной автономии ни в каких странах не используется культурно-национальная автономия.

-: Культурно-национальная автономия не применяется там, где национальностей, этнические группы живут не компактно, а разрозненно.

-: Культурно-национальная автономия не применяется там, где национальностей, этнические группы живут попеременно с представителями других этнических групп.

S: Национально-культурная автономия является важным средством выявления и удовлетворения этнокультурных интересов граждан.

+: Национально-культурная автономия является важным средством достижения межнациональной стабильности, предупреждения конфликтов на этнической почве.

-: Национально-культурная автономия, являясь экстерриториальным общественным формированием, ущемляет права субъектов Российской Федерации и не расширяет

их возможности и ответственность в осуществлении государственной национальной политики.

-: Национально-культурные автономии не могут быть местными (городскими, районными, поселковыми, сельскими), региональными, федеральными.

-: Национально-культурные автономии не учреждаются на общих собраниях, конференциях и съездах, на которых не образуются органы внутреннего управления автономии.

Логико-аналитическое задание 2 (с 5 подзадачами однозначного выбора). *Сформулировать практическую ситуацию с подробным описанием её элементов. Составить 5 подзадач, раскрывающих суть заявленной ситуации и являющихся дополняющими элементами целостного подхода в решении проблемы.*

Однозначный выбор. Сформулировать утверждение с множеством возможных ответов, один из которых является правильным.

В отличие от унитарного, составными частями федеративного государства являются государственные образования (штаты, земли, провинции). Обобщенно их принято называть субъектами федерации.

S: Понятие федеративного государства .

+: Большинство федераций - крупные и средние государства, в которых в совокупности проживает около трети населения Земли. Создание федераций происходило по-разному. Некоторые из них были созданы на основе союза, объединения независимых государств, другие - актами государственной власти. Первые стали называться федерациями на основе союза или договорными федерациями. Вторая группа - федерации на основе автономии или конституционные федерации.

-: Небольшую часть территории федеративных государств занимают субъекты федерации, число которых колеблется от 2 в Танзании до 89 в РФ.

-: Субъекты федерации редко имеют свои конституции, которые они принимают сами и которые не нуждаются в утверждении центральных органов.

-: Субъекты федерации не создают свои парламенты, которые издают местные законы, они не могут иметь свое гражданство, представительство в других государствах .

S: Субъекты федераций представлены во второй палате федерального парламента, которая считается специфическим органом выражения их интересов.

+: Субъекты федераций имеют в этой палате или равное представительство, независимо от численности населения (по 2 сенатора от каждого штата США, по 3 - в Бразилии), или неравное, которое зависит от численности населения, хотя и не пропорционально ему.

-: Существует только один способ размежевания предметов ведения федерации и ее субъектов, в основе которых не лежит различное сочетание четырех элементов:

- 1) исключительные полномочия федерации;
- 2) исключительные полномочия субъектов;
- 3) совместная компетенция федерации и субъектов;
- 4) остаточные полномочия, не охваченные ни одним из перечисленных элементов.

-: Существует единственная форма участия субъектов федерации в решении общегосударственных вопросов.

-: К общегосударственным вопросам, в решении которых субъекты федерации не принимают участия, относятся:

- 1) осуществление совместной компетенции федерации и ее субъектов;
- 2) создание особой палаты в парламенте, обычно называемой сенатом и рассматриваемой как орган специфического представительства субъектов. Федеральный закон не может быть принят без согласия этой палаты;
- 3) автоматическое включение по должности должностных лиц субъектов федерации в общедофедеральные органы;
- 4) периодически созываемые совещания премьер-министра федерации и премьер-министров ее субъектов;
- 5) совещания президента и глав исполнительной власти субъектов;
- 6) совещания руководителей одноименных министерств (департаментов) федерации и ее субъектов, которые во многом формируют политику в данной отрасли экономики.

S: Наряду с политико-территориальными образованиями существуют и такие, которые созданы на основе международных соглашений и регулируются в основном нормами международного права. Традиционным образованием такого рода является конфедерация.

+: В отличие от федерации это не союзное государство, а союз государств.

-: Конфедерация не может иметь свой парламент.

-: Конфедерация не может иметь главу конфедерации.

-: Конфедерация не может иметь свое правительство,

S: Понятие и признаки федеративного государства.

+: Государственное устройство характеризует строение государства, его структуру (в национальном и территориальном аспектах). Федерация – одна из разновидностей государственного устройства, другой его вид – унитарное государство. В настоящее время насчитывается 25 федеративных государств, в которых проживает одна треть населения планеты.

-: Федерация представляет собой недобровольное объединение двух или более государственных образований в одно союзное государство, в основе которого лежит государственно-правовой акт – федеральная Конституция, закрепляющая правовой статус субъектов Федерации, определяющая их компетенцию, а также разделение полномочий между Федерацией и ее субъектами.

-: Задачами федеративного государства не являются:

- создание условий для участия населения в политических процессах на нескольких уровнях власти (на федеральном и региональном);
- всестороннее обеспечение свободного развития различных наций и народностей, проживающих на территории государства.

-: Задачами федеративного государства не являются:

- реализация принципов плюрализма и демократизма;
- обеспечение основных прав и свобод граждан независимо от места их проживания.

S: В различных странах федеративное устройство неоднородно, его особенности определяются историческими условиями образования конкретной федерации, и прежде всего национальным составом населения страны, своеобразием культуры и быта народов, входящих в союзное государство.

+: Современные федерации от унитарных государств отличаются гораздо более высоким уровнем социальной и национальной напряженности, связанным в немалой степени с несовершенством федеративной структуры и неразвитостью политико-правовых связей внутри федерации. Позитивной стороной подлинно федеративного государства является реальная возможность реализации народовластия на региональном уровне с учетом местных особенностей в рамках компетенции, установленной Основным законом.

-: Невозможно выделить признаки федеративного государства как абсолютного, так и факультативного характера.

-: К признакам абсолютного характера, которые являются обязательными и едиными для всех федеративных государств, не относятся:

добровольность объединения государственных образований в единое государство;

- вхождение в состав территории Федерации территорий субъектов Федерации;
- симметричный конституционный статус субъектов Федерации и их равноправие;
- разграничение компетенции между Федерацией и ее субъектами;
- наличие двухуровневой системы законодательства (собственно Федерации и ее субъектов);
- существование самостоятельной системы органов законодательной и исполнительной власти субъектов Федерации;
- наличие единого федерального гражданства.

-: К признакам факультативного характера не относятся:

- наличие собственной конституции субъекта Федерации;
- функционирование самостоятельной судебной системы в субъекте Федерации;
- возможность установления гражданства субъекта Федерации;
- асимметричный конституционный статус субъектов Федерации.

Логико-аналитическое задание 3 (с 5 подзадачами однозначного выбора). *Сформулировать практическую ситуацию с подробным описанием её элементов. Составить 5 подзадач, раскрывающих суть заявленной ситуации и являющихся дополняющими элементами целостного подхода в решении проблемы.*

Однозначный выбор. Сформулировать утверждение с множеством возможных ответов, один из которых является правильным.

Началом формирования федеративных отношений в российском государстве можно считать 1917 г., когда стремление ряда народов России к обретению собственной государственности потребовало радикального изменения государственного устройства. Нельзя забывать, что исторически Россия создавалась как централизованное унитарное государство, а федерализм в официальных императорских кругах резко осуждался.

S: Становление и развитие Российской Федерации.

+: Первым правовым актом, определившим новые принципы государственной политики по национальному вопросу и государственному устройству, стала принятая 15 ноября 1917 г. Декларация прав народов России. Она провозгласила равенство и суверенность народов России, их право на свободное самоопределение вплоть до отделения и образования самостоятельного государства, отмену всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений, свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России.

-: Данные положения не нашли дальнейшего развития и конкретизацию в Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа, принятой на III Всероссийском съезде Советов 25 января 1918 г., которая объявила об учреждении Советской России как федерации советских национальных республик.

-: Был взят курс на то, что субъектами Федерации не могут быть только национальные образования.

-: Значимость норм данной Декларации по национальному вопросу и государственному устройству не была подтверждена ее включением в качестве раздела в Конституцию РСФСР 1918 г.

S: Процесс формирования субъектов Федерации.

+: Процесс формирования субъектов Федерации в первой российской советской республике в основном завершился к концу 1922 г., когда в ее состав входили 8

автономных республик (Туркменская, Киргизская, Горская, Татарская, Башкирская, Дагестанская, Якутская, Крымская), 11 автономных областей (Чувашская, Марийская, Калмыцкая, Удмуртская, Коми (Зырян), Бурятская, Ойротская, Карачаево-Черкесская, Кабардино-Балкарская, Адыгейская, Чеченская) и 2 трудовые коммун (Немцев Поволжья и Карельская).

-: Развитие федеративных отношений в России не продолжалось и после ее вхождения в состав Союза Советских Социалистических Республик в 1922 г.

-: В советский период федеративные начала не провозглашались лишь формально: и Россия, и СССР на конституционном уровне не провозглашались как федеративные государства.

-: РСФСР не являлась самой крупной союзной республикой по всем основным показателям: территории, численности населения, экономическому и научно-техническому потенциалу.

S: В РСФСР входили 16 автономных республик (из 20 во всем СССР), 5 автономных областей (из 8) и все 10 автономных округов.

+: Верховный Совет РСФСР в 1990 г. стал двухпалатным органом, состоявшим из Совета Республики и Совета Национальностей. При этом конституции автономных республик не подлежали утверждению Верховным Советом РСФСР, а главы их правительств входили в состав Совета Министров РСФСР. Края и области, крупнейшие города имели ограниченные права и во многом зависели от республиканского и общесоюзного центра.

-: Реальный федерализм в России начал формироваться не с провозглашения его суверенитета 12 июня 1990 г.

-: Современная модель российского федерализма, характеризующаяся как объединение 85 субъектов, не связана с тремя федеративными договорами 1992 г. и окончательно не утвердилась в результате принятия Конституции 1993 г.

Конституционная форма Российской Федерации не явилась закономерным следствием тех реформ, которые проводились в России в период с 1989 по 1993 гг.

