



**Международная академия методологии  
государственного управления**  
МОО

**Международное общественное движение  
«Созидание общества социальной справедливости»**  
МОО

# **Как в России борются с коронавирусом**

**Профилактико-превентивный подход**

**Вып.26**

**Том 331 (373)**

**Москва – 2020**

**Научное издание**  
**Международный межведомственный научный сборник**  
**Том 331(373)**

**Вып.26**

Свидетельство о государственной регистрации печатного средства массовой информации: серия КВ № 6

ББК 67.9 (4 УКР) 720  
УДК 343.37 (211)

Рекомендовано к печати  
Экспертным Советом  
Международной академии методологии государственного  
управления  
31 марта 2020 г., протокол №1.

**Как в России борются с коронавирусом /  
Коронавирус. Гл. ред. Комарова А.И. Том  
331(373). Вып. 26. М., 2020.**

ISBN978-5-91578-013-326

Для сотрудников государственных и негосударственных органов, общественных организаций и объединений, политиков, ученых, специалистов-практиков, студентов, аспирантов и преподавателей высших и других образовательных учреждений, а также широкого круга читателей, интересующихся вопросами утверждения правового государства, созидания человеческого общества-общества социальной справедливости в России, Украине и в Мире.

©**Международная академия  
методологии государственного управления, МОО. 2020.**  
© **Международное общественное движение  
«Созидание общества социальной справедливости» МОО.  
2020.**

**Настоящий Том 331(373) - это очередной выпуск 373 - томного Издания, который продолжает ДИАЛОГ – ОБРАЩЕНИЕ к социуму Планеты, государствам и народам - нашим современникам и будущим поколениям - созидателям ИСТИННО ЧЕЛОВЕЧНОГО ОБЩЕСТВА – ОБЩЕСТВА СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ.**

**Основной из принципов нашей активности: «Прогрессивные идеи должны работать – звучать, как колокола, тиражироваться – пока не станут инициировать действия государственно-управленческого, политического, научного ... АВАНГАРДА общества, миллионов народных масс».**

**А.Комарова**

**Комарова Алина Ивановна – ректор Международной академии методологии государственного управления (МОО), председатель Международного антикоррупционного комитета (МОО), руководитель Международного общественного движения «Созидание общества социальной справедливости» (МОО), руководитель Международного общественного объединения «АНТИРАК» (МОО), академик Международной академии интегративной антропологии, академик Ноосферной общественной академии наук, доктор философских наук, юрист, профессор**



**Этот Том 331(373). Вып 26.  
одной из 48 рубрик «КОРОНАВИРУС»  
ИЗДАНИЯ, которое действует  
с 1991 года (Москва-Киев).  
На 31.03.2020 г. нас читают более 1057 500.**

**Наша деятельность основана на объединении усилий и возможностей ученых и практиков всего мира по реализации профилактико-превентивного подхода, результатов мониторинго-экспертных исследований, утверждения и развития принципов ЧЕЛОВЕЧНОГО ОБЩЕСТВА – ОБЩЕСТВА СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ в решении проблем здорового образа жизни –ДОЛГОЛЕТИЯ на планете.**

**\* \* \***

## **Опубликовано:**

<http://viperson.ru/articles/ukraintsy-vozmuscheny-povedeniem-bogachev-privezshih-koronavirus-iz-frantsii-koronavirus-gl-red-komarova-a-i-tom-330-372-vyp-25-m-2020> / Украинцы возмущены поведением богачей, привезших коронавирус из Франции / Коронавирус. Гл. ред. Комарова А.И. Том 330(372). Вып. 25. М., 2020.

<http://viperson.ru/articles/posle-pandemii-v-kakov-realnosti-okazhetsya-chelovechestvo-koronavirus-gl-red-komarova-a-i-tom-329-371-vyp-24-m-2020> / После пандемии: в какой реальности окажется человечество / Коронавирус. Гл. ред. Комарова А.И. Том 329(371). Вып. 24. М., 2020.

<http://viperson.ru/articles/okolo-200-gorodov-v-ssha-ispvtvyvayut-nehvatku-masok-i-apparatov-ivl-koronavirus-gl-red-komarova-a-i-tom-328-370-vyp-23-m-2020> / Около 200 городов в США испытывают нехватку масок и аппаратов ИВЛ / Коронавирус. Гл. ред. Комарова А.И. Том 328(370). Вып. 23. М., 2020.

<http://viperson.ru/articles/mediki-ustanovili-sroki-sohraneniya-koronavirusa-v-organizme-koronavirus-gl-red-komarova-a-i-tom-327-369-vyp-22-m-2020> / Медики установили сроки сохранения коронавируса в организме / Коронавирус. Гл. ред. Комарова А.И. Том 327(369). Вып. 22. М., 2020

<http://viperson.ru/articles/koronavirus-v-rossii-na-29-marta-2020-koronavirus-gl-red-komarova-a-i-tom-326-368-vyp-21-m-2020> / Коронавирус в России на 29 марта 2020 / Коронавирус. Гл. ред. Комарова А.И. Том 326(368). Вып. 21. М., 2020.

<http://viperson.ru/articles/voz-ogranichenie-na-peredvizhenie-i-samoizolyatsiya-grazhdan-dlya-spaseniya-zhiznev-nedostatochno-koronavirus-gl-red-komarova-a-i-tom-325-367-vyp-20-m-2020> / ВОЗ: ограничение на передвижение и самоизоляция граждан для спасения жизней недостаточно / Коронавирус. Гл. ред. Комарова А.И. Том 325(367). Вып. 20. М., 2020.

<http://viperson.ru/articles/pandemija-koronavirusa-samoe-aktualnoe-na-29-marta-2020-koronavirus-gl-red-komarova-a-i-tom-324-366-vyp-19-m-2020> / Пандемия коронавируса: самое актуальное на 29 марта 2020 / Коронавирус. Гл. ред. Комарова А.И. Том 324(366). Вып. 19. М., 2020.

<http://viperson.ru/articles/globalny-antivirus-ob-edinenie-vozmozhnostey-i-usiliv-vseh-stran-koronavirus-gl-red-komarova-a-i-tom-321-363-vyp-18-m-2020> / Глобальный антивирус – объединение возможностей и усилий всех стран / Коронавирус. Гл. ред. Комарова А.И. Том 321(363). Вып. 18. М., 2020.

<http://viperson.ru/articles/naskolko-opasen-koronavirus-zaraznost-letalnost-i-gruppy-riska-koronavirus-gl-red-komarova-a-i-tom-319-361-vyp-17-m-2020> / Насколько опасен коронавирус: заразность, летальность и группы риска / Коронавирус. Гл. ред. Комарова А.И. Том 319(361). Вып. 17. М., 2020.

<http://viperson.ru/articles/kak-smi-osveschayut-pandemiyu-virusnye-perezivaniya-i-strahi-koronavirus-gl-red-komarova-a-i-tom-318-360-vyp-16-m-2020> / Как СМИ освещают пандемию: вирусные переживания и страхи / Коронавирус. Гл. ред. Комарова А.И. Том 318(360). Вып.16.М., 2020.

<http://viperson.ru/articles/koronavirus-pandemija-25-03-2020-koronavirus-gl-red-komarova-a-i-tom-317-359-vyp-15-m-2020> / Коронавирус: пандемия - 25.03.2020. / Коронавирус. Гл. ред. Комарова А.И. Том 317(359). Вып. 15. М., 2020.

<http://viperson.ru/articles/ukaz-sobyanina-o-domashnem-karantine-v-moskve-cto-nuzhno-znat-koronavirus-gl-red-komarova-a-i-tom-316-358-vyp-14-m-2020> / Указ Собянина о домашнем карантине в Москве. Что нужно знать? / Коронавирус. Гл. ред. Комарова А.И. Том 316(358). Вып. 14. М., 2020

<http://viperson.ru/articles/novye-mer-y-vlastey-moskvy-protiv-rasprostraneniya-koronavirusa-koronavirus-gl-red-komarova-a-i-tom-315-357-vyp-13-m-2020> / Новые меры властей Москвы против распространения коронавируса / Коронавирус. Гл. ред. Комарова А.И. Том 315(357). Вып. 13. М., 2020

<http://viperson.ru/articles/koronavirus-makroepidemicheskaya-politika-rf-koronavirus-gl-red-komarova-a-i-tom-314-356-vyp-12-m-2020> / Коронавирус: макроэпидемическая политика РФ / Коронавирус. Гл. ред. Комарова А.И. Том 314(356). Вып. 12. М., 2020.

<http://viperson.ru/articles/effektivnost-ogranichitelnyh-mer-protiv-koronavirusa-matematicheskie-modeli-koronavirus-gl-red-komarova-a-i-tom-313-355-vyp-11-m-2020> / Эффективность ограничительных мер против коронавируса: математические модели / Коронавирус. Гл. ред. Комарова А.И. Том 313(355). Вып. 11. М., 2020.

<http://viperson.ru/articles/minzdrav-rf-o-novov-koronavirusnov-infektsii-informatsiya-dlya-naseleniya-koronavirus-gl-red-komarova-a-i-tom-312-354-vyp-10-m-2020> / МИНЗДРАВ РФ о новой коронавирусной инфекции: информация для населения / Коронавирус. Гл. ред. Комарова А.И. Том 312(354). Вып. 10. М., 2020.