-: Проблема двух договоров — союзного и федеративного не обрекла один из них на поражение, так как вопрос о двойной субъектности республик на практике вел либо к распаду РСФСР, либо к распаду СССР, поэтому уже на 1 Съезде РСФСР в июне 1990 г. была поддержана идея общероссийского Федеративного договора.

S: В результате событий августа 1991 г. сорвался процесс формирования новых союзных отношений между суверенными государствами. Был предложен союз по типу конфедерации, но только семь суверенных республик высказались за его создание.

+: 8 декабря руководители Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины подписали соглашение о создании Содружества Независимых Государств. 21 декабря руководители 11 суверенных государств на встрече в Алма-Ате достигли договоренности о прекращении существования СССР. К соглашению об

образовании СНГ присоединились на правах учредителей еще 8 республик бывшего Союза, а впоследствии и Грузия. 24 декабря 1991 г. Советский Союз перестал быть членом Организации Объединенных Наций, его место заняла Российская Федерация.

-: Со второй половины декабря 1991 г. до марта 1992 г. не продолжилась работа над созданием Федеративного договора.

-: В основу Федеративного договора не был положен разумный принцип: сила государства не в механизмах подчинения и подавления, а в учете интересов всех народов, осознающих государственное единство, территориальную целостность России как свой общий интерес. -: Федеративный договор, заключенный в Москве 31 марта 1992 г., не приостановил нарастание открытого всеобщего национального конфликта, не локализовал его.

S: Федеративный договор изначально был компромиссом между слабой центральной властью и рядом сильных республик. Ныне это действующий источник конституционного права, представляющий собой юридический акт, выработанный в результате согласования позиций Федерации и субъектов РФ по поводу разграничения их полномочий.

+: Сразу же после подписания Федеративного договора началась борьба руководителей республик с федеральным центром за его практическую реализацию. Особенность этого периода заключалась в том, что центр противостоял сепаратизму и экономическому эгоизму республик уже не в одиночку: края, области и регионы начиная с 1993 г. стали все решительнее выступать против сложившегося неравенства. Появились первые ростки будущего государственного устройства России, построенной не по этническому, а по территориальному принципу. Такое развитие событий зимой – летом 1993 г. благоприятно сказалось на подготовке новой Конституции России, предусматривающей выравнивание прав субъектов Федерации.

-: Принятие Конституции РФ 12 декабря 1993 г. не способствовало укреплению российской государственности.

-: Современное состояние федеративных отношений в России не характеризуется углублением и повышением статуса межрегиональных ассоциаций в стране.

-: Современное состояние федеративных отношений в России не характеризуется возвращением в российское политико-правовое пространство Республики Татарстан; начавшимся процессом «десуверенизации» (приведение Калмыкией своего Основного закона в соответствие с Конституцией РФ и др.): подписанием Договора об общественном согласии (апрель 1994 г.), договоров и соглашений о разграничении предметов ведения и полномочий федеральных органов власти с органами государственной власти более чем 40 субъектов Федерации, в том числе краями и областями; постепенным наведением конституционного порядка в Чеченской Республике.

Логико-аналитическое задание 4 (с 5 подзадачами однозначного выбора). *Сформулировать практическую ситуацию с подробным описанием её элементов. Составить 5 подзадач, раскрывающих суть заявленной ситуации и являющихся дополняющими элементами целостного подхода в решении проблемы.*

Однозначный выбор. Сформулировать утверждение с множеством возможных ответов, один из которых является правильным.

Российская Федерация – это федеративное государство, созданное по воле ее многонационального народа. Ее конституционно-правовой статус определяется Конституцией Российской Федерации, Декларацией о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г., Федеративным договором от 31 марта 1992 г.

Конституционно-правовой статус Российской Федерации характеризуется прежде всего тем, что, как уже отмечалось, она является суверенным государством, обладающим всей полнотой государственной (законодательной, исполнительной, судебной) власти на своей территории, кроме тех полномочий, которые в соответствии с Конституцией Российской Федерации находятся в ведении органов власти субъектов Российской Федерации.

S: Конституционно-правовой статус Российской Федерации.

+: Российская Федерация имеет свою Конституцию, которая устанавливает основы конституционного строя государства, характер взаимоотношений между человеком, гражданином, обществом и государством, форму государственного устройства России и характер взаимоотношений федерации с ее субъектами, форму правления, характер взаимоотношений с другими суверенными государствами. Возможность самостоятельно решать все эти вопросы свидетельствует об учредительном характере федеральной государственной власти. свидетельствует также и о том, что Российская Федерация носит конституционно-правовой характер и не может рассматриваться в качестве договорной модели федерации.

-: Неотъемлемым элементом конституционно-правового статуса Российской Федерации не является ее территориальное единство.

-: Российская Федерация имеет свою территорию, не складывающуюся из территорий ее субъектов и не включающую в себя сушу, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними, которые образуют материальное содержание государственного суверенитета.

-: Территория Российской Федерации не является пространственным пределом ее власти. На эту территорию распространяется суверенитет Российской Федерации.

S: Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории.

+: РФ устанавливает статус, режим и осуществляет защиту государственной границы, территориальных вод, воздушного пространства, экономической зоны и континентального шельфа. Режим государственной границы устанавливается

законом Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» от 1 апреля 1993 г.

-: Важным элементом конституционно-правового статуса Российской Федерации не является единое гражданство Российской Федерации.

-: Конституционно-правовой статус Российской Федерации не характеризуется наличием собственности, наличием единой денежной и кредитной систем.

-: Согласно закону Российской Федерации «О денежной системе Российской Федерации» от 25 сентября 1992 г. денежная система Российской Федерации не включает в себя официальную денежную единицу, порядок эмиссии наличных денег, организацию и регулирование денежного обращения.

S: Компетенция Российской Федерации.

+: Государственный суверенитет проявляется в деятельности органов государственной власти по реализации внутренних и внешних функций государства. Только через основные функции государственной власти суверенитет воплощается в жизнь, становится фактическим свойством власти. Для того, чтобы выполнить данные функции, государство должно обладать определенной компетенцией.

-: Компетенция – это не определяемый Конституцией или законом объем полномочий государственного органа или должностного лица, за рамки которого они не могут выходить в своей деятельности.

-: Компетенция по отношению к государству – это не круг прав и обязанностей в определенных сферах общественных отношений.

-: Компетенция государства не может быть реализована не только через органы государства, но и через референдум и другие институты прямой демократии.

S: Компетенция Федеративного устройства предопределяет разграничение компетенции между федеральными органами власти и органами власти субъектов.

+: Компетенция государственного органа по устоявшемуся в юридической науке мнению определяется через предметы ведения и полномочия. При этом предмет ведения государственного органа – это сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено соответствующими нормативными актами к компетенции данного органа. Тогда как полномочия органа государственной власти включают в себя права и обязанности органа государственной власти в отношении принятия правовых актов и осуществления иных государственно-властных действий в определенной сфере общественных отношений.

-: В соответствии с Конституцией РФ 1993 г. компетенция государственных органов Федерации и ее субъектов не разграничивается:

- на исключительную компетенцию федеральных органов власти,
- совместную компетенцию органов государственной власти Федерации и ее субъектов;

- исключительную компетенцию органов государственной власти Субъектов Федерации.

-: К исключительной компетенции федеральных органов власти не относятся все вопросы, связанные с функционированием государства на международной арене, вопросы, требующие единого регулирования по всей стране (энергетическая, космическая системы, денежная система и др.), федеральная собственность и управление ею,

-: К исключительной компетенции федеральных органов власти не относятся установление федеральных налогов и сборов, федеральные органы власти, федеративное устройство и территория России.

S: Предметы совместного ведения в отличие от предметов, находящихся в исключительном ведении Федерации, предполагают, что центр и субъекты действуют, реализуют свои полномочия с учетом воли и интересов друг друга, с использованием институтов, процедур, механизмов согласования своих действий, в том числе путем взаимного делегирования полномочий.

+: Исходя из смысла ст. 72 Конституции РФ, предметы совместного ведения можно условно подразделить на несколько групп.

1. Вопросы государственного строительства и защиты прав и свобод:

- обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Федерации Конституции России и федеральным законам;
- защита прав и свобод человека и гражданина, защита прав национальных меньшинств, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности, режим пограничных зон;
- защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;
- установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

2. Вопросы регулирования экономики, социального и культурного развития:

- разграничение государственной собственности;
- установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;
- общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;
- охрана памятников истории и культуры;
- координация вопросов здравоохранения;
- защита семьи, материнства, отцовства и детства;

- социальная защита, включая социальное обеспечение.

3. Вопросы экологии и экологической безопасности:

- вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
- природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности,
- особо охраняемые природные территории;
- осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий.

4. Вопросы деятельности правоохранительных органов и функционирования правовой системы:

- кадры судебных и правоохранительных органов;
- адвокатура, нотариат;
- административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды.

5. Координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.

Логико-аналитическое задание 5 (с 5 подзадачами однозначного выбора). *Сформулировать практическую ситуацию с подробным описанием её элементов. Составить 5 подзадач, раскрывающих суть заявленной ситуации и являющихся дополняющими элементами целостного подхода в решении проблемы.*

Однозначный выбор. Сформулировать утверждение с множеством возможных ответов, один из которых является правильным.

Нормы, составляющие правовое регулирование выборов, выделяются в подотрасль конституционного права, а некоторыми учеными – даже в самостоятельную правовую отрасль. Основанием этому служит наличие собственного предмета и метода правового регулирования. Предметом выступают общественные отношения, складывающиеся в связи с подготовкой и проведением выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Субъектами этих отношений являются граждане и их объединения, а также государственные органы.

S: Избирательное право: понятие, принципы.

+: Метод избирательного права представляет собой совокупность особенностей правового регулирования (заранее установленное императивное закрепление прав и обязанностей сторон, обязательное возникновение правоотношений с определенной периодичностью, свободная и добровольная

реализация некоторыми субъектами избирательных правоотношений принадлежащих им субъективных прав , применение специфичных санкций).

-: Избирательное право не характеризуется собственной системой нормативных источников, которая включает помимо системообразующего «рамочного» Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ], федеральные законы и законы субъектов РФ , регламентирующие особенности выборов отдельных органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также международные правовые акты, регламентирующие принципы избирательного права .