<http://viperson.ru/articles/minzdrav-rf-o-novov-koronavirusnov-infektsii-koronavirus-gl-red-komarova-a-i-tom-311-353-vyp-9-m-2020> / МИНЗДРАВ РФ о новой коронавирусной инфекции / Коронавирус. Гл. ред. Комарова А.И. Том 311(353). Вып. 9. М., 2020.

<http://viperson.ru/articles/rossivskie-uchenne-rasshifrovali-polnyy-genom-koronavirusa-rossiya-peredala-13-stranam-test-sistemy-dlya-vyyavleniya-zarazivshisya-koronavirusom-dolgoletie-ego-genom-vzaimoobuslovlennost-bio-i/> / **Российские ученые расшифровали полный геном коронавируса: Россия передала 13 странам тест-системы для выявления заразившихся коронавирусом / Долголетие: его геном - взаимоотношенность «БИО» и «СОЦИО» в человеке. Гл.ред. Комарова А.И. Том 310(352).**

<http://viperson.ru/articles/reaktsiya-na-koronavirus-kak-ustroystvo-sistemy-zdravoohraneniya-vliyaet-na-borbu-s-epidemiy-dolgoletie-ego-genom-vzaimoobuslovlennost-bio-i-sotsio-v-cheloveke-gl-red-komarova-a-i-tom/> / **Реакция на коронавирус: как устройство системы здравоохранения влияет на борьбу с эпидемией / Долголетие: его геном - взаимоотношенность «БИО» и «СОЦИО» в человеке. Гл.ред. Комарова А.И. Том 309(351). Вып.16. М.,2020.**

<http://viperson.ru/articles/pandemiya-koronavirusa-samoe-aktualnoe-na-21-marta-2020-dolgoletie-ego-genom-vzaimoobuslovlennost-bio-i-sotsio-v-cheloveke-gl-red-komarova-a-i-tom-308-350-vyp-15-m-2020/> / **Пандемия коронавируса. Самое актуальное на 21 марта 2020. / Долголетие: его геном - взаимоотношенность «БИО» и «СОЦИО» в человеке. Гл. ред.Комарова А.И. Том 308(350). Вып.15.М., 2020.**

<http://viperson.ru/articles/moskvichi-ischut-gde-spryatatsya-za-gorodom-dolgoletie-ego-genom-vzaimoobuslovlennost-bio-i-sotsio-v-cheloveke-gl-red-komarova-a-i-tom-304-346-vyp-14-m-2020/> / **Москвичи ищут, где спрятаться за городом / Долголетие: его геном - взаимоотношенность «БИО» и «СОЦИО» в человеке. Гл. ред. Комарова А.И. Том 304(346). Вып. 14. М., 2020.**

<http://viperson.ru/articles/koronavirus-feyk-vsemirnogo-masshtaba-situatsiya-polnostyu-vydumannaya-dolgoletie-ego-genom-vzaimoobuslovlennost-bio-i-sotsio-v-cheloveke-gl-red-komarova-a-i-tom-303-345-vyp-13/> / **Коронавирус — «фейк всемирного масштаба»: ситуация полностью выдуманная? / Долголетие: его геном - взаимоотношенность «БИО» и «СОЦИО» в человеке. Гл. ред. Комарова А.И. Том 303(345). Вып. 13. М., 2020.**

<http://viperson.ru/articles/situatsiya-s-koronavirusom-na-ukraine-eto-bespredel-gl-red-komarova-a-i-tom-302-344-vyp-51-k-2020/> / **Ситуация с коронавирусом на Украине – это беспредел / Гл. ред. Комарова А.И. Том 302(344). Вып. 51. К., 2020.**

<http://viperson.ru/articles/hronika-koronavirusa-v-rossii-dolgoletie-ego-genom-vzaimoobuslovlennost-bio-i-sotsio-v-cheloveke-gl-red-komarova-a-i-tom-301-343-vyp-12-m-2020/> / **Хроника коронавируса в России / Долголетие: его геном - взаимоотношенность «БИО» и «СОЦИО» в человеке. Гл. ред. Комарова А.И. Том 301(343). Вып. 12. М., 2020.**

<http://viperson.ru/articles/sovet-vracha-po-koronavirusu-dolgoletie-ego-genom-vzaimoobuslovlennost-bio-i-sotsio-v-cheloveke-gl-red-komarova-a-i-tom-300-342-vyp-11-m-2020/> / **Совет врача по коронавирусу / Долголетие: его геном - взаимоотношенность «БИО» и «СОЦИО» в человеке. Гл. ред. Комарова А.И. Том 300(342) .Вып. 11. М., 2020.**

\* \* \*

**Как в России борются с коронавирусом /  
Коронавирус. Гл. ред. Комарова А.И. Том  
331(373). Вып. 26. М., 2020.**

\* \* \*

**Госдума приняла закон об уголовном  
наказании за нарушение карантина**

31.03.2020.

Госдума приняла в трех чтениях закон об уголовной ответственности за нарушение карантина, который предусматривает до семи лет лишения свободы. Авторы —

председатель Госдумы Вячеслав Володин и глава комитета по госстроительству и законодательству Павел Крашенинников.



Фото: Эмин Джафаров

## Госдума приняла пакет законов в связи с коронавирусом

В законопроекте предусматриваются следующие наказания:

- за **нарушение карантина** будут штрафовать на сумму от 500 тыс. до 1 млн руб. либо лишать свободы на срок **до трех лет**;
- если **нарушение повлекло за собой смерть человека** либо создало угрозу массового заболевания людей, за это будут штрафовать на сумму от 1 млн до 2 млн руб., запрещать занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на три—пять лет либо лишать свободы на срок **до пяти лет**;
- если нарушение карантина повлечет за собой **смерть двух и более людей**, будут лишать свободы на срок **до семи лет**.

**Подробнее о законопроекте — в материале “Ъ” «Нарушителям карантина приготовили сроки».**

## В России за сутки умерли восемь больных коронавирусом

За сутки в России умерли восемь больных коронавирусом COVID-19, у большинства из них болезнь осложнялась хроническими заболеваниями. Общее число смертей достигло 17.

Пять летальных случаев зафиксировано в Москве, где выявлено 387 новых заболевших (всего 1613), и один в Санкт-Петербурге. Кроме того, смерти пациентов с коронавирусом были зафиксированы в Московской, Владимирской и Пензенской областях.

По данным на 31 марта, в России 2337 случаев заражения в 73 регионах. За последние сутки прирост инфицированных составил 500. Выздоровели за сутки 55 человек, всего 121.

## **Госдума одобрила наказание за фейки о коронавирусе вплоть до 5 лет лишения свободы**

31 марта депутаты ужесточили наказание за публичное распространение ложной информации. Сразу в трех чтениях был принят закон об уголовной ответственности за нарушение санитарно-эпидемиологических правил, внесенный ранее спикером Думы Вячеславом Володиным и председателем думского комитета по государственному строительству Павлом Крашенинниковым. Ко второму чтению он дополнился новыми статьями, предусматривающими наказание за распространение недостоверных новостей о чрезвычайных ситуациях, в том числе о распространении коронавируса COVID-19. За такие нарушения будет грозить наказание от штрафа 300 тыс.руб. до пяти лет лишения свободы.

### ***Госдума приняла пакет законов в связи с коронавирусом.***

Поправки предложил депутат Крашенинников. Согласно им, за публичное распространение заведомо ложной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан, или о принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий будет грозить штраф в размере от 300 тыс. до 700 тыс. руб. либо ограничение свободы на срок до трех лет. В примечании к тексту поправок сказано, что обстоятельствами в данном случае признаются «чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии, эпизоотии и иные обстоятельства, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения».

Публичное распространение под видом достоверных сообщений заведомо ложной общественно значимой информации, повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека, будет наказываться штрафом в размере от 700 тыс. до 1,5 млн руб. или лишением свободы на срок до трех лет. За то же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, предусмотрен штраф в размере от 1,5 млн руб. до 2 млн руб. или лишение свободы на срок до пяти лет.

Кроме того, была дополнена административная ответственность за распространение фейковых новостей (ст. 13.15 КоАП РФ — злоупотребление свободой массовой информации). Введенная в прошлом году статья предусматривает штрафы до 400 тыс. руб для граждан и 1,5 млн руб. для юрлиц. 31 марта депутаты приняли новые поправки к ней. По предложению депутатов от ЕР Андрея Исаева и Сергея Боярского вводится штраф для юрлиц за «распространение в СМИ и интернете под видом достоверных сообщений заведомо недостоверной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан, или о принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий» — от 1,5 млн до 3 млн руб. Если распространение недостоверной

информации повлекло смерть, причинение вреда здоровью или имуществу, массовое нарушение общественного порядка, прекращение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности, то максимальный штраф для юрлиц составит 5 млн руб. За повторное совершение этих правонарушений юрлицам будет грозить штраф от 5 млн до 10 млн руб. Также вводится наказание за повторное распространение гражданами ложной информации — от 300 тыс. до 400 тыс. руб.

**О том, как готовились поправки,— в публикации “Ъ” «Нарушителям карантина приготовили сроки».**

---

Мария Макутина

<https://www.kommersant.ru/doc/4309195>.

\* \* \*

## **Для выхода из дома москвичам понадобится QR-код**

**Контролировать нарушителей будут с помощью камер, телефонного биллинга и банковских транзакций**

• <sup>110</sup>  
31.03.2020.