-: Избирательное право не обладает собственным понятийным аппаратом, не состоит из терминов «агитация», «выборы», «голосование», «избирательная кампания», «избирательная система», «избирательное объединение», «избирательное право», «избирательный блок».

-: Избиратель - гражданин Российской Федерации, который не обладает активным избирательным правом.

S: Избирательное право подразделяется на 2 вида: активное и пассивное.

+: Активное избирательное право – это право граждан РФ избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Это право возникает с 18 лет.

-: Пассивное избирательное право – это право граждан РФ быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Для реализации этого права возраст 25 лет.

-: Источниками избирательного права не являются нормативные акты, в которых содержатся конституционно-правовые нормы, определяющие порядок проведения выборов.

-: К числу таких источников не относятся:

1) федеральное законодательство:

Конституция РФ ;

Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»;

ФЗ от 12.06.2002г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ »;

ФЗ от 10.01.2003г. № 19-ФЗ «О выборах Президента РФ »;

ФЗ от 18.05.2005г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ »;

Федеральный закон от 10 января 2003 г. N 20-ФЗ "О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы"

Указы Президента РФ по вопросам организации и проведения выборов;
постановления Центральной избирательной комиссии РФ ;
региональное законодательство.

S: Принципы избирательного права.

+: Принципы избирательного права - это основные идеи и начала, закрепленные в нормах Конституции РФ, конституциях и уставах субъектов РФ , в избирательном законодательстве, на основании и в соответствии с которыми реализуются избирательные права граждан, и осуществляется избирательный процесс.

Различают следующие принципы избирательного права :

-: Принцип равного избирательного права не означает, что каждый избиратель имеет один голос, и все избиратели участвуют в выборах на равных основаниях.

-: Принцип прямого избирательного права не выражается в том, что граждане голосуют лично и избирают своих представителей непосредственно.

-: Принцип тайного голосования не означает, что контроль за волеизъявлением избирателей не допускается.

S: Избирательная система Российской Федерации.

+: Для определения результатов выборов в Российской Федерации применяются все основные избирательные системы: мажоритарная, пропорциональная и смешанная.

-: Суть мажоритарной избирательной системы не заключается в том, что из нескольких кандидатов побеждает кандидат, получивший на выборах большее количество голосов избирателей.

-: В России используются только одна разновидность мажоритарной избирательной системы.

-: выборы части депутатов представительных органов государственной власти многих субъектов РФ не осуществляются по мажоритарной избирательной системе.

S: Финансовое и информационное обеспечение выборов.

+: Финансовое обеспечение выборов складывается из двух составляющих:

3. финансирование подготовки и проведения выборов и финансирование избирательных кампаний кандидатов [глава VIII, Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ];
4. финансирование подготовки и проведения выборов осуществляется за счет средств бюджета того же уровня, что и избираемый орган.

Расходование этих средств осуществляют избирательные комиссии. В случае необеспечения необходимого финансирования закон предусматривает возможность

получения избирательной комиссией кредита, который приобретает статус государственного обязательства.

-: Для обеспечения прозрачности и возможности общественного контроля финансирование избирательных кампаний кандидатов не осуществляется с помощью специально создаваемых ими в обязательном порядке избирательных фондов.

-: Предвыборная агитация не может формально осуществляться всеми гражданами

-: Закон не регламентирует отдельные формы предвыборной агитации, допуская свободное использование любых других. (1) Агитация не осуществляется через средства массовой информации. (2) При регулировании агитации, осуществляемой путем выпуска специальных печатных аудиовизуальных и иных материалов закон не устанавливает необходимость указывать информацию о том, когда и кто их изготовил и кто финансировал. (3) При проведении собраний, митингов и иных массовых мероприятий, а также встреч с избирателями законодательно не обеспечивается предоставление помещений, находящихся в государственной собственности.

Задания типа С. ДОТ-4. Модуль 3.

Логико-аналитическое задание 1 (с 5 подзадачами однозначного выбора). *Сформулировать практическую ситуацию с подробным описанием её элементов. Составить 5 подзадач, раскрывающих суть заявленной ситуации и являющихся дополняющими элементами целостного подхода в решении проблемы.*

Однозначный выбор. Сформулировать утверждение с множеством возможных ответов, один из которых является правильным.

Территория государства всегда определенным образом организована, разделена на части административного или политического значения, в которых проживает население с целью управления им. Традиционно различаются три формы территориально-политического устройства государства : унитарное, федеративное и конфедеративное государство .

S: Формы территориально-политического устройства государства.

+: Унитарное государство - это единое государство, состоящее не из государственных образований (штатов и т. п.), а из административно-территориальных единиц (областей, провинций, губерний), которые затем делятся на районы, уезды, а последние - на общины, коммуны.

-: Наиболее распространено деление типа область - район – община, объединение нескольких областей.

-: В каждой из административно-территориальных единиц отсутствуют органы управления.

-: иногда государственные (назначенные сверху губернаторы), всегда избираемые органы местного самоуправления.

S: Формы унитарных государств .

+: Унитарное государство состоит в основном из административно-территориальных единиц, но в сложном унитарном государстве имеются автономные единицы, которых нет в простом.

-: В широком смысле слова автономия означает предоставление какой-либо части государства (Аландские о-ва в Финляндии; Крым на Украине), где отсутствует внутреннее самоуправление.

-: В автономии отсутствует самостоятельность в решении местных вопросов.

-: В некоторых случаях под автономией понимаются особые политико-территориальные единицы, созданные с учетом национального состава, культуры, быта, традиций проживающего в них населения (Сев. Ирландия в Великобритании, Корсика во Франции).

S: В зависимости от объема полномочий существуют два вида автономий.

+: Политическая (государственная, законодательная) и административная. Различные формы политической автономии существуют во многих странах. Это Сев. Ирландия в Великобритании, Аландские о-ва в Финляндии, населенные преимущественно шведами, Гренландия в Дании.

-: Политическая автономия не имеет никаких признаков государственности.

-: Политическая автономия не обладает правом законодательства по местным вопросам.

-: Политическая автономия не образует свой орган местной исполнительной власти.

-: Административная автономия обладает правом издавать свои местные законы.

S: В административной автономии ее представительные органы не издают нормативные акты даже в пределах ее полномочий.

+: В Китае представительные органы автономных образований могут принимать акты (положения) об автономии, могут изменять или отменять акты вышестоящих органов государства, если такие акты не соответствуют местным условиям, участвовать во внешнеэкономических отношениях в соответствии с законами государства.

-: Наряду с двумя формами территориальной автономии ни в каких странах не используется культурно-национальная автономия.

-: Культурно-национальная автономия не применяется там, где национальности, этнические группы живут не компактно, а разрозненно.

-: Культурно-национальная автономия не применяется там, где национальности, этнические группы живут попеременно с представителями других этнических групп.

S: Национально-культурная автономия является важным средством выявления и удовлетворения этнокультурных интересов граждан.

+: Национально-культурная автономия является важным средством достижения межнациональной стабильности, предупреждения конфликтов на этнической почве.

-: Национально-культурная автономия, являясь экстерриториальным общественным формированием, ущемляет права субъектов Российской Федерации и не расширяет их возможности и ответственность в осуществлении государственной национальной политики.

-: Национально-культурные автономии не могут быть местными (городскими, районными, поселковыми, сельскими), региональными, федеральными.

-: Национально-культурные автономии не учреждаются на общих собраниях, конференциях и съездах, на которых не образуются органы внутреннего управления автономии.

Логико-аналитическое задание 2 (с 5 подзадачами однозначного выбора). *Сформулировать практическую ситуацию с подробным описанием её элементов. Составить 5 подзадач, раскрывающих суть заявленной ситуации и являющихся дополняющими элементами целостного подхода в решении проблемы.*

Однозначный выбор. Сформулировать утверждение с множеством возможных ответов, один из которых является правильным.

В отличие от унитарного, составными частями федеративного государства являются государственные образования (штаты, земли, провинции). Обобщенно их принято называть субъектами федерации.

S: Понятие федеративного государства .

+: Большинство федераций - крупные и средние государства, в которых в совокупности проживает около трети населения Земли. Создание федераций происходило по-разному. Некоторые из них были созданы на основе союза, объединения независимых государств, другие - актами государственной власти. Первые стали называться федерациями на основе союза или договорными федерациями. Вторая группа - федерации на основе автономии или конституционные федерации.

-: Небольшую часть территории федеративных государств занимают субъекты федерации, число которых колеблется от 2 в Танзании до 89 в РФ.

-: Субъекты федерации редко имеют свои конституции, которые они принимают сами и которые не нуждаются в утверждении центральных органов.

-: Субъекты федерации не создают свои парламенты, которые издают местные законы, они не могут иметь свое гражданство, представительство в других государствах .

S: Субъекты федераций представлены во второй палате федерального парламента, которая считается специфическим органом выражения их интересов.

+ : Субъекты федераций имеют в этой палате или равное представительство, независимо от численности населения (по 2 сенатора от каждого штата США, по 3 - в Бразилии), или неравное, которое зависит от численности населения, хотя и не пропорционально ему.

- : Существует только один способ размежевания предметов ведения федерации и ее субъектов, в основе которых не лежит различное сочетание четырех элементов:

- 1) исключительные полномочия федерации;
- 2) исключительные полномочия субъектов;
- 3) совместная компетенция федерации и субъектов;
- 4) остаточные полномочия, не охваченные ни одним из перечисленных элементов.

- : Существует единственная форма участия субъектов федерации в решении общегосударственных вопросов.

- : К общегосударственным вопросам, в решении которых субъекты федерации не принимают участия, относятся:

- 1) осуществление совместной компетенции федерации и ее субъектов;
- 2) создание особой палаты в парламенте, обычно называемой сенатом и рассматриваемой как орган специфического представительства субъектов. Федеральный закон не может быть принят без согласия этой палаты;
- 3) автоматическое включение по должности должностных лиц субъектов федерации в общегосударственные органы;
- 4) периодически созываемые совещания премьер-министра федерации и премьер-министров ее субъектов;
- 5) совещания президента и глав исполнительной власти субъектов;
- 6) совещания руководителей одноименных министерств (департаментов) федерации и ее субъектов, которые во многом формируют политику в данной отрасли экономики.

S: Наряду с политико-территориальными образованиями существуют и такие, которые созданы на основе международных соглашений и регулируются в основном нормами международного права. Традиционным образованием такого рода является конфедерация.

+ : В отличие от федерации это не союзное государство, а союз государств.

- : Конфедерация не может иметь свой парламент.

- : Конфедерация не может иметь главу конфедерации .

- : Конфедерация не может иметь свое правительство,

S: Понятие и признаки федеративного государства.

+: Государственное устройство характеризует строение государства, его структуру (в национальном и территориальном аспектах). Федерация – одна из разновидностей государственного устройства, другой его вид – унитарное государство. В настоящее время насчитывается 25 федеративных государств, в которых проживает одна треть населения планеты.

-: Федерация представляет собой недобровольное объединение двух или более государственных образований в одно союзное государство, в основе которого лежит государственно-правовой акт – федеральная Конституция, закрепляющая правовой статус субъектов Федерации, определяющая их компетенцию, а также разделение полномочий между Федерацией и ее субъектами.

-: Задачами федеративного государства не являются:

- создание условий для участия населения в политических процессах на нескольких уровнях власти (на федеральном и региональном);
- всестороннее обеспечение свободного развития различных наций и народностей, проживающих на территории государства.

-: Задачами федеративного государства не являются:

- реализация принципов плюрализма и демократизма;
- обеспечение основных прав и свобод граждан независимо от места их проживания.

S: В различных странах федеративное устройство неоднородно, его особенности определяются историческими условиями образования конкретной федерации, и прежде всего национальным составом населения страны, своеобразием культуры и быта народов, входящих в союзное государство.

+: Современные федерации от унитарных государств отличаются гораздо более высоким уровнем социальной и национальной напряженности, связанным в немалой степени с несовершенством федеративной структуры и неразвитостью политико-правовых связей внутри федерации. Позитивной стороной подлинно федеративного государства является реальная возможность реализации народовластия на региональном уровне с учетом местных особенностей в рамках компетенции, установленной Основным законом.

-: Невозможно выделить признаки федеративного государства как абсолютного, так и факультативного характера.

-: К признакам абсолютного характера, которые являются обязательными и едиными для всех федеративных государств, не относятся:

добровольность объединения государственных образований в единое государство;

- вхождение в состав территории Федерации территорий субъектов Федерации;
- симметричный конституционный статус субъектов Федерации и их равноправие;
- разграничение компетенции между Федерацией и ее субъектами;

- наличие двухуровневой системы законодательства (собственно Федерации и ее субъектов);
- существование самостоятельной системы органов законодательной и исполнительной власти субъектов Федерации;
- наличие единого федерального гражданства.

-: К признакам факультативного характера не относятся:

- наличие собственной конституции субъекта Федерации;
- функционирование самостоятельной судебной системы в субъекте Федерации;
- возможность установления гражданства субъекта Федерации;
- асимметричный конституционный статус субъектов Федерации.

Логико-аналитическое задание 3 (с 5 подзадачами однозначного выбора). *Сформулировать практическую ситуацию с подробным описанием её элементов. Составить 5 подзадач, раскрывающих суть заявленной ситуации и являющихся дополняющими элементами целостного подхода в решении проблемы.*

Однозначный выбор. Сформулировать утверждение с множеством возможных ответов, один из которых является правильным.

Началом формирования федеративных отношений в российском государстве можно считать 1917 г., когда стремление ряда народов России к обретению собственной государственности потребовало радикального изменения государственного устройства. Нельзя забывать, что исторически Россия создавалась как централизованное унитарное государство, а федерализм в официальных императорских кругах резко осуждался.

S: Становление и развитие Российской Федерации.

+: Первым правовым актом, определившим новые принципы государственной политики по национальному вопросу и государственному устройству, стала принятая 15 ноября 1917 г. Декларация прав народов России. Она провозгласила равенство и суверенность народов России, их право на свободное самоопределение вплоть до отделения и образования самостоятельного государства, отмену всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений, свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России.

-: Данные положения не нашли дальнейшего развития и конкретизацию в Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа, принятой на III Всероссийском съезде Советов 25 января 1918 г., которая объявила об учреждении Советской России как федерации советских национальных республик.

-: Был взят курс на то, что субъектами Федерации не могут быть только национальные образования.

-: Значимость норм данной Декларации по национальному вопросу и государственному устройству не была подтверждена ее включением в качестве раздела в Конституцию РСФСР 1918 г.

S: Процесс формирования субъектов Федерации.

+: Процесс формирования субъектов Федерации в первой российской советской республике в основном завершился к концу 1922 г., когда в ее состав входили 8 автономных республик (Туркменская, Киргизская, Горская, Татарская, Башкирская, Дагестанская, Якутская, Крымская), 11 автономных областей (Чувашская, Марийская, Калмыцкая, Удмуртская, Коми (Зырян), Бурятская, Ойротская, Карачаево-Черкесская, Кабардино-Балкарская, Адыгейская, Чеченская) и 2 трудовые коммун (Немцев Поволжья и Карельская).

-: Развитие федеративных отношений в России не продолжалось и после ее вхождения в состав Союза Советских Социалистических Республик в 1922 г.

-: В советский период федеративные начала не провозглашались лишь формально: и Россия, и СССР на конституционном уровне не провозглашались как федеративные государства.

-: РСФСР не являлась самой крупной союзной республикой по всем основным показателям: территории, численности населения, экономическому и научно-техническому потенциалу.

S: В РСФСР входили 16 автономных республик (из 20 во всем СССР), 5 автономных областей (из 8) и все 10 автономных округов.

+: Верховный Совет РСФСР в 1990 г. стал двухпалатным органом, состоявшим из Совета Республики и Совета Национальностей. При этом конституции автономных республик не подлежали утверждению Верховным Советом РСФСР, а главы их правительств входили в состав Совета Министров РСФСР. Края и области, крупнейшие города имели ограниченные права и во многом зависели от республиканского и общесоюзного центра.

-: Реальный федерализм в России начал формироваться не с провозглашения его суверенитета 12 июня 1990 г.

-: Современная модель российского федерализма, характеризующаяся как объединение 85 субъектов, не связана с тремя федеративными договорами 1992 г. и окончательно не утвердилась в результате принятия Конституции 1993 г.

Конституционная форма Российской Федерации не явилась закономерным следствием тех реформ, которые проводились в России в период с 1989 по 1993 гг.

-: Проблема двух договоров — союзного и федеративного не обрекла один из них на поражение, так как вопрос о двойной субъектности республик на практике вел либо к распаду РСФСР, либо к распаду СССР, поэтому уже на 1 Съезде РСФСР в июне 1990 г. была поддержана идея общероссийского Федеративного договора.

S: В результате событий августа 1991 г. сорвался процесс формирования новых союзных отношений между суверенными государствами. Был предложен союз по типу конфедерации, но только семь суверенных республик высказались за его создание.

+: 8 декабря руководители Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины подписали соглашение о создании Содружества Независимых Государств. 21 декабря руководители 11 суверенных государств на встрече в Алма-Ате достигли договоренности о прекращении существования СССР. К соглашению об образовании СНГ присоединились на правах учредителей еще 8 республик бывшего Союза, а впоследствии и Грузия. 24 декабря 1991 г. Советский Союз перестал быть членом Организации Объединенных Наций, его место заняла Российская Федерация.

-: Со второй половины декабря 1991 г. до марта 1992 г. не продолжилась работа над созданием Федеративного договора.

-: В основу Федеративного договора не был положен разумный принцип: сила государства не в механизмах подчинения и подавления, а в учете интересов всех народов, осознающих государственное единство, территориальную целостность России как свой общий интерес. -: Федеративный договор, заключенный в Москве 31 марта 1992 г., не приостановил нарастание открытого всеобщего национального конфликта, не локализовал его.

S: Федеративный договор изначально был компромиссом между слабой центральной властью и рядом сильных республик. Ныне это действующий источник конституционного права, представляющий собой юридический акт, выработанный в результате согласования позиций Федерации и субъектов РФ по поводу разграничения их полномочий.

+: Сразу же после подписания Федеративного договора началась борьба руководителей республик с федеральным центром за его практическую реализацию. Особенность этого периода заключалась в том, что центр противостоял сепаратизму и экономическому эгоизму республик уже не в одиночку: края, области и регионы начиная с 1993 г. стали все решительнее выступать против сложившегося неравенства. Появились первые ростки будущего государственного устройства России, построенной не по этническому, а по территориальному принципу. Такое развитие событий зимой – летом 1993 г. благоприятно сказалось на подготовке новой Конституции России, предусматривающей выравнивание прав субъектов Федерации.

-: Принятие Конституции РФ 12 декабря 1993 г. не способствовало укреплению российской государственности.

-: Современное состояние федеративных отношений в России не характеризуется углублением и повышением статуса межрегиональных ассоциаций в стране.

-: Современное состояние федеративных отношений в России не характеризуется возвращением в российское политико-правовое пространство Республики

Татарстан; начавшимся процессом «десуверенизации» (приведение Калмыкией своего Основного закона в соответствие с Конституцией РФ и др.): подписанием Договора об общественном согласии (апрель 1994 г.), договоров и соглашений о разграничении предметов ведения и полномочий федеральных органов власти с органами государственной власти более чем 40 субъектов Федерации, в том числе краями и областями; постепенным наведением конституционного порядка в Чеченской Республике.

Логико-аналитическое задание 4 (с 5 подзадачами однозначного выбора). *Сформулировать практическую ситуацию с подробным описанием её элементов. Составить 5 подзадач, раскрывающих суть заявленной ситуации и являющихся дополняющими элементами целостного подхода в решении проблемы.*

Однозначный выбор. Сформулировать утверждение с множеством возможных ответов, один из которых является правильным.

Российская Федерация – это федеративное государство, созданное по воле ее многонационального народа. Ее конституционно-правовой статус определяется Конституцией Российской Федерации, Декларацией о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г., Федеративным договором от 31 марта 1992 г.

Конституционно-правовой статус Российской Федерации характеризуется прежде всего тем, что, как уже отмечалось, она является суверенным государством, обладающим всей полнотой государственной (законодательной, исполнительной, судебной) власти на своей территории, кроме тех полномочий, которые в соответствии с Конституцией Российской Федерации находятся в ведении органов власти субъектов Российской Федерации.