Москвичам в условиях карантина потребуется получать на сайте мэрии QR-код для каждого выхода из дома, будь то «срочный выход по базовым потребностям» в магазин, выброс мусора, прогулка с собакой или выезд на дачу. Об этом говорится в служебных презентациях столичной мэрии, подлинность которых “Ъ” подтвердили два источника в правительстве Москвы, уточнив, что текст может быть еще не финальной версией. При отсутствии кодов полицейским патрулям может быть предписано доставлять граждан домой. Для контроля также задействуют уличные и подъездные камеры, данные сотовых операторов о появлении абонентов вдали от дома и даже информацию об оплате товаров банковскими картами. При этом штрафы с использованием камер могут выписываться автоматически.

*Что означает режим самоизоляции в Москве*

Ответы мэрии

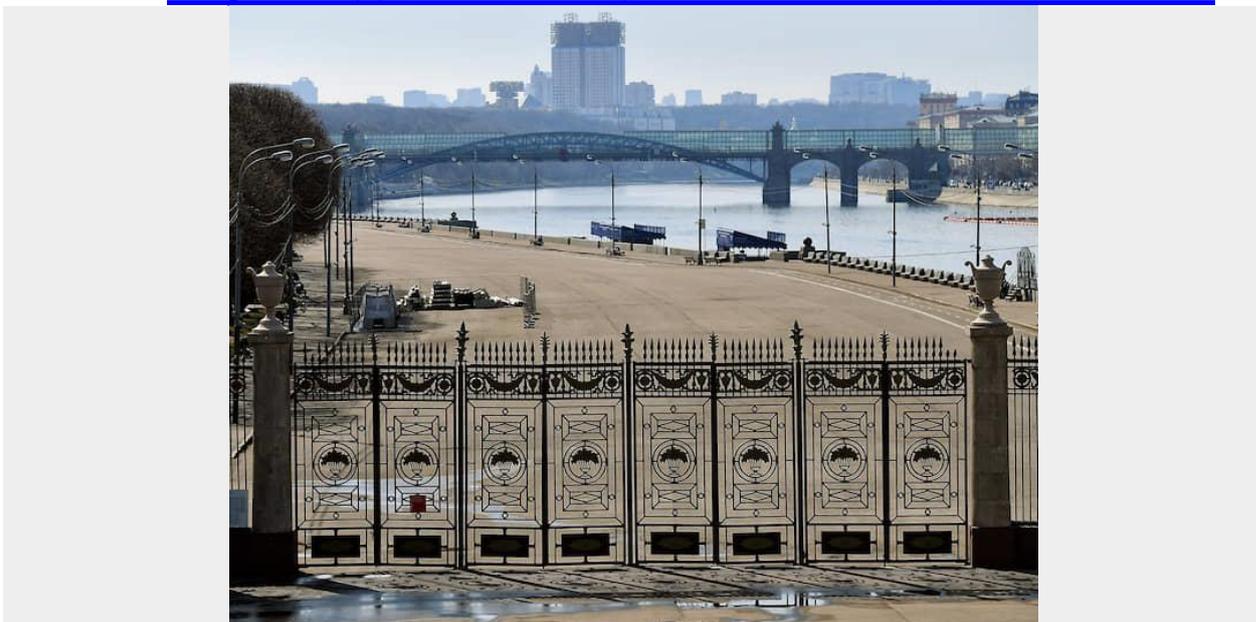
В служебной презентации столичной мэрии, распространенной в телеграм-каналах, говорится о разделении всех [находящихся в карантине](#) жителей столицы на несколько групп.

- «Работающие» граждане смогут перемещаться без ограничений из своих квартир до офисов.

- «Длительные разовые / периодические поездки по городу или за город» (например, в поликлиники, на дачу, в суды и «по семейным обстоятельствам») предполагается осуществлять «только по заявке в заранее заданный адрес назначения».
- Таковую же заявку предполагается подавать и при «срочном выходе по базовым потребностям», в том числе в магазин за продуктами, на прогулку с собакой в пределах 100 метрах от дома или даже на вынос мусора.
- Без ограничений передвигаться по городу смогут лишь обладатели «заданных групп удостоверений» в том числе силовых ведомств, правительства, столичной мэрии, Госдумы и Совета федерации.

Процесс получения заявки в документе описан так. Все три группы граждан, за исключением обладателей удостоверений, должны **зарегистрироваться на сайте правительства Москвы**, получив доступ к «личному кабинету». В нем надлежит **ввести «фактическое место жительства», определить «домашний район» и прикрепить собственное фото**. После этого в кабинете **можно оставлять «заявки»**. При этом, к примеру, при выходе из дома по «базовым потребностям» пользователь сайта мэрии должен выбрать причину такого действия: в документе в пример приводится «магазин», «аптека» и «другое». После «верификации» на ресурсах столичного департамента информационных технологий (ДИТ) гражданину **выдадут уникальный QR-код на одну операцию**. Лишь после его получения с кодом на смартфоне (или распечаткой) гражданин может, собственно, выходить из дома.

## [Первый день всеобщей самоизоляции в Москве](#)



Набережная парка культуры и отдыха им. Горького

Фото: Коммерсантъ / Игорь Иванко



Пустой вагон метро

Фото: Коммерсантъ / Игорь Иванко

Похожий порядок разработан для работающих граждан или длительных поездок по городу. В частности, при поездках за пределами своего района после регистрации на сайте мэрии гражданин должен выбрать цель поездки (в пример в документе приводится выезд на дачу, посещение суда и семейные обстоятельства), а также номер своего автомобиля. После этого ему выдается QR-код для поездки. При этом предполагается, что верификацию помимо сервера ДИТ этот запрос должен пройти в других ведомствах, например, в Единой медицинской информационно-аналитической системе (ЕМИАС).

**Для получения кодов, позволяющих доехать до офиса, сайтом мэрии должен воспользоваться и работодатель** — подать список работников с фотографиями и паспортными данными (подписав такую заявку цифровой подписью). После проверки информации в ДИТ, экономическом блоке правительства Москвы, главном контрольном управлении правительства Москвы и Федеральной налоговой службе **работник получает постоянный QR-код для поездок на работу**. В случае перемещения до офиса на личном автомобиле сотруднику надлежит также заранее ввести на сайте столичной мэрии его номер. В документе оговаривается, что для врачей и сотрудников департамента здравоохранения Москвы такие коды будут предоставляться автоматически.

В документе подробно описывается, как будут контролироваться перемещения граждан в городе на карантине. Помимо патрульных полицейских и бойцов Росгвардии могут быть задействованы данные биллинга сотовых операторов (показывающие выход граждан за пределы своего района), камеры в

подъездах, дворах, на улицах и в транспорте (система объединяет 175 тыс. устройств), а также информация о банковских транзакциях «вне своего района».

**В частности, в документе оговаривается, что патрули в случае отсутствия у граждан QR-кодов должны штрафовать их или доставлять домой.**

При этом в презентации прямо дается понять, что [штрафы](#) могут выписываться и автоматически. Так, [с помощью систем видеоаналитики](#) санкции могут применяться «в случае превышения количества выходов и появления в других районах». В случае обнаружения нарушителей с помощью биллинга сотовых операторов или банковских транзакций подобные автоматические штрафы в документе не упоминаются. **В презентации оговаривается также, что полноценно штрафные санкции и система контроля должна заработать с 4 апреля.** До этого QR-коды и система расширенного контроля применяться не будет, однако полицейские все равно смогут штрафовать граждан по ст. 19.3 КоАП РФ о невыполнении законного требования представителей власти (максимальная санкция — до 500 руб). Однако к 4 апреля, вероятно, вступит в силу правительственный проект поправок в КоАП РФ, [принятый](#) 31 марта Госдумой сразу в трех чтениях. Гражданам, не соблюдающим «правила поведения» на территории действия карантина, эти поправки грозят штрафами от 1 тыс. до 3 тыс. руб., а нарушение санитарно-эпидемиологических норм или режима ЧС — 15–40 тыс. руб. Кроме того, «причинение вреда здоровью» другим людям грозит гражданам штрафом 150–300 тыс. руб., для юрлиц санкции достигают 1 млн руб.

В ДИТ оперативно не смогли прокомментировать запрос “Ъ” о подлинности документа. Однако его подлинность подтвердили два источника, близких к правительству Москвы. Впрочем, один из источников отметил: «Не факт, что эта версия (документа.— “Ъ”) финальная».

Партнер юридической компании ЮСТ Александр Боломатов называет разработанную чиновниками схему контроля «абсолютно беспрецедентной, на которую никто не знает, как реагировать».

*Одна из проблем — невозможность выйти*

*из дома без кода. Ведь иметь смартфон,*

*компьютер или принтер — это не*

*конституционная обязанность, однако право*

*выхода из дома у человека есть»,— недоумевает*

*эксперт, напоминая, что суды в столице также*

*перешли на карантинный режим.*

«По сути дела некуда обращаться за защитой своих прав»,— рассуждает господин Боломатов.

Сейчас проникновение смартфонов по России составляет примерно 55% от всех пользователей услугами связи, а в Москве этот показатель превышает 60%, отмечает ведущий аналитик Mobile Research Group Эльдар Муртазин. Очевидно, что значительная часть населения не справится с регистрацией в системе, но если власти начнут использовать штрафные санкции, людям придется освоить ее, полагает господин Муртазин. «Даже если для людей, не имеющих смартфоны, будет введена регистрация по смс, как это делается в Татарстане, это грозит огромным числом ошибок, которые пользователи могут делать при передаче информации»,— предупреждает он. По мнению эксперта, важно организовать эффективную службу поддержки, которая бы принимала заявки людей, которым сложно справиться с регистрацией в системы.