S: Конституционно-правовой статус Российской Федерации.

+ : Российская Федерация имеет свою Конституцию, которая устанавливает основы конституционного строя государства, характер взаимоотношений между человеком, гражданином, обществом и государством, форму государственного устройства России и характер взаимоотношений федерации с ее субъектами, форму правления, характер взаимоотношений с другими суверенными государствами. Возможность самостоятельно решать все эти вопросы свидетельствует об учредительном характере федеральной государственной власти. свидетельствует также и о том, что Российская Федерация носит конституционно-правовой характер и не может рассматриваться в качестве договорной модели федерации.

- : Неотъемлемым элементом конституционно-правового статуса Российской Федерации не является ее территориальное единство.

- : Российская Федерация имеет свою территорию, не складывающуюся из территорий ее субъектов и не включающую в себя сушу, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними, которые образуют материальное содержание государственного суверенитета.

-: Территория Российской Федерации не является пространственным пределом ее власти. На эту территорию распространяется суверенитет Российской Федерации.

S: Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории.

+: РФ устанавливает статус, режим и осуществляет защиту государственной границы, территориальных вод, воздушного пространства, экономической зоны и континентального шельфа. Режим государственной границы устанавливается законом Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» от 1 апреля 1993 г.

-: Важным элементом конституционно-правового статуса Российской Федерации не является единое гражданство Российской Федерации.

-: Конституционно-правовой статус Российской Федерации не характеризуется наличием собственности, наличием единой денежной и кредитной систем.

-: Согласно закону Российской Федерации «О денежной системе Российской Федерации» от 25 сентября 1992 г. денежная система Российской Федерации не включает в себя официальную денежную единицу, порядок эмиссии наличных денег, организацию и регулирование денежного обращения.

S: Компетенция Российской Федерации.

+: Государственный суверенитет проявляется в деятельности органов государственной власти по реализации внутренних и внешних функций государства. Только через основные функции государственной власти суверенитет воплощается в жизнь, становится фактическим свойством власти. Для того, чтобы выполнить данные функции, государство должно обладать определенной компетенцией.

-: Компетенция – это не определяемый Конституцией или законом объем полномочий государственного органа или должностного лица, за рамки которого они не могут выходить в своей деятельности.

-: Компетенция по отношению к государству – это не круг прав и обязанностей в определенных сферах общественных отношений.

-: Компетенция государства не может быть реализована не только через органы государства, но и через референдум и другие институты прямой демократии.

S: Компетенция Федеративного устройства предопределяет разграничение компетенции между федеральными органами власти и органами власти субъектов.

+: Компетенция государственного органа по устойчивому в юридической науке мнению определяется через предметы ведения и полномочия. При этом предмет ведения государственного органа – это сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено соответствующими нормативными актами к компетенции данного органа. Тогда как полномочия органа государственной власти включают в себя права и обязанности органа государственной власти в отношении

принятия правовых актов и осуществления иных государственно-властных действий в определенной сфере общественных отношений.

-: В соответствии с Конституцией РФ 1993 г. компетенция государственных органов Федерации и ее субъектов не разграничивается:

- на исключительную компетенцию федеральных органов власти,
- совместную компетенцию органов государственной власти Федерации и ее субъектов;
- исключительную компетенцию органов государственной власти Субъектов Федерации.

-: К исключительной компетенции федеральных органов власти не относятся все вопросы, связанные с функционированием государства на международной арене, вопросы, требующие единого регулирования по всей стране (энергетическая, космическая системы, денежная система и др.), федеральная собственность и управление ею,

-: К исключительной компетенции федеральных органов власти не относятся установление федеральных налогов и сборов, федеральные органы власти, федеративное устройство и территория России.

S: Предметы совместного ведения в отличие от предметов, находящихся в исключительном ведении Федерации, предполагают, что центр и субъекты действуют, реализуют свои полномочия с учетом воли и интересов друг друга, с использованием институтов, процедур, механизмов согласования своих действий, в том числе путем взаимного делегирования полномочий.

+; Исходя из смысла ст. 72 Конституции РФ, предметы совместного ведения можно условно подразделить на несколько групп.

1. Вопросы государственного строительства и защиты прав и свобод:

- обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Федерации Конституции России и федеральным законам;
- защита прав и свобод человека и гражданина, защита прав национальных меньшинств, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности, режим пограничных зон;
- защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;
- установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

2. Вопросы регулирования экономики, социального и культурного развития:

- разграничение государственной собственности;

- установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;
- общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;
- охрана памятников истории и культуры;
- координация вопросов здравоохранения;
- защита семьи, материнства, отцовства и детства;
- социальная защита, включая социальное обеспечение.

3. Вопросы экологии и экологической безопасности:

- вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
- природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности,
- особо охраняемые природные территории;
- осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий.

4. Вопросы деятельности правоохранительных органов и функционирования правовой системы:

- кадры судебных и правоохранительных органов;
- адвокатура, нотариат;
- административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды.

5. Координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.

Логико-аналитическое задание 5 (с 5 подзадачами однозначного выбора). *Сформулировать практическую ситуацию с подробным описанием её элементов. Составить 5 подзадач, раскрывающих суть заявленной ситуации и являющихся дополняющими элементами целостного подхода в решении проблемы.*

Однозначный выбор. Сформулировать утверждение с множеством возможных ответов, один из которых является правильным.

Нормы, составляющие правовое регулирование выборов, выделяются в подотрасль конституционного права, а некоторыми учеными – даже в самостоятельную правовую отрасль. Основанием этому служит наличие собственного предмета и метода правового регулирования. Предметом выступают общественные отношения, складывающиеся в связи с подготовкой и проведением выборов в

органы государственной власти и органы местного самоуправления. Субъектами этих отношений являются граждане и их объединения, а также государственные органы.

S: Избирательное право: понятие, принципы.

+: Метод избирательного права представляет собой совокупность особенностей правового регулирования (заранее установленное императивное закрепление прав и обязанностей сторон, обязательное возникновение правоотношений с определенной периодичностью, свободная и добровольная реализация некоторыми субъектами избирательных правоотношений принадлежащих им субъективных прав, применение специфичных санкций).

-: Избирательное право не характеризуется собственной системой нормативных источников, которая включает помимо системообразующего «рамочного» Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ], федеральные законы и законы субъектов РФ, регламентирующие особенности выборов отдельных органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также международные правовые акты, регламентирующие принципы избирательного права.

-: Избирательное право не обладает собственным понятийным аппаратом, не состоит из терминов «агитация», «выборы», «голосование», «избирательная кампания», «избирательная система», «избирательное объединение», «избирательное право», «избирательный блок».

-: Избиратель - гражданин Российской Федерации, который не обладает активным избирательным правом.

S: Избирательное право подразделяется на 2 вида: активное и пассивное.

+: Активное избирательное право – это право граждан РФ избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Это право возникает с 18 лет.

-: Пассивное избирательное право – это право граждан РФ быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Для реализации этого права возраст 25 лет.

-: Источниками избирательного права не являются нормативные акты, в которых содержатся конституционно-правовые нормы, определяющие порядок проведения выборов.

-: К числу таких источников не относятся:

1) федеральное законодательство:

Конституция РФ ;

Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»;

ФЗ от 12.06.2002г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»;

ФЗ от 10.01.2003г. № 19-ФЗ «О выборах Президента РФ»;

ФЗ от 18.05.2005г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ»;

Федеральный закон от 10 января 2003 г. N 20-ФЗ "О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы"

Указы Президента РФ по вопросам организации и проведения выборов;

постановления Центральной избирательной комиссии РФ ;

региональное законодательство.

S: Принципы избирательного права .

+: Принципы избирательного права - это основные идеи и начала, закрепленные в нормах Конституции РФ, конституциях и уставах субъектов РФ , в избирательном законодательстве, на основании и в соответствии с которыми реализуются избирательные права граждан, и осуществляется избирательный процесс.

Различают следующие принципы избирательного права :

-: Принцип равного избирательного права не означает, что каждый избиратель имеет один голос, и все избиратели участвуют в выборах на равных основаниях.

-: Принцип прямого избирательного права не выражается в том, что граждане голосуют лично и избирают своих представителей непосредственно.

-: Принцип тайного голосования не означает, что контроль за волеизъявлением избирателей не допускается.

S: Избирательная система Российской Федерации.

+: Для определения результатов выборов в Российской Федерации применяются все основные избирательные системы: мажоритарная, пропорциональная и смешанная.

-: Суть мажоритарной избирательной системы не заключается в том, что из нескольких кандидатов побеждает кандидат, получивший на выборах большее количество голосов избирателей.

-: В России используются только одна разновидность мажоритарной избирательной системы.

-: выборы части депутатов представительных органов государственной власти многих субъектов РФ не осуществляются по мажоритарной избирательной системе.

S: Финансовое и информационное обеспечение выборов.

+: Финансовое обеспечение выборов складывается из двух составляющих:

5. финансирование подготовки и проведения выборов и финансирование избирательных кампаний кандидатов [глава VIII, Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ];
6. финансирование подготовки и проведения выборов осуществляется за счет средств бюджета того же уровня, что и избираемый орган.

Расходование этих средств осуществляют избирательные комиссии. В случае необеспечения необходимого финансирования закон предусматривает возможность получения избирательной комиссией кредита, который приобретает статус государственного обязательства.

-: Для обеспечения прозрачности и возможности общественного контроля финансирование избирательных кампаний кандидатов не осуществляется с помощью специально создаваемых ими в обязательном порядке избирательных фондов.

-: Предвыборная агитация не может формально осуществляться всеми гражданами

-: Закон не регламентирует отдельные формы предвыборной агитации, допуская свободное использование любых других. (1) Агитация не осуществляется через средства массовой информации. (2) При регулировании агитации, осуществляемой путем выпуска специальных печатных аудиовизуальных и иных материалов закон не устанавливает необходимость указывать информацию о том, когда и кто их изготовил и кто финансировал. (3) При проведении собраний, митингов и иных массовых мероприятий, а также встреч с избирателями законодательно не обеспечивается предоставление помещений, находящихся в государственной собственности.