*Масштабирование подобной системы в*

*короткие сроки проблематично, но если в*

*перспективе она будет доработана, власти*

*смогут использовать ее, например для*

*проведения переписи населения»,—*

*предполагает господин Муртазин.*

Собеседник “Ъ”, знакомый с ходом разработки проекта, отмечает, что его реализация пока обсуждается. «К концепции есть много вопросов, например в части регистрации юрлиц через электронную подпись — далеко не все компании ее сейчас имеют»,— напоминает он.

Что касается возможности вынесения штрафов в автоматическом режиме с камер во дворах и на улицах, то, по мнению господина Боломатова, для этого потребуются отдельные поправки в КоАП РФ. Подобные коррективы в кодекс, в частности, потребовались ГИБДД для возможности штрафовать нарушителей скоростного режима на дорогах с помощью автоматических камер.

[Губернаторы вводят карантин в ожидании финансовой поддержки правительства](#)

Ранее господин Боломатов пояснял, что указ столичного мэра о введении жесткого карантина с предписанием гражданам не покидать свои квартиры «носит характер рекомендаций», поскольку на федеральном уровне нет ответственности за несоблюдение этого документа. Адвокат «Правозащиты Открытки» Сергей

Бадамшин указывал, что «отдельные ограничения прав и свобод» могут быть установлены «в условиях чрезвычайного положения»: «Нет ЧП — нет запрета на передвижение». Вводить режим ЧП с ограничением свободы передвижения может только президент и Совет федерации, напоминал зампред коллегии адвокатов «Де-юре» Антон Пуляев.

Отметим, что столичный мэр Сергей Собянин ссылается в своем указе на нормы федерального закона «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера». Господин Боломатов находит в этом законе возможность «ограничения доступа и транспорта на территорию, на которой существует угроза возникновения ЧС», но поясняет, что речь идет о закрытии въездов и выездов из городов целиком, тогда как в Москве подобные запреты не вводились. Кроме того, в этом же законе упоминается возможность властей «приостанавливать деятельность организаций», но лишь в зонах ЧС, тогда как Москва такой зоной не объявлялась, напоминает эксперт. Антон Пуляев пояснял, что полномочия ограничивать передвижение граждан глава регионов не дает и федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии»: «Без режима ЧП подобные ограничения не могут быть введены на уровне главы региона».

Впрочем, господин Боломатов полагает, что если на федеральном уровне примут поправки в законодательство, дающее регионам права вводить карантин с ограничением передвижения, то введение QR-кодов на выход из квартир будет «порядком исполнения федеральных норм», которые столичные власти имеют право разрабатывать и сейчас.

Депутат Мосгордумы Сергей Митрохин не исключает, что «технически введение систем отслеживания будет осуществить очень сложно, из-за чего увеличится количество ложных обвинений граждан». Однако его коллега столичный депутат Максим Круглов, напротив, считает, что «Москва готова к использованию систем слежения», которые в дальнейшем «будут использоваться в политических целях против участников уличных акций протеста». «Даже если использование (систем слежения.— “Ъ”) оправдано в режиме ЧС, не исключено, что позднее они приведут к цифровому авторитаризму, как в Китае»,— говорит он.

---

*Александр Воронов, Юлия Тишина, Мария Старикова*

<https://www.kommersant.ru/doc/4309267#id1879209>.

# Власти Москвы проследят за изоляцией через распознавание лиц и геоданные

В ближайшее время власти Москвы должны развернуть систему «умного» контроля за соблюдением системы изоляции



Фото: Jonathan Drake / Reuters

С 30 марта в столице введен режим домашней самоизоляции для всех жителей в связи с пандемией коронавируса. Объявляя об этом, мэр Москвы Сергей Собянин заявил о разработке «умной» системы контроля за соблюдением домашнего режима и установленных правил перемещения граждан. По его словам, система будет развернута в течение недели. Как именно она будет работать, власти пока не разъяснили. РБК опросил экспертов, знакомых с деталями реализации проекта, и узнал о сложностях введения этой системы.

## Ограничение передвижения в Москве и Подмосковье.

Какие варианты системы обсуждаются



Для контроля за соблюдением режима изоляции будет использоваться усовершенствованная версия существующей в городе системы видеонаблюдения и

распознавания лиц, которая ранее использовалась для поиска граждан, нарушивших двухнедельный режим самоизоляции после прибытия из стран с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией. Об этом РБК рассказал источник на рынке, знакомый с деталями разработки проекта, и подтвердил источник, близкий к МВД.

Городская система видеонаблюдения включает камеры, установленные во дворах, на подъездах жилых домов, в парках, школах, поликлиниках, магазинах и на стройках, а также в помещениях административных зданий и других общественных местах. Город использует систему распознавания лиц компании NTechLab (12,5% принадлежит госкорпорации «Ростех», 25% — фонду Рубена Варданяна, остальное — еще шести физлицам). В обычное время с помощью этой системы ищут преступников, в 2018 году ее применяли при проведении чемпионата мира по футболу, а с февраля 2020-го используют для поиска нарушителей режима двухнедельной самоизоляции. С ее помощью столичная полиция обнаружила более 200 нарушителей режима карантина, говорили 18 марта в столичном МВД. Сейчас система распознавания лиц с камер в подъездах, во дворах жилых домов и на городских улицах объединяет 178 тыс. устройств. В течение года к ней планируется подключить еще 9 тыс. камер.

### **Опустевшая Москва в режиме полной самоизоляции**

По словам источника РБК, знакомого с деталями проекта, для контроля за всеми жителями столицы нужно будет внедрить двухфакторную модель наблюдения. Базой для нее станут геолокационные данные, которые операторы связи могут получить со смартфонов своих абонентов. Несколько собеседников РБК указали, что выявить нарушения общегородских ограничений на передвижение исключительно с помощью видеокamer и системы распознавания лиц не получится. «Сейчас в систему загружается список тех, кого необходимо найти, и это ограниченный круг лиц, в основном это люди из федерального розыска. Если мониторить всех жителей города, кто не попадает под исключение в ограничительных мерах, с технической точки зрения система справится с этим, но полиция не сможет выезжать на вызов каждый раз, когда кто-то выходит из дома», — пояснил один из источников РБК, знакомый с принципом работы городской системы.

### **Инструкция для москвичей: что делать жителям в условиях новых ограничений** Бизнес

Еще один собеседник РБК рассказал, что распознавание лиц с помощью камер необходимо для вторичной идентификации — прежде всего тех, кто вышел на улицу без мобильного телефона. «Смысл системы распознавания по лицу в том, чтобы следить за кем-то. А если мы следим за всеми, то это технически проще сделать другими способами, а дополнительно контролировать можно с помощью камер, например установленных в подъезде», — объяснил он.

По словам источника РБК, данные с камер будут собраны и обработаны государственной информационной системой (ГИС) «Городская система видеонаблюдения», оператором которой выступает департамент информационных технологий (ДИТ) Москвы. Он также отметил, что, несмотря на то что платформа ГИС мультивендорная, фактически с ней работает только NTechLab. «Когда эта система только создавалась, никто не предполагал, что она будет проходить боевые испытания уже в марте. Поэтому пока другие вендоры подключиться к ней не успели», — заявил источник.

### **Каковы технические ограничения**

По словам представителя NTechLab, технически в их систему распознавания лиц можно загрузить данные обо всех жителях столицы, однако будут ли этими возможностями пользоваться в Москве, комментировать не стал, переадресовав вопросы к столичным властям. «Алгоритм распознавания лиц технологического партнера «Ростеха» компании NTechLab позволяет в том числе отслеживать появление перед камерами людей из списков, формируемых органами, обладающими правом доступа к системе», — отметил представитель «Ростеха». Например, во время ЧМ-2018 распознавание лиц помогло задержать лиц из списков федерального розыска, а также предотвратить попадание на матчи и в фан-зоны тех, кому вход был запрещен.

Гендиректор производителя и дистрибьютора систем видеонаблюдения Игорь Олейник объяснил РБК, что базы обычных жителей города, которые ранее не попадали в розыскные базы, «до последнего времени не существовало», поэтому функционал камер с распознаванием лиц не до конца понятен. «В лучшем случае они могут считать количество уникальных людей, которые вышли из дома, и фиксировать их возвращение», — рассказал он. Олейник предположил, что правительство, возможно, пойдет на крайние меры и «возьмет базы лиц из паспортных столов и у банков и сможет идентифицировать всех, кто получал цифровые заграничные паспорта и брал кредиты». «Так можно отслеживать, что нарушитель покинул дом, но это огромный объем данных. Использовать эта мера может в основном как профилактическая, оштрафовать всех таких нарушителей вряд ли возможно», — рассуждает он.

## **В России создали высокоточный тест для выявления коронавируса COVID-19**

ДИТ с 2015 года закупает у операторов связи обезличенные данные, которые они получают по движению сим-карт абонентов. Например, эти отчеты позволяют узнать, где живет и работает человек, по длительности пребывания в определенном месте в дневное и ночное время, сколько граждан находится в метро в конкретный период времени и куда они направляются, какие маршруты пользуются большей популярностью среди москвичей и т.д. Стоимость контракта на оказание услуг по предоставлению доступа к геоаналитическим данным на 2018–2020 годы составила 308,66 млн руб.

Согласно техническому заданию подобных закупок, данные операторов должны установить местонахождение конкретного лица с точностью до 500 м. По словам Олейника, сотовые операторы могут по геолокации определять местоположение с точностью до нескольких десятков метров, что позволяет определить, находится человек дома или нет.