Задания типа С. ДОТ-4. Модуль 4.

Логико-аналитическое задание 1 (с 5 подзадачами однозначного выбора). *Сформулировать практическую ситуацию с подробным описанием её элементов. Составить 5 подзадач, раскрывающих суть заявленной ситуации и являющихся дополняющими элементами целостного подхода в решении проблемы.*

Однозначный выбор. Сформулировать утверждение с множеством возможных ответов, один из которых является правильным.

Слово «президент» было известно еще древним римлянам. Согласно их представлениям praesidens - сидящий впереди; тот, кто руководит народным собранием, следит за порядком, предоставляет слово для выступления и т.д. Ныне, во всяком случае, в государствах западной или прозападной демократии, президент - нечто другое. Президент есть избираемый глава государства в государствах с республиканской формой правления. При этом различаются два основных типа президента.

S: Понятие и сущность института главы государства.

+ : В *парламентских* республиках президент избирается на установленный конституцией срок парламентом или особой коллегией, основу которой составляет парламент. Правительство лишь отчасти зависит от президента. В основном же оно связано волей парламента, перед которым ответственно. Примером парламентской республики может быть Италия, которая имеет парламент, законодательно сильное правительство и слабого президента - главу государства. Такая обстановка не абсолютна: в какой-то конкретной политической ситуации роль президента может возрасти, а позиции правительства могут слабеть из-за его коалиционного характера.

- : В президентских республиках президент не избирается внепарламентским путем, посредством прямых выборов. Здесь президент является одновременно как главой государства, так и главой правительства. Правительство подчинено только президенту и никому более. Такая система принята в Аргентине, Бразилии, США и др.

- : В так называемых смешанных республиках, например, во Франции, правительство не формирует президент, но оно утверждается парламентом, который может выразить ему вотум недоверия.

- : Все политическое развитие России связано с совершенствованием модели личной власти, олицетворявшей на огромной территории определенный центр, верхушку государственной власти: хан (каган). Великий князь, царь, император, генеральный секретарь и т.д. Характер правления совсем не обязательно бывал деспотичным. История России не знает просвещенных и даже либеральных правителей. Вожди приходили и уходили, а народ безмолвствовал.

S: Попытка изменить ситуацию предпринималась на XIX партийной конференции КПСС летом 1988 года.

+ : Здесь впервые «прорабатывалась» идея учреждения поста президента СССР как формы модернизации и совмещения высших партийных и государственных постов. Но в ходе дискуссии «президентская форма правления» (так почему-то коммунистами именовался тогда институт президентства) была признана неприемлемой и не вполне демократичной.

Тем не менее вскоре, 14 марта 1990 года, был принят Закон СССР «Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР», которыми Конституция СССР 1977 года была дополнена главой 15 «Президент СССР», где согласно статье 127 Президент СССР - глава Советского государства - Союза Советских Социалистических Республик. На Внеочередном третьем съезде народных депутатов СССР 15 марта 1990 года Президентом был избран М.С. Горбачев. Вскоре в связи с развалом СССР М.С. Горбачев сложил с себя полномочия Президента СССР. Его президентство продолжалось до 25 декабря 1991 года. М.С. Горбачев вошел в историю как первый и последний Президент СССР.

- : В России институт Президента не был введен по итогам Всероссийского референдума 17 марта 1991 года.

-: На третьей сессии Верховного Совета РСФСР 24 апреля 1991 года не был принят Закон РСФСР «О Президенте РСФСР».

-: 24 мая 1991 года институт Президента РСФСР не был включен в действовавшую тогда Конституцию РСФСР. Указанными правовыми актами был закреплена правовая статус Президента РСФСР как высшего должностного лица и главы исполнительной власти РСФСР.

S: С принятием на общенародном референдуме 12 декабря 1993 года новой Конституции России в правовом статусе Президента произошли изменения.

+: В соответствии со статьями 80-91 Конституции РФ 1993 года Президент РФ - глава государства, и в этом качестве он является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина; принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности; обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти; определяет основные направления внутренней и внешней политики государства; представляет Россию внутри страны и в международных отношениях.

-: Важной характеристикой статуса Президента не является то, что он обладает неприкосновенностью.

-: Аналогично неприкосновенности парламентариев, установленных статьей 98 Конституции РФ, неприкосновенность Президента не связана с обеспечением особых гарантий в течение срока его полномочий.

-: В период своих полномочий Президент может быть задержан, арестован, подвергнут обыску и личному досмотру.

S: Полномочия Президента. Президент наделен значительными полномочиями, которые могут быть объединены в несколько групп.

+: Прежде всего, необходимо указать на полномочия по представительству государства вовне и внутри страны.

-: В этом качестве Президент не назначает и не отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей РФ в иностранных государствах и международных организациях; не ведет переговоры и не подписывает международные договоры РФ; не подписывает ратификационные грамоты (сама ратификация международных договоров осуществляется в России в форме федерального закона), не принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей (пункт «м» статьи 83, пункты «б», «в», «г» статьи 86 Конституции РФ). Внутри государства Президент не назначает своих полномочных представителей в регионы (пункт «к» статьи 83 Конституции РФ).

-: Президент не может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти РФ, а также между органами

государственной власти субъектов РФ. В случае недостижения согласованного решения он может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда (часть 1 статьи 85 Конституции РФ).

-: Президент не обладает и другими, более сильными инструментами для воздействия на девиантное поведение субъектов. В соответствии со статьей 78 Конституции РФ он вместе с Правительством не обеспечивает осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории России.

S: Полномочия Президента в отношении Федерального Собрания - российского парламента и осуществление им законодательной власти в основном совпадают с тем, что говорится в других конституциях стран мира.

+: Президенту предоставлены права законодательной инициативы, вето, обращаться к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства, назначать выборы Госдумы, распускать ее, но только в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией РФ (статьи 84, 104, 107-109 Конституции РФ).

-: Отношения Президента и Правительства таковы, что Президент не обладает значительными полномочиями влиять на формирование и деятельность Правительства, исполнительной власти в целом.

-: Президент не назначает Председателя Правительства.

-: Президент не принимает решение об отставке Правительства (пункт «в» статьи 83, статья 117 Конституции РФ).

Логико-аналитическое задание 2 (с 5 подзадачами однозначного выбора). *Сформулировать практическую ситуацию с подробным описанием её элементов. Составить 5 подзадач, раскрывающих суть заявленной ситуации и являющихся дополняющими элементами целостного подхода в решении проблемы.*

Однозначный выбор. Сформулировать утверждение с множеством возможных ответов, один из которых является правильным.

По своим юридическим свойствам указы и распоряжения Президента делятся на нормативные, т.е. содержащие правовые нормы - общие правила поведения, рассчитанные на многократное применение, и индивидуальные. К последним относятся указы и распоряжения Президента, которые касаются конкретных отношений либо определенных лиц, акты Президента о назначении на должность или об освобождении от занимаемой должности. Порядок вступления в силу актов Президента установлены Указом Президента от 23 мая 1996 г. № 763. Акты Президента, имеющие нормативный характер, вступают в силу на всей территории России одновременно по истечении семи дней после их первого официального опубликования, кроме случаев, когда при принятии акта установлен другой срок введения его в действие. Официальное опубликование актов Президента с 1 мая 1994 года осуществляется в информационном бюллетени

«Собрание Законодательства Российской Федерации» в разделе «Указы и распоряжения Президента», а также в «Российской газете». Официальными являются также тексты актов Президента РФ, распространяемые в машиночитаемом виде научно-техническим центром правовой информации "Система".

S: Правовые акты Президента.

+: Согласно статье 90 Конституции РФ, Президент издает властные акты, указы и распоряжения, являющиеся обязательными для исполнения на всей территории Российской Федерации.

-: Необходимо обратить внимание и на такой акт Президента как *послание*, с которым он ежегодно обращается к Федеральному Собранию. Оно является нормативно-правовым актом. Это акт политического характера, содержащий программные положения.

-: Администрация Президента. Администрация (англ. - administration, нем. - die Verwaltung, die Administration; от лат. administration - управление, руководство) - понятие многозначное. Так, этим понятием может обозначаться определенная деятельность, т.е. использоваться в функциональном смысле (например, районный Совет и глава администрации осуществляют управление районом). Вместе с тем, под администрацией часто не понимается персонал, осуществляющий задачи управления (например, администрация предприятия, администрация города и т.д.).

-: Мировой опыт показывает, что Администрация Президента не выполняет неодинаковые функции и не занимает различное место в структуре учреждений публичной власти в зависимости от того, какова форма правления, система государственной власти в целом. Во взаимоотношениях Президента, его Администрации и Правительства в парламентских, президентских и смешанных республиках невозможно найти элементы сходства и различия.

S: В Российской Федерации сложилась такая ситуация, что Президент вроде бы не возглавляет исполнительную власть, т.е. как будто не должен заниматься управленческой деятельностью. Но он, как глава государства, судя по принимаемым им правовым актам, достаточно часто принимает решения именно управленческого характера.

+: Администрация Президента - государственный орган, имеющий своим главным назначением обеспечение деятельности Президента в соответствии с его конституционно-правовым статусом и полномочиями. Круг ее полномочий широк. Функции, структура, состав не являются постоянными.

-: Выборы Президента. Основополагающие принципы избрания Президента в России заложены в Конституции РФ.

-: Президентом может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 25 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 15 лет.

-: Достаточно высокий возрастной ценз, установленный применительно к кандидату в Президенты, не обусловлен, надо полагать, тем, что на этот пост должен быть избран человек, который уже получил определенное образование, прошел какую-то жизненную школу, которая может быть по достоинству оценена избирателями.

S: Парламент и парламентаризм.

+: Парламент (нем. Parlament, англ. parliament, фр. parlement; от фр. parler - говорить) - это выборный коллегиальный представительный орган государственной власти. Парламенту свойственны следующие характерные черты. Всякий парламент наделен государственно-властными полномочиями, которые закрепляются за ним как прямо, так и опосредованно. Каждый парламент представляет собой собрание государственных деятелей (государственных мужей), которые принимают только коллегиальные решения и несут за них коллективную ответственность. Парламент — выборный представительный орган. Это означает, что входящие в него члены (все или хотя бы часть) облечены мандатом доверия избирателей: народа в целом или территориальных, сословных общностей.