## **Насколько это законно**

По словам источника РБК, близкого к одному из крупных сотовых операторов, сейчас компании могут предоставить необезличенные геоданные пользователей только по решению суда, иначе это противоречит закону «О связи». По словам собеседника РБК, близкого к другому участнику рынка, чтобы не нарушить тайну связи, компаниям нужно будет получать согласие абонента на обработку подобных данных.

[https://www.rbc.ru/technology\\_and\\_media/31/03/2020/5e820b139a7947ce8c3d5830](https://www.rbc.ru/technology_and_media/31/03/2020/5e820b139a7947ce8c3d5830).



# Пандемия коронавируса. Самое актуальное на 31 марта 2020

Количество случаев заражения в России превысило 1,5 тыс., в Москве и Подмосковье и еще 16 регионах России ввели режим всеобщей самоизоляции. Главное — в обзоре РБК

30 марта, 21:50 МСК

Коронавирус

Россия Москва Мир

+7 (за сутки)

66

Выздоровели

0

+302 (за сутки)

1836

Заразились

0

+3 (за сутки)

11

Умерли

Источник: ЯНУ, Роспотребнадзор, mos.ru

## Погибшие и пострадавшие

По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) число зараженных новым коронавирусом в мире превысило 693,8 тыс. человек. Согласно же актуальным данным Университета Джонса Хопкинса, в мире заразились уже свыше 770 тыс. человек, более 160 тыс. выздоровели.

Лидером по числу подтвержденных случаев, по данным Университета Джонса Хопкинса, стали США (156,9 тыс.), которые обошли Италию (101,7 тыс.) и Испанию (85,1 тыс.). Следом идут Китай (82,1 тыс.), Германия (63,9 тыс.) и Франция (45,1 тыс.)

Всего в мире от коронавируса умерли, по данным Университета Джонса Хопкинса, 36 946 человек. Наибольшее число летальных исходов зафиксировано в Италии — 11 591. По данным ВОЗ, от вируса скончались 33 106 человек.

# Сколько людей умирают от нового коронавируса

30 марта 2020 года. % — доля умерших от общего числа заразившихся

# 723 740

Зафиксированных случаев

# 152 042

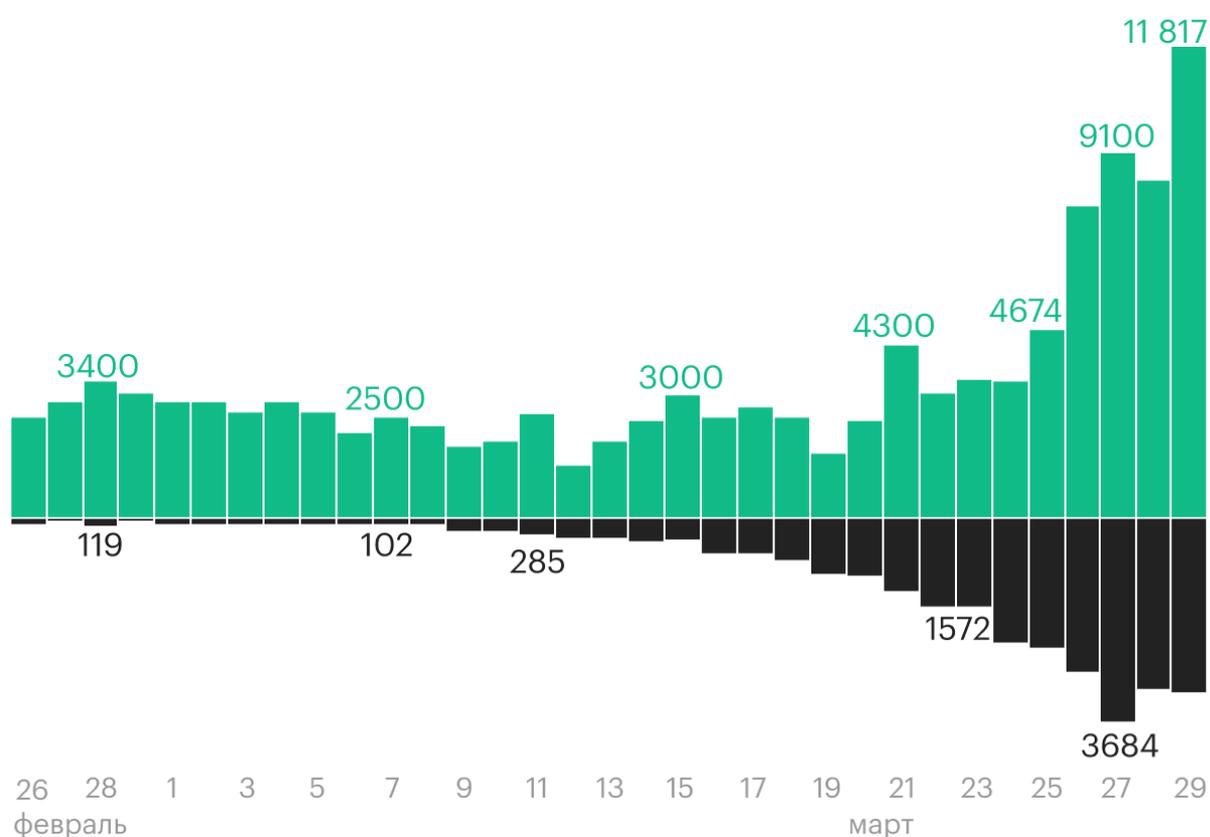
Выздоровели

**34 018**  
4,7%  
Умерли

# Как менялось количество выздоровевших и умерших от коронавируса

Данные на 29 марта

● Выздоровевшие (новые случаи) ● Умершие (новые случаи)



Источники: Johns Hopkins CSSE, ВОЗ

© РБК, 2020

## Ситуация в России

Количество зараженных коронавирусом в России превысило 1,8 тыс. человек. Всего выздоровели 66 человек, количество умерших уже превысило 10 человек.

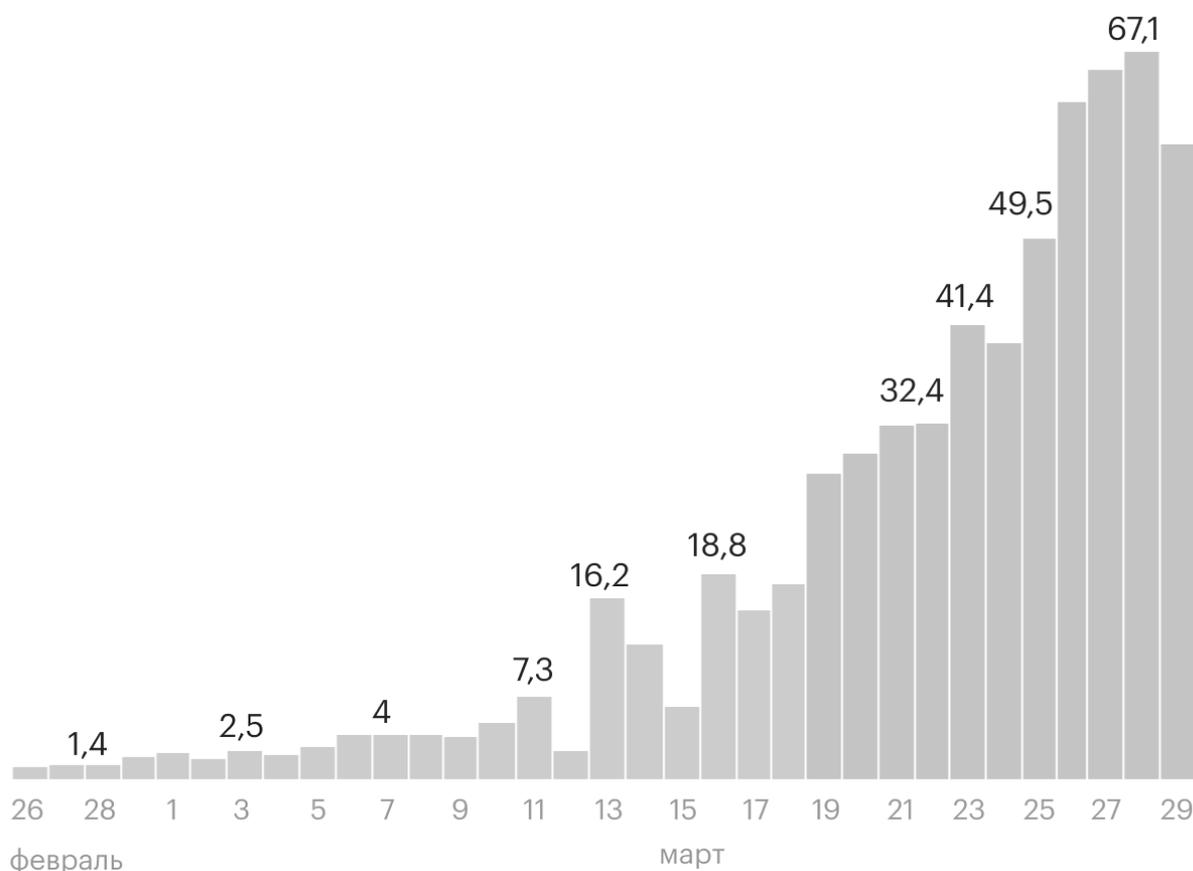
В Москве и Подмосковье власти ввели режим повсеместной самоизоляции. Людям запрещено выходить из дома за исключением случаев крайней необходимости. На улицу можно будет выйти для похода за продуктами и лекарствами, чтобы вынести мусор или выгулять собаку (не далее 100 м от дома). При этом необходимо соблюдать дистанцию не менее 1,5 м от других людей. Для тех, кто вынужден продолжить работать, будут введены спецпропуска. Планы по введению комендантского часа в столичном регионе МВД опровергает.