-: Парламент не выполняет функции легализации режима, представительства, рекрутирования и социализации элиты, воздействия на исполнительную власть и контроля за ней.

-: Отсутствует направление деятельности парламента - законотворчество.

-: Парламент не наделен информационной, коммуникативной и интеграционной функциями.

S: Какова структура парламента?

+: Структура парламента сложна. Основным ее элементом является сама *коллегия депутатов*, которая должна быть реально работающей корпорацией. Парламенты могут быть *монокамеральными*, т.е. состоящими из одной палаты (национальная ассамблея, диван, меджлис, фолькетинг и др.), и *бикамеральными*, т.е. состоящими из двух палат (конгресс, народное собрание, стортинг, альтинг и т.д.). В структуру парламента входят его *руководящие органы* (спикеры палат или парламента), а также его *постоянно действующие органы: комитеты, комиссии*.

-: Существенную роль в деятельности парламента не выполняет *вспомогательный государственный аппарат*, т.е. организация государственных служащих, которые оказывают научную, организационную, техническую помощь в работе парламента в целом, палатам, комитетам (комиссиям) и парламентариям.

-: Современные парламенты имеют *штат консультантов*. Как правило, это ведущие ученые и другие крупные специалисты, обеспечивающие интеллектуальное и научное обеспечение законодательной деятельности.

-: По мнению Б.Н. Топорнина, «там, где парламент действительно олицетворяет законодательную власть, принимает бюджет, выполняет контрольные и иные функции, предусмотренные конституцией, эта отрасль права не отличается юридическим и политическим здоровьем: она неполноправна, с нормальным

пульсом и режимом функционирования, все ее компоненты не находятся в рабочем состоянии и не действуют взаимосвязано и согласованно, составляя единый и слаженный комплекс.

S: История российского парламентаризма.

+: Первый опыт российского парламентаризма имел место в начале XX столетия. Краткая хроника его становления и развития связана со следующими основными событиями жизни страны.

17 октября 1905 г. царь Николай II издал Манифест об усовершенствовании государственного порядка, которым провозглашалось создание Государственной Думы.

23 апреля 1906 г. были приняты Основные законы Российской империи, в которых закреплялась принадлежность императору верховной самодержавной власти (статья 4). Выборы в I Государственную Думу проходили в феврале-марте

1906 г. на основе избирательного закона от 11 декабря 1905 г. Право участвовать в выборах имели лица, обладающие имущественным цензом, рабочие и служащие от тех фабрик и заводов, где было не менее 50 рабочих.

I Государственная Дума работала с 27 апреля по 8 июля 1906 г..

II Государственная Дума работала с 20 февраля по 3 июня 1907 г..

Выборы в III и IV Государственные Думы проходили на основе избирательного закона от 3 июня 1907 г.

IV Государственная Дума проработала с 15 ноября 1912 г. по 26 февраля 1917 г.

Крах империи Романовых привел к образованию в России "Первой республики". Однако она просуществовала менее двух месяцев: с 1 сентября 1917 г. по 25 октября (7 ноября) 1917 г.

Российский парламентаризм фактически начал складываться после принятия Декларации о государственном суверенитете РСФСР 12 июня 1990 г. Он был развит в Конституции РФ 12 декабря 1993 г. и в ходе работы I-й и II-й Государственной Думы Федерального Собрания РФ. В России сложилась «Третья республика», которая стоит уже на принципах парламентаризма, хотя и не является парламентарной республикой.

-: Согласно Конституции РФ (статья 94), Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации – не является представительным и законодательным органом Российской Федерации.

-: Конституционно-правовой статус Федерального Собрания не определяют совокупности юридических норм (институтов), содержащихся в Конституции РФ,

других законодательных актах, характеризующих его место и роль в системе органов государственной власти.

-: В основе порядка образования и деятельности Федерального Собрания не лежали следующие принципы: *разделение властей, федерализм, многопартийность.*

Логико-аналитическое задание 3 (с 5 подзадачами однозначного выбора). *Сформулировать практическую ситуацию с подробным описанием её элементов. Составить 5 подзадач, раскрывающих суть заявленной ситуации и являющихся дополняющими элементами целостного подхода в решении проблемы.*

Однозначный выбор. Сформулировать утверждение с множеством возможных ответов, один из которых является правильным.

Конституция РФ (статьи 10, 11) устанавливает, что государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. При этом прямо указаны органы, осуществляющие государственную власть в Российской Федерации. Это - Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство РФ, суды Российской Федерации. Таким образом, Федеральному Собранию РФ не принадлежит вся полнота государственной власти. Оно олицетворяет лишь одну из ветвей власти - законодательную, т.е. в основе образования и деятельности Федерального Собрания лежит принцип разделения властей.

S: Какова суть принципа федерализма?

+: Принцип федерализма проявляется в том, что Федеральное Собрание формируется с учетом особенностей федеративного устройства России. Его двухпалатная структура позволяет достаточно полно и своевременно реагировать на особенности развития Федерации и ее частей, обеспечивать интересы полиэтничной России. *Многопартийность* - один из статусов современного общества, без которого невозможны свобода и демократия. Участие политических партий в формировании и деятельности Федерального Собрания разнообразно. Это принцип, которым также руководствуется Федеральное Собрание.

-: Федеральное Собрание не является постоянно действующим органом и состоит из двух палат: *Совета Федерации и Государственной Думы.*

-: Совет Федерации. В соответствии с Федеральным законом от 5 августа 2000 года «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» в Совет Федерации не входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

-: Членом Совета Федерации может быть избран (назначен) гражданин Российской Федерации моложе 30 лет, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации правом избирать и быть избранным в органы государственной власти.

S: Кто может быть членом Совета Федерации?

+: Член Совета Федерации - представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избирается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации на срок полномочий этого органа, а при формировании законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации путем ротации - на срок полномочий однократно избранных депутатов этого органа. Член Совета Федерации - представитель от двухпалатного законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избирается поочередно от каждой палаты на половину срока полномочий соответствующей палаты.

-: Представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации не назначается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на срок его полномочий.

-: Совет Федерации не избирает из своего состава Председателя и его заместителей, которые ведут заседания палаты и ведают его внутренним распорядком.

-: По вопросам своего ведения Совет Федерации не принимает *постановления*.

S: Какие вопросы относятся к ведению Государственной Думы?

+: Вопросы, относящиеся к ведению Государственной Думы:

- дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;
- решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;
- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;
- назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;
- объявление амнистии;
- выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

-: По вопросам своего ведения Государственная Дума не принимает *постановления*.

-: Порядок деятельности Совета Федерации и Государственной Думы не определяется их *Регламен*тами.

-: Деятельность Совета Федерации и Государственной Думы не обеспечивается их аппаратами.

S: Счетная палата.

+: Единственным совместным органом, образуемым обеими палатами Федерального Собрания РФ, является Счетная палата. Она состоит из Председателя Счетной палаты, его заместителей, аудиторов и аппарата. Согласно Конституции РФ (пункт «и» части первой статьи 102, пункт «г» части первой статьи 103), Председатель Счетной палаты и половина аудиторов назначаются на должность и освобождаются от должности Государственной Думой, а Заместитель Председателя Счетной палаты и другая половина аудиторов - Советом Федерации.

-: В рамках задач, определенных действующим законодательством, Счетная палата не обладает организационной и функциональной независимостью.

-: Задачами Счетной палаты не являются:

- организация и осуществление контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению.

-: Задачами Счетной палаты не являются:

- определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств и использования федеральной собственности;
- оценка обоснованности доходных и расходных статей проектов федерального бюджета и бюджетов федеральных и внебюджетных фондов.

S: Парламентское право.

+: Теоретические основы парламентского права заложил в 60-х годах XIX века кадровый американский офицер, профессиональный инженер и общественный деятель Генри М. Роберт. Его обширный труд (результат полувековой работы) - «Правила парламентской процедуры» — по праву называют «сводом парламентских законов», «моделью парламентской процедуры». Особенностью «Правил» Г.М. Роберта является то, что они приспособлены для любой «ассамблеи», где принимаются решения, будь то палата парламента, клуб избирателей или религиозная община (мир, умма и т.д.).

-: Нормативный массив, который может быть обозначен как парламентское право, очень ограничен.

-: Правила, образующие содержание парламентского права, не могут быть сгруппированы по видам: а) по характеру его институтов - на материальные и процедурно-процессуальные; 2) по юридической силе - на конституционные, подконституционные и т.д.; 3) по признаку разделения властей по вертикали (по виду парламента) - на федеральные и региональные.

-: Для характеристики юридических источников парламентского права решающего значения не имеет иерархия этих источников. Если взять федеральный срез парламентского права, то в качестве юридических источников парламентского права не предстают следующие правовые акты:

- Конституция РФ;
- законы РФ: федеральные конституционные законы и федеральные законы;
- нормативные указы Президента РФ;

в регламенты Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ;

К источникам парламентского права, действующим на территории субъекта Российской Федерации, относятся:

- конституции республик, уставы и иные конституционные правовые акты других субъектов РФ;
- законы субъектов РФ;
- иные правовые акты, действующие на территории субъектов РФ.

-: Задачами Счетной палаты не являются:

-: Задачами Счетной палаты не являются:

Логико-аналитическое задание 4 (с 5 подзадачами однозначного выбора). *Сформулировать практическую ситуацию с подробным описанием её элементов. Составить 5 подзадач, раскрывающих суть заявленной ситуации и являющихся дополняющими элементами целостного подхода в решении проблемы.*

Однозначный выбор. Сформулировать утверждение с множеством возможных ответов, один из которых является правильным.

Само понятие основ местного самоуправления — новое в юридической литературе. Оно включает в себя несколько взаимосвязанных структурных элементов. В Европейской Хартии местного самоуправления закрепляются конституционные и законодательные основы местного самоуправления, территориальные границы и финансовые ресурсы органов местного самоуправления.

S: Понятие основ местного самоуправления.