Количество россиян, которых будут возвращать в Россию из-за границы, ограничили. В Москве их будет принимать только аэропорт Шереметьево в количестве не более 500 человек в сутки, регионам разрешили принимать не более 200 вернувшихся из других стран россиян.

Госдума рассмотрит вопрос о поправках в (КоАП) об ужесточении ответственности за распространении в СМИ и интернете заведомо ложной информации под видом достоверных сообщений. На юридических лиц может быть наложен штраф в размере до 3 млн руб. за распространение фейков о чрезвычайных ситуациях. СК заявил, что начал проверку появления в интернете видеоролика с недостоверной информацией об ограничительных мерах в Москве и области, а Роскомнадзор по указанию Генпрокуратуры потребовал от некоторых интернет-ресурсов удалить сообщения о том, что к Москве стягивают бойцов Росгвардии в связи с закрытием города из-за пандемии коронавируса.

## Скорость распространения коронавируса

Количество новых зафиксированных случаев, тыс.  
Данные на 29 марта



Источник: Johns Hopkins CSSE

© РБК, 2020

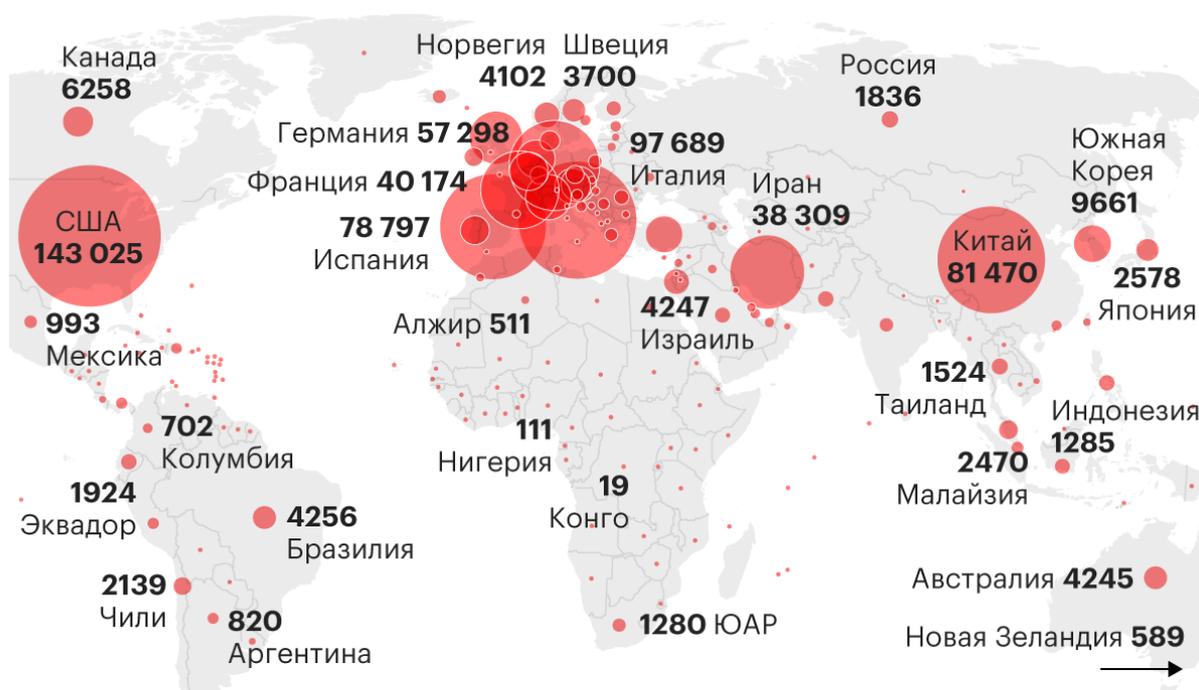
### Ситуация в других странах

В Италии с начала эпидемии COVID-19 заразились более 101 тыс. человек, приводит данные властей газета Corriere della Sera. По состоянию на 30 марта выздоровели уже более 14,6 тыс. пациентов, а более 11,5 тыс. умерли от вызванных вирусом осложнений. Таким образом, сейчас в Италии более 75,5 тыс. заразившихся. За прошедшие сутки их число увеличилось на 1648 человек по сравнению с 3,8 тыс. днем ранее.

Британский профессор-эпидемиолог Нил Фергюсон заявил, что последние данные позволяют говорить о ранних признаках замедления распространения инфекции. Президент США Дональд Трамп счел возможную гибель 100–200 тыс. американцев в пандемии «хорошим сценарием» по сравнению с прогнозированной некоторыми экспертами гибелью 2 млн граждан страны. Пик смертности в США ожидается примерно через две недели.

## Распространение нового коронавируса из Китая

Количество подтвержденных случаев заражения вирусом 2019-nCoV  
Выздоровели 152 042 человека. Данные на 30 марта



Источники: SCMP, Национальная комиссия по здравоохранению Китая, ВОЗ, Управление социального обеспечения Франции, Министерство здравоохранения Республики Корея, Министерство здравоохранения Сингапура, Министерство здравоохранения, труда и благосостояния Японии, Johns Hopkins CSSE

© РБК, 2020

A Flourish data visualisation

Узнать больше о вирусе — в обзоре РБК.

Подпишитесь на рассылку РБК. Рассказываем о главных событиях и объясняем, что они значат.

Автор: Юлия Сапронова

<https://www.rbc.ru/society/31/03/2020/5e2fe9459a79479d102bada6>

### 31.03.2020. Что случилось за ночь

Насколько упала деловая активность россиян, новые жертвы коронавируса в Москве, кто мог приобрести венесуэльские активы «Роснефти», США ожидают вторую волну COVID-19; главные новости — в обзоре РБК



Экономисты оценили падение деловой активности в России из-за карантина

Специалисты решили проанализировать косвенные индикаторы падения экономической активности на фоне введения ограничений в связи с пандемией коронавируса.

Так, по оценкам Центра макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования (ЦМАКП), сокращение потребления электроэнергии в России на 10% (с поправкой на температуру на 8%) может говорить о снижении экономической активности на 16%, а в ЦФО — на 22%.

Дорожный трафик в Московском регионе 30 марта в вечерний час пик был на 70–80% ниже среднего показателя 2019 года, указывают данные компании TomTom. Кроме того, в минувшие выходные москвичи стали на 70% реже использовать приложение Citymapper, отслеживающее использование транспорта в городе.

В то же время заметно увеличился объем интернет-трафика. По данным провайдеров, за прошедшую неделю в Московском регионе он вырос на 10–30% по сравнению с другими рабочими днями 2020 года.

В Москве умерли еще четверо заразившихся COVID-19

За сутки в столице скончались еще четыре человека с пневмонией, у которых ранее была

диагностирована коронавирусная инфекция, сообщил московский оперативный штаб. Таким образом, всего погибли 11 человек, зараженных вирусом.

Возраст умерших варьировался от 76 до 86 лет. Все пациенты страдали хроническими заболеваниями, в том числе сердечно-сосудистыми. Двое из них были подключены к аппарату искусственной вентиляции легких (ИВЛ).

По словам вице-мэра столицы Анастасии Раковой, сейчас идет взрывной рост заболеваемости. Однако многие горожане не хотят следовать рекомендациям по борьбе с распространением коронавируса. Например, в эти выходные «десятки тысяч людей» выбирались на шашлыки в парк, играли на спортивных и детских площадках.

Власти ввели режим самоизоляции для всех жителей, после чего, по словам Раковой, ситуация улучшилась. Столичные власти будут стараться работать на опережение, чтобы смягчить эту ситуацию, пообещала она.

Россия в день ухода «Роснефти» из Венесуэлы учредила новую нефтекомпанию

В субботу, 28 марта, стало известно, что «Роснефть» продаст свои венесуэльские активы компании, на 100% принадлежащей правительству России. Ее название тогда не упоминалось.

В тот же день Росимущество учредило новую компанию «Росзарубежнефть», которая будет, в частности, заниматься добычей и транспортировкой нефти и нефтяного (попутного) газа. Это следует из данных Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ).

«Росзарубежнефть» зарегистрирована в Москве, ее уставный капитал составляет 322,7 млрд руб. Генеральный директор компании — Николай Рыбчук. Его полный тезка — член Совета ветеранов Анголы, бывший военный атташе и представитель Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству (ФСВТС) в стране. В Анголе служил в середине 1980-х и глава «Роснефти» Игорь Сечин.

В США предрекли вторую волну коронавируса осенью

Коронавирус носит циклический характер и этой осенью в США может произойти вторая вспышка COVID-19, считает главный инфекционист страны Энтони Фаучи.

Однако на сей раз граждане будут лучше подготовлены. Фаучи считает, что к тому моменту положение в США изменится, в частности появится возможность своевременно проводить тестирование.

Американский лидер Дональд Трамп заявил, что страна готова к возможному повторению вспышки COVID-19. «Мы готовы. Надеюсь, этого не произойдет, но мы готовы», — сказал он.

США сейчас находятся на первом месте по числу зараженных инфекцией: по данным Университета Джонса Хопкинса, это более 164 тыс. человек. Жертвами коронавируса стали более 3 тыс. граждан.