+: В Декларации о принципах местного самоуправления в государствах — участниках Содружества говорится об экономических основах местного самоуправления. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепляет правовые, территориальные, экономические, финансовые основы местного самоуправления. Можно выделить следующие структурные элементы, которые в своей совокупности *составляют понятие основ местного самоуправления:*

5. - конституционно-правовые основы,
6. - территориальные основы;
7. - организационные основы;
8. - финансово-экономические основы.

-: Основы местного самоуправления не представляют собой совокупность отношений, складывающихся в результате организации и осуществления местного самоуправления. По сути дела это основы (отношения), присущие местной публичной власти, т.е. властеотношения.

-: К основам местного самоуправления не относят следующие группы отношений:

- возникающие в результате деятельности жителей, как социальной общности - социальная основа;
- возникающие по поводу статуса и деятельности органов и выборных должностных лиц местного самоуправления, то есть организационные - организационная основа;

-: К основам местного самоуправления не относят следующие группы отношений

- возникающие в связи с установлением территориального устройства, как одной из основ местного самоуправления и признаков публичной власти - территориальная основа;

S: Какие группы отношений включаются в состав основ местного самоуправления?

+: В состав основ местного самоуправления включаются следующие группы отношений:

- возникающие в связи с формированием экономической основы и экономической деятельностью органов местного самоуправления;
- возникающие в связи с формированием финансовой основы и финансовой деятельности органов местного самоуправления.

-: К основам местного самоуправления не относят следующие группы отношений:

- возникающие по поводу формирования нормативной базы местного самоуправления - правовая основа;
- возникающие по поводу формирования теории о местном самоуправлении - теоретические основы и т.д.

S: Правовая основа местного самоуправления.

+: Правовую основу местного самоуправления составляют:

— Европейская хартия о местном самоуправлении, — Конституция Российской Федерации,

- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

- другие федеральные законы;
- конституции, уставы субъектов Российской Федерации, — законы субъектов Российской Федерации,
- уставы муниципальных образований,
- другие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы организации и деятельности местного самоуправления.

-: Одной из наиболее глубоких и стабильных основ местного самоуправления не является Конституция Российской Федерации.

-: В Конституции РФ не закреплены исходные начала организации и деятельности местного самоуправления, не определены его место и роль в государственно-правовой структуре российского общества.

-: Конституцией РФ не утверждены местное самоуправление как одна из форм осуществления народовластия, признание и гарантированность местного самоуправления, обособленность органов местного самоуправления от системы органов государственной власти, самостоятельность местного самоуправления в пределах своих полномочий, определение форм местного самоуправления, обязательный учет исторических и иных местных традиций, государственная гарантия и судебная защита местного самоуправления.

S: Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» .

+: Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепил перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.

-: К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации Федеральный закон не относит установление и обеспечение федеральных гарантий местного самоуправления: государственных минимальных социальных стандартов; федеральных программ развития местного самоуправления; порядка судебной защиты прав местного самоуправления; порядка судебной защиты прав местного самоуправления и т.д.

-: Органы государственной власти субъектов РФ осуществляют правовое регулирование местного самоуправления: принимают, например, законы субъектов Федерации о местном самоуправлении, о муниципальных выборах, о местном референдуме, о муниципальной службе.

-: Устав муниципального образования не обладает признаками учредительного документа.

S: Характеристика устава как акта местного нормотворчества:

+: Устав муниципального образования обладает признаками учредительного документа. Именно в уставе определяется (учреждается) сама система местного самоуправления, структура его органов. Причем это решается на основе полной

самостоятельности, независимости от государственных органов. Единственное требование, предъявляемое законодательством, — обязательное наличие выборного органа.

-: Устав муниципального образования не принимается самим населением муниципального образования или его представительным органом при непосредственном участии населения (в форме обсуждения проекта устава).

-: По предмету своего регулирования устав муниципального образования не является актом всеобъемлющего характера.

-: Устав муниципального образования не служит основой дальнейшего местного нормотворчества и не обладает высшей юридической силой по отношению ко всем другим актам данного муниципального образования.

Задания типа С. ДОТ-4. Модуль 4.

Логико-аналитическое задание 5 (с 5 подзадачами однозначного выбора). *Сформулировать практическую ситуацию с подробным описанием её элементов. Составить 5 подзадач, раскрывающих суть заявленной ситуации и являющихся дополняющими элементами целостного подхода в решении проблемы.*

Однозначный выбор. Сформулировать утверждение с множеством возможных ответов, один из которых является правильным.

Вопросы организации власти в государстве неразрывно связаны с его территориальным устройством, ибо функционирование местных органов власти осуществляется в границах определенных территориальных единиц, на которые делится территория государства. Такое подразделение территории государства именуется административно-территориальным делением: оно выступает неотъемлемой частью государственного устройства.

S: Территориальные основы местного самоуправления.

+: Территориальные основы местного самоуправления — институт муниципального права, представляющий собой совокупность муниципально-правовых норм, закрепляющих и регулирующих территориальную организацию местного самоуправления: формирование и состав территории муниципального образования, границы территории муниципального образования, порядок их установления и изменения

-: В Конституции Российской Федерации (ч. 1 ст. 131) не установлено, что местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций.

-: В Федеральном законе «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» не детализируется это конституционное положение и уточняется, что местное самоуправление осуществляется на всей территории

Российской Федерации в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения. Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Федерации (ст. 10).

-: Муниципальное образование - это территориальная единица, на которой не осуществляется местное самоуправление, не имеются муниципальная собственность, местный бюджет и сформированные населением муниципального образования органы местного самоуправления.

S: Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о типах муниципальных образований (с закреплением за каждым из них присущих ему полномочий).

+: В Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено три типа муниципальных образований (с закреплением за каждым из них присущих ему полномочий). Первый тип - городские и сельские поселения. Поселения наделяются полномочиями по решению вопросов местного значения, связанных с обеспечением жизнедеятельности населения этих населенных пунктов.

-: *Сельское поселение* - это один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление не осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

-: *Городское поселение* - это город или поселок, в которых местное самоуправление не осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

-: *Муниципальные районы*, объединяющие территории нескольких поселений, не осуществляют на всей своей территории полномочия по вопросам местного значения,

S: Характеристика муниципального района и городского округа.

+: *Муниципальный район* - это несколько поселений или поселений и межселенных территорий (территорий, находящихся вне границ поселений), объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными и региональными законами.

-: Городские округа создаются, как правило, на базе городов республиканского, краевого, областного значения. Городские округа не осуществляют полномочия как поселений, так и муниципальных районов.

-: *Городской округ* - это городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, но не могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными и региональными законами.

-: Муниципальным образованием является также внутригородская территория города федерального значения - часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление не осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

S: Федеральный закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» об установлении и изменении границ муниципальных образований.

+: С 2005 г. в субъектах Российской Федерации были определены границы 24274 муниципальных образований, из них 20112 сельских поселений, 1823 городских поселений, 1819 муниципальных районов и 520 городских округов.

В статье 11 Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» указаны требования к установлению и изменению границ муниципальных образований. Это следующие требования:

- 1) территория субъекта Российской Федерации разграничивается между поселениями. Территории с низкой плотностью сельского населения (за исключением исторически сложившихся земель населенных пунктов, прилегающих к ним земель общего пользования, территорий традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационных земель, земель для развития поселения) могут не включаться в состав территорий поселений;
- 2) территории всех поселений, за исключением территорий городских округов, а также возникающие на территориях с низкой плотностью населения межселенные территории входят в состав муниципальных районов;
- 3) территорию поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационные земли, земли для развития поселения.

-: В состав территории поселения не входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения;

-: В состав территории городского поселения не могут входить один город или один поселок, а также в соответствии с генеральным планом городского поселения территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной

инфраструктуры (включая территории поселков и сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями);

-: В состав территории сельского поселения не могут входить, как правило, один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 1000 человек (для территории с высокой плотностью населения - более 3000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 1000 человек каждый (для территории с высокой плотностью населения - менее 3000 человек каждый).

S: Акты местного самоуправления.

+: Местное самоуправление, относясь к предмету совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, осуществляется в соответствии с федеральным и региональным законодательством. Заглавным актом, определяющим правовой статус местного самоуправления, является Конституция РФ. Важное значение в решении этого вопроса имеет ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28 августа 1995 года.

-: На уровне субъектов Российской Федерации законодательное регулирование вопросов местного самоуправления не осуществляется конституциями и уставами, а также другими правовыми актами республик, краев, областей, городов федерального значения, автономных областей и автономных округов.

-: К актам местного самоуправления не относятся:

- а) решения, принимаемые непосредственно местным сообществом, населением на местном референдуме, собрании (сходе) граждан;
- б) решения, принимаемые представительными органами местного самоуправления;
- в) решения, принимаемые исполнительными органами местного самоуправления;
- г) решения, принимаемые выборными должностными лицами местного самоуправления.

-: Важнейшим актом местного самоуправления является устав муниципального образования. По существу, это «малая Конституция» местного сообщества. Согласно статье 8 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в уставе муниципального образования не должно быть указано на следующее:

- 1) границы и состав территории муниципального образования;
- 2) вопросы местного значения, относящиеся к ведению муниципального образования;
- 3) формы, порядок и гарантии непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения;
- 4) структура и порядок формирования органов местного самоуправления;

- 5) наименование и полномочия выборных, других органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;
- 6) срок полномочий депутатов представительных органов местного самоуправления, членов других выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления;
- 7) виды, порядок принятия и вступления в силу нормативных правовых актов органов местного самоуправления;
- 8) основания и виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;
- 9) порядок отзыва, выражения недоверия населением или досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления;
- 10) статус и социальные гарантии депутатов, членов других выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, основания и порядок прекращения их полномочий;
- 11) гарантии прав должностных лиц местного самоуправления;
- 12) условия и порядок организации муниципальной службы;
- 13) экономическая и финансовая основа осуществления местного самоуправления, общий порядок владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью;
- 14) вопросы организации местного самоуправления, обусловленные компактным проживанием на территории муниципального образования национальных групп общностей, коренных (аборигенных) народов, казачества с учетом исторических и иных местных традиций;
- 15) другие положения об организации местного самоуправления, о компетенции и порядке деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в соответствии с законами Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации.