Подпишитесь на рассылку РБК. Рассказываем о главных событиях и объясняем, что они значат.

Автор: Сергей Витько

**За сутки из больницы в Коммунарке выписали 19 переболевших коронавирусом**



[https://s0.rbk.ru/v6\\_top\\_pics/resized/1180xH/media/img/7/13/755856350004137.jpeg](https://s0.rbk.ru/v6_top_pics/resized/1180xH/media/img/7/13/755856350004137.jpeg)

Фото: Александр Авилов / АГН «Москва»

Из инфекционной больницы в Коммунарке за прошедшие сутки выписали 62 пациента, из них 19 человек переболели COVID-19, сообщил главврач медучреждения Денис Проценко в своем Facebook.

По данным главврача, на лечении в больнице остаются 314 человек, в том числе 59 с подтвержденным и 127 с вероятным диагнозом «коронавирусная инфекция». Диагноз «пневмония» поставлен 202 заболевшим. В отделении реанимации и интенсивной терапии находятся 22 пациента, в том числе пятеро — на искусственной вентиляции легких (из них с COVID-19 — четверо). Как сообщил Проценко, за минувшие сутки в больницу поступило 28 человек.

Накануне Проценко сообщил, что в больнице скончались два пациента в возрасте 80 и 69 лет.

<https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5e82dcba9a79471bc74b469e>.

\* \* \*

## Как в Москве борются с коронавирусом

Фоторепортаж

31.03.2020.

В Москве действует ряд ограничений, связанных с распространением коронавируса. В частности, введен запрет на проведение массовых мероприятий, с 23 марта закроются школы, власти рекомендовали работодателям перевести сотрудников на удаленную работу. Как столица борется с вирусом — в фоторепортаже РБК

## Аэропорт Шереметьево



(Фото: Сергей Пивоваров / Reuters)

По данным на 18 марта, в Москве зафиксировано 56 случаев заболевания. Всего в России — 147 случаев.

Повышенные меры безопасности введены в аэропортах, рейсы на европейские направления отменены

## Измерение температуры ученику школы №1298



(Фото: Сергей Савостьянов / ТАСС)

С 17 марта школьники могут посещать учебные заведения по желанию родителей. С 23 марта они отправятся на каникулы, которые продлятся до 12 апреля



Фото: Михаил Джапаридзе / ТАСС

В автопарках проводится дезинфекция общественного транспорта, водителям автобусов и троллейбусов запрещено продавать билеты

Очередь на входе на территорию Российского университета транспорта (МИИТ) из-за измерения температуры тела студентов



(Фото: Сергей Фадеичев / ТАСС)

Многие московские вузы, например МГИМО, МГУ им. М.В.Ломоносова, МГТУ им. Н.Э.Баумана и РЭУ им. Г.В.Плеханова, перешли на дистанционное обучение

Фото: Антон Новодережкин / ТАСС



## Измерение температуры в здании Госдумы



Сотрудница проводит дезинфекцию поверхностей в Театре на Таганке  
(Фото: Антон Новодережкин / ТАСС)

17 марта Минкультуры приостановило работу федеральных театров, цирков, музеев и т.д.



Фото: Михаил Терещенко / ТАСС  
Московский зоопарк также прекратил работу



Фото: Павел Головкин / AP  
Московское метро работает без ограничений



Фото: Геннадий Новик / Reuters  
Из некоторых московских магазинов исчезли гречневая крупа, макароны и туалетная бумага. Владимир Путин призвал не покупать продукты впрок и заверил, что перебоев с

ними не будет



Фото: Сергей Савостьянов / ТАСС

Дезинфекция «ангара спасения» для бездомных в Москве



Фото: Сергей Бобылев / ТАСС

Выборочная проверка пассажиров столичного метро на повышенную температуру



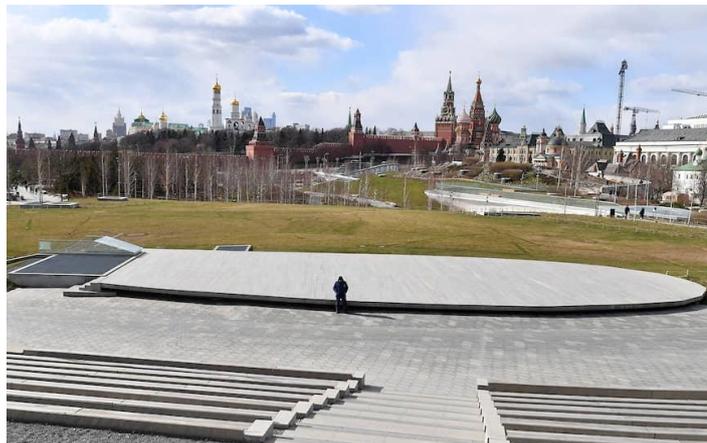
Фото: Андрей Любимов / РБК

В начале марта в Коммунарке (Новая Москва) открылась больница для прибывших в столицу с симптомами ОРВИ из стран, где зафиксированы крупные вспышки коронавирусной инфекции. Медицинский центр строился с 2017 года.

<https://www.rbc.ru/photoreport/18/03/2020/5e71fe339a79471af57d740a>.

\* \* \*

## **Невыходное положение. Москва и область отправлены на самоизоляцию**



Московский регион с понедельника, 30 марта, начал переход на жесткий карантин по коронавирусной инфекции вместо предполагавшегося ранее рекомендательного. Всем жителям Москвы и Московской области, кроме занятых на неостанавливаемых производствах, предписано не покидать местожительство без необходимости, в ближайшие дни будет введена пропускная система для перемещений внутри региона, но передвижение автотранспорта остается свободным. Всем зарегистрированным безработным с 1 апреля гарантировано экстраординарное пособие по безработице в размере, сравнимом с прожиточным минимумом. Лекарственное обеспечение больных коронавирусом становится бесплатным на дому.

**Анонсировано дальнейшее ужесточение режима — мэрия обещает ввести специальные пропуски, без которых нельзя будет передвигаться по Москве.**

Указ о дополнительных мерах предотвращения масштабного и быстрого распространения COVID-19 ([.pdf](#)) был подписан Сергеем Собяниным в 19:42 и через три минуты опубликован — вместе с подробным разъяснением документа в [блоге мэра](#). Аналогичные меры объявили в тот же момент Московская область и ее губернатор Андрей Воробьев.

Господин Собянин рассказал, что недавние решения о закрытии баров, ресторанов, фитнес-центров «дали огромный эффект для снижения непосредственных контактов жителей». «Передвижения по городу снизились на две трети. И это очень хорошо,— говорится в блоге мэра.— Хотя очевидно, что далеко не все нас услышали». Видимо, речь идет о том, что многие жители города решили провести теплые выходные «на шашлыках» в парках — например, в Серебряном бору или Лосином Острове. Видео и фотографии беззаботно отдыхающих кочевали по социальным сетям — как утверждают источники “Ъ”, близкие к мэрии, именно такое поведение стало последним доводом для введения режима строгой изоляции горожан.

«Люди восприняли объявленные президентом выходные как досуг и по-прежнему проводят время на улице, поэтому и было принято решение ввести жесткие меры,— говорит другой осведомленный собеседник “Ъ”.— Все эти шаги согласованы с Кремлем». По данным “Ъ”, решение действительно согласовывалось с правительством РФ и администрацией президента, но принималось губернаторами Москвы и Московской области под их ответственность. В Кремле считают московские меры «оправданными», заявил пресс-секретарь президента Дмитрий Песков.

Выбор в пользу жесткого карантина и почти полное совпадение его для Москвы и Московской области с режимами, вводившимися несколько недель назад в большинстве стран Евросоюза, очевидно, объясняется «европейским» характером распространения коронавируса в агломерации Москвы. На 29 марта число зараженных в двух регионах — 1126, темпы прироста — более 20% в сутки.

Новый указ мэра Москвы вводит «домашний режим самоизоляции» для всех жителей Москвы, в области они введены решением подмосковного оперативного штаба (Московская область пока своих нормативно-правовых актов об изменении режима не опубликовала).

С 30 марта покидать квартиру разрешается только в пяти случаях:

- обращение за экстренной медицинской помощью;
- необходимость добраться до работы;
- покупки, причем «в ближайшем работающем магазине или аптеке»;
- выгул домашних животных «на расстоянии, не превышающем 100 метров от места проживания»;
- «необходимость вынести бытовой мусор».

На улице и в транспорте, а также в магазинах граждане «обязаны соблюдать социальное дистанцирование от других людей не менее 1,5 метра». Но даже такие меры

лишь временные; мэр анонсировал, что «в ближайшие дни» покинуть квартиру можно будет только «при наличии специального пропуска».

С правовой точки зрения сам режим не меняется (правительство Москвы в ближайшие дни, видимо, сделает это постановлением, при этом Мосгордума продолжает обсуждать ужесточение регионального закона об административной ответственности за нарушение карантина). Сохраняется режим «повышенной готовности» к эпидемии, но не вариант режима чрезвычайной ситуации или положения. Однако рекомендательные меры теперь распространены на все население, а их соблюдение будет отслеживаться и караться (в рамках действующего КоАП, УК и санитарных постановлений) жестче и последовательнее, чем в марте.

Наиболее активно обсуждаемая тема в соцсетях — разумеется, спецпропуска: кто их получит и на каких условиях — решительно неизвестно.

Источник, близкий к мэрии, сообщил “Ъ”, что процедура выдачи спецпропусков сейчас только разрабатывается — прежде всего, «для служб доставки, сотрудников логистических компаний, которые обеспечивают продуктами продуктовые сети, а также для работников таких сетей».

На этой неделе в ряде организаций уже выдавали сотрудникам некие «пропуска». Так, работник одной из продуктовых сетей рассказал “Ъ”, что им выдали «бумажку с ФИО, адресом прописки, местом работы и указанием, что организация входит в перечень тех, кому разрешено продолжить работу». Столичный врач на правах анонимности рассказал, что пропуска, «заверенные печатью клиники», были выданы в середине недели: «паспортные данные, прописка, профессия, список адресов, куда я могу поехать по рабочим вопросам». Статус таких пропусков неизвестен.

### [Как страну отправили в недельный оплачиваемый отпуск во избежание госпитализации](#)

Мэр Москвы отдельно указал в своем блоге, что принятые ограничения не запрещают приезжать в Москву или покидать ее. «Речь только о том, что нельзя без веской причины передвигаться по городу», — подчеркнул Сергей Собянин. Госпожа Пенькова также подчеркнула в беседе с “Ъ”, что ограничения вводятся «для людей, а не для автомобилей».

Вопрос о режиме работы такси в новых условиях пока в списке самых проблемных.

В Gett и «Ситимобил» в воскресенье сообщали, что ждут уточнений от правительства Москвы, но уверены, что такси продолжат работу в том или ином виде. Координатор движения «Синие ведерки» Петр Шкуматов (работает в такси) констатирует, что «на фоне ужесточения правил карантина пассажирские перевозки в такси почти умерли, заказов осталось очень мало» — многие таксисты, по его словам, переключаются на доставку еды из магазинов. Часть таксистов официально не трудоустроены, разрешение такси привязано к автомобилю, а не к водителю, господин Шкуматов также выражает опасения о том, что ГИБДД будет трактовать указ Сергея Собянина по-своему: «Допустим, ты вышел из дома, сел в свою машину и уехал по делам за 25 км — движение личного транспорта не запрещается. Однако инспектор может сказать, что ты тем самым нарушил запрет выходить из дома без крайней необходимости. Здесь могут возникнуть споры».

Службы транспорта Москвы пока отреагировали только на грядущее снижение пассажиропотока. В дептрансе Москвы “Ъ” сообщили, что весь транспорт столицы — метрополитен, наземный транспорт, МЦК, МЦД — работают по режиму выходного дня, с увеличенными интервалами. При этом, уточнили в департаменте, ночные наземные маршруты работают в обычном режиме.

## Карантин и внеплановые выходные внесли существенные коррективы в дорожный график

В блоге Сергея Собянина говорится, что «в течение ближайшей недели будет развернута умная система контроля соблюдения домашнего режима и установленных правил перемещения граждан». Издание [«Медуза»](#) со ссылкой на источник, близкий к московскому оперативному штабу по борьбе с коронавирусом, утверждает, что каждый житель должен будет зарегистрироваться на городском сайте и указать адрес фактического проживания. После этого каждый человек получит личный QR-код, который нужно будет при необходимости предъявлять полиции. Подтвердить или опровергнуть это сообщение в официальных структурах «Ъ» не удалось.

Самим полицейским пока неизвестно, какие задачи будут поставлены для соблюдения карантина.

В столичной мэрии «Ъ» дали понять, что городская полиция в понедельник продолжит работать в прежнем режиме и отдельных указаний по надзору за соблюдением карантинных мер ей еще не поступало. Источники в ГУ МВД по Москве сообщили «Ъ», что никаких приказов о мерах ограничительного характера до личного состава пока не доводилось, сотрудники продолжают нести службу в обычном режиме. В Росгвардии «Ъ» не ответили. Пресс-секретарь столичного мэра Гульнара Пенькова сообщила «Ъ», что подобные указания будут определены в постановлении правительства Москвы, которое примут и опубликуют в ближайшее время.

Источник «Ъ», близкий к мэрии, допускает, что власти города введут ограничения по времени доставки товаров — «это все решается прямо сейчас». В пресс-службе «Яндекс.Еды» отмечают, что пока не располагают информацией о том, что для доставки что-то меняется. В Delivery Club сообщили, что сервис продолжает работать в Москве и Московской области, «информации о каких-либо ограничениях в отношении курьеров у нас нет». В Ozon сообщили, что «находятся на постоянной связи с городскими службами, подали данные о машинах нашей курьерской службы». Компания добавила, что постаматы и пункты выдачи заказанных онлайн товаров «также продолжают работу». В сетях «Магнит» и «Вкусвилл» поясняют, что пока продолжают работать в штатном режиме — и логистика, и склады, и розничные магазины, во «Вкусвилле» добавили, что ждут дальнейших разъяснений по сотрудникам от властей. Пока неизвестно, как будет решаться проблема неформальной, но необходимой занятости в клининговых компаниях, с подсобным персоналом, грузчиков и т. д.

Вопрос о наказании за нарушение усиленных карантинных мер остается открытым и для Москвы, и для области.

Партнер юридической компании ЮСТ Александр Боломатов указывает, что на федеральном уровне нет ответственности за несоблюдение указа столичного мэра, поэтому документ «пока носит характер рекомендаций». Пока такой механизм контроля и конкретные санкции не будут приняты на федеральном уровне, продолжает господин Боломатов, полицейские смогут выписывать нарушителям нормы указа об ограниченном передвижении лишь письменные предупреждения, но не штрафы. Эксперту уже известно о случаях выдачи похожих предупреждений в Москве. По его словам, 28 марта сотрудникам одной из компаний, проводивших работы на улице, полицейские выписали предупреждение со ссылкой на объявление президентом Владимиром Путиным нерабочей недели в стране. Аргументы сотрудников компании о том, что нерабочая неделя начнется с понедельника, постовыми, как заверяет господин Боломатов, не были приняты во внимание.

## За нарушение режима самоизоляции гражданам будет грозить до 300 тыс. рублей штрафа

Адвокат «Правозащиты Открытки» Сергей Бадамшин указывает, что по Конституции «отдельные ограничения прав и свобод» могут быть установлены «в условиях чрезвычайного положения»: «Нет ЧП — нет запрета на передвижение,— резюмирует адвокат.— Никакие указы мэров <...> не могут ограничить ваше право выйти из дома, если вы не больны и не представляете опасность для окружающих». Схожие мысли [высказывает](#) и глава комитета Совета федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Андрей Клишас: «Введение таких ограничений — исключительная компетенция Федерального собрания и президента». Впрочем, глава комиссии президентского Совета по правам человека (СПЧ) по гражданским свободам и гражданской активности Николай Сванидзе называет введение карантина «оправданной и справедливой мерой» — и уверен, что она «в ближайшие дни будет усилена введением комендантского часа». «Это жесткие, но очень важные сейчас меры, которые принимаются во всем мире,— говорит господин Сванидзе.— Однако они должны сопровождаться финансовой помощью: бедной части населения, к которой у нас относится большинство, и малому бизнесу, который вот-вот "ляжет" и может не оправиться от этого удара».

Исходя из сообщений двух регионов, режим «выходных дней» 30 марта—3 апреля в Москве и Московской области уже предполагает остановку большей части занятости, но теперь резко растет вероятность ее распространения в Москве и области и после 5 апреля — технически при нынешней эпидемии даже идеальный карантин на неделю вряд ли имеет смысл. Как и в случае с «длинными выходными», финансовые затраты в основном лягут на работодателей, часть из которых приостановит работу.

В связи с этим Москва и область вводят с 1 апреля экстренное пособие (стипендию) по безработице для уже зарегистрированных безработных — 19,5 тыс. руб. в месяц в Москве, 15 тыс. руб. в месяц для области; напомним, подать заявку в качестве нового безработного позволяет [сервис госуслуг](#).

Цена вопроса для бюджетных систем Москвы и области — несколько миллиардов рублей в месяц, что вряд ли вызовет напряжение: потери работодателей ожидаются минимум на порядок больше, ВРП Москвы и области вместе составляют порядка 16% ВВП РФ.

Исходя из сообщений мэра Москвы и губернатора Московской области, на начавшейся неделе медики региона уже не будут ориентироваться на сплошную госпитализацию зараженных коронавирусом пациентов, госпитализации подлежат лишь пациенты со средним и тяжелым течением заболевания. Лечение легкой формы будет вестись на дому, бесплатные препараты для лечения будут предоставляться «скорой помощью, поликлиниками и волонтерами» — пока совершенно неочевидно, как эта система вписывается в бюджет и правила системы ОМС.

Из этого, увы, следует, что, исходя из расчетов специалистов мэрии и облдминистрации, без жесткого карантина перегрузка системы здравоохранения региона будет вероятна. Иначе эпопея с пропусками на перемещение внутри Москвы, вечером 29 марта буквально взорвавшая социальные сети (сайты мэра Москвы и правительства области работали со сбоями), была бы очень рискованной политически. Практически все причастные к решению в воскресенье даже неофициально (и строго анонимно) подчеркивали, что решение принималось не на федеральном уровне, а Сергеем Собяниным «в рамках его полномочий».

Отметим, оперативные штабы, аналогичные Москве и области, работают и в остальных 83 регионах РФ. Они, исходя из созданного прецедента, имеют аналогичные права и полномочия.

---

Александр Черных, Александр Воронов, Никита Щуренков, Андрей Винокуров,  
Павел Белавин, Дмитрий Бутрин  
<https://www.kommersant.ru/doc/4308053#id1878970>.

\* \* \*